

Brusel 24. ledna 2022
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5269/22
Předmět:	Závěry Rady – Posunutí strategického partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí na vyšší úrovni: priority na období let 2022–2024

Delegace nalezou v příloze závěry Rady – Posunutí strategického partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí na vyšší úrovni: priority na období let 2022–2024, které schválila Rada na zasedání konaném dne 24. ledna 2022.

Závěry Rady

o posunutí strategického partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí na vyšší úrovni: priority na období let 2022–2024

1. Rada opětovně potvrzuje, že EU a její členské státy jsou pevně odhodlány prosazovat mnohostranný celosvětový řád založený na pravidlech, jehož jádrem je Organizace spojených národů (OSN), a to v souladu s Chartou OSN. Rada oceňuje úspěchy dlouhodobé spolupráce OSN a EU v oblasti udržování míru a civilního, policejního a vojenského řešení krizí a uznává, že je tato spolupráce oboustranně přínosná. Měnící se globální kontext se vyznačuje stále komplexnějšími krizemi a vyvíjejícím se prostředím hrozeb včetně hrozeb hybridních, což vyžaduje ambiciózní, mnohostrannou a kolektivní reakci, v jejímž rámci bude strategické partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí představovat jádro obnoveného propojeného multilateralismu.
2. Rada vítá mírový a bezpečnostní rozměr zprávy generálního tajemníka OSN nazvané „Naše společná agenda“, která obsahuje návrh „nového programu pro mír“ a kromě jiných důležitých doporučení zdůrazňuje, že je třeba posilovat partnerství. EU se bude aktivně angažovat v prosazování této agendy a jejích klíčových oblastí, jež byly stanoveny takto:
1) snižování strategických rizik, 2) posilování mezinárodní prognostiky, 3) nové reakce, 4) investice do prevence a do budování míru, 5) podpora prevence na regionální úrovni a 6) zaměření bezpečnostní politiky na ženy a dívky. Partnerství s OSN pomáhá EU plnit její úlohu zajišťovatele bezpečnosti a globálního aktéra v oblasti míru a bezpečnosti na podporu účinného multilateralismu. Rada zdůrazňuje, že je důležité zavést pravidelná setkávání vedoucích představitelů EU a OSN. EU poskytuje OSN politickou podporu, jakož i odborné znalosti, finanční podporu a politický vliv za účelem plnění mandátů OSN. Úzká spolupráce pomáhá misím a operacím OSN a EU jednat účinněji s cílem zajistit faktický dopad v místě působení, má multiplikační účinek a umožňuje EU realizovat její integrovaný přístup. Rada vítá společné sdělení Komise a vysokého představitele o

posílení příspěvku EU k multilateralismu založenému na pravidlech¹, a zejména jeho výzvu k podpoře iniciativy generálního tajemníka OSN „Akce pro udržování míru“ aktualizací partnerství mezi OSN a EU v oblasti řešení krizí a mírových operací. EU toto partnerství oceňuje a bude v této souvislosti usilovat o prokázání jednoty mezi EU a OSN, a to i prostřednictvím případných společných prohlášení na vysoké úrovni. Dále znovu zdůrazňuje, že je důležité pokračovat v úzké evropské spolupráci v Radě bezpečnosti OSN v souladu s Chartou OSN.

3. Rada zdůrazňuje, že je důležité obnovit a prohloubit strategické partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí, a potvrzuje společné priority OSN a EU na období 2022–2024². Vítá rozšíření oblasti působnosti priorit s cílem účinněji reagovat na vyvíjející se prostředí hrozeb, průřezové výzvy a multiplikátory krize, jako je změna klimatu a zhoršování stavu životního prostředí, a dále na nové a vznikající hrozby, včetně přelomových technologií a zavádějících informací, jakož i globální pandemie COVID-19 a její důsledky. Rada vítá skutečnost, že vazba mezi změnou klimatu, mírem a bezpečností je začleňována do společných priorit OSN a EU.
4. Rada uznává klíčovou úlohu politických řešení a politických rámců při zajišťování míru a bezpečnosti v kontextu misí a konstatuje, že je třeba dále posílit politický rozměr partnerství OSN a EU, jakož i spolupráci v oblasti předcházení konfliktům v rámci mírových operací a na podporu politických procesů lepším využitím souboru nástrojů OSN a EU, zejména pokud jde o převedení včasného varování do včasných opatření a podporu udržitelného míru, mimo jiné prostřednictvím většího počtu společných analýz a společné komunikace.

¹ Dokument 6312/2021.

² Dokument 14196/1/21 REV 1 ze dne 10. prosince 2021.

5. Rada znovu potvrzuje univerzálnost a nedělitelnost lidských práv a základních svobod a vítá zvýšenou pozornost věnovanou prosazování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva v rámci priorit EU a OSN, včetně zvláštního zaměření na posílení dodržování lidských práv a boj proti beztrestnosti. Zdůrazňuje nutnost předcházet a bojovat proti sexuálnímu a genderově podmíněnému násilí a sexuálnímu vykořisťování a zneužívání. Zdůrazňuje význam ochrany civilního obyvatelstva v měnícím se prostředí mezinárodních mírových operací. Uznává rovněž význam ochrany kulturního dědictví v krizových situacích a konfliktech.
6. Rada vítá zařazení problematiky dětí v kontextu ozbrojených konfliktů mezi průřezové priority a zdůrazňuje, že je třeba posílit a koordinovat úsilí a spolupráci mezi velitelskou a operační úrovní s cílem ukončit porušování práv dětí a předcházet mu a přispět k zastavení násilí a k prosazení a ochraně všech lidských práv.
7. Rada vítá, jakožto průřezové priority, zvýšenou pozornost věnovanou účasti mladých lidí v záležitostech týkajících se míru a bezpečnosti a začlenění agendy v oblasti mládeže, míru a bezpečnosti a vyzývá ke zvýšenému úsilí o její realizaci.
8. Rada vítá závazek posílit společné úsilí OSN a EU v agendě žen, míru a bezpečnosti a v oblasti genderové rovnosti, které tvoří průřezové priority, a trvalý dialog o ženách, míru a bezpečnosti a genderové rovnosti na všech úrovních, od politické až po operační. Tato průřezová agenda se zaměřuje na podstatný vliv žen při hledání řešení na základě jejich zkušeností a situace a na uplatňování genderového hlediska při předcházení konfliktům a reakci na ně. Vyzývá k většímu úsilí o urychlení realizace tohoto politického závazku posílením spolupráce na místní úrovni, zajištěním systematického začleňování genderového hlediska do všech činností, jakož i zvýšením účasti a posílením úlohy žen v mírových operacích, mírových a politických jednáních, předcházení konfliktům, mediaci a budování míru. Zvláštní pozornost by měla být věnována ochraně obránců lidských práv a mírotvůrkyň a řešení problematiky výhrůžek, obtěžování, násilí a nenávistných verbálních projevů vůči nim.

9. Rada zdůrazňuje, že je důležité pokračovat v systematické operativní spolupráci na velitelské úrovni a v terénu a posilovat ji s cílem zajistit doplňkovost, synergie a zvýšit účinnost a efektivnost příslušných misí a operací EU a OSN, mimo jiné sdílením prostředků a poskytováním podpory misím na základě rámcové dohody OSN a EU o poskytování vzájemné podpory³. Vyzývá k většímu úsilí o zintenzivnění vzájemně prospěšných partnerství, mimo jiné v oblasti rozvoje civilních schopností, prostřednictvím paktu pro civilní SBOP, jakož i v oblasti rozvoje vojenských schopností. Vítá zvýšený důraz na začlenění aspektů souvisejících s klimatem a životním prostředím do analýz a mechanismů včasného varování, jakož i do operačního plánování, vedení a logistiky.
10. Rada vítá probíhající společnou práci OSN a EU v oblasti transformací a závazek k jejímu dalšímu pokroku tím, že se určí, jak postupovat v doplňkovosti na úrovni jednotlivých zemí a regionů při plánování a provádění transformačních misí a operací OSN a EU s cílem zajistit udržitelnost jejich výsledků.
11. Rada uznává, že další úvahy by měly být věnovány lepší spolupráci mezi členskými státy EU s cílem zvýšit účinnost a předvídatelnost jejich podpory a příspěvku k mírovým operacím OSN a k iniciativě generálního tajemníka OSN „Akce pro udržování míru plus“. V tomto ohledu vítá myšlenku navrhnout postupy pro neformální rotační systémy EU na podporu mírotrvorného úsilí OSN, podporu překlenovacích operací rychlé reakce, transformací a transferů.
12. Rada oceňuje výsledky v oblasti policejní práce a vítá úsilí o posílení partnerství v oblasti reformy bezpečnostního sektoru a případně aspektů odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků, jakož i takového nakládání se zbraněmi a střelivem, které bude bránit nedovolenému šíření ručních palných a lehkých zbraní a jejich střeliva.

³ Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a Organizací spojených národů o poskytování vzájemné podpory v souvislosti s jejich misemi a operacemi v místě působení. *Úř. věst. L 389, 19.11.2020.*

13. Rada zdůrazňuje význam úsilí o zvýšení výkonnosti mírových operací na místě prostřednictvím posílené a systematické spolupráce v oblasti výcviku a budování kapacit, včetně cvičení, jakož i sdílení příslušných poznatků a osvědčených postupů, a vítá v této souvislosti užší spolupráci a budování kapacit.
14. Rada vítá pokračující spolupráci mezi EU, OSN a Africkou unií, jakož i s dalšími regionálními organizacemi, specifickými subregionálními iniciativami a příslušnými partnerskými zeměmi v kontextu celkového multilaterálního systému a vyzývá k prozkoumání možností konkrétních společných iniciativ v třístranném formátu.
15. Rada rovněž zdůrazňuje, že je důležité zajistit synergie s dalšími relevantními organizacemi působícími ve stejné oblasti, zejména s regionálními bezpečnostními organizacemi a mezinárodními finančními institucemi.
