



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 24 януари 2022 г.  
(OR. en)

5451/22

COPS 25  
POLMIL 10  
EUMC 19  
CIVCOM 6  
CFSP/PESC 50  
CSDP/PSDC 26  
CONUN 18

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5269/22
Относно:	Заклучения на Съвета – Извеждане на стратегическото партньорство ООН – ЕС в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи на следващото равнище: приоритети за периода 2022 – 2024 г.

---

Приложено се изпращат на делегациите Заклученията на Съвета относно извеждането на стратегическото партньорство ООН – ЕС в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи на следващото равнище: приоритети за периода 2022 – 2024 г., одобрени от Съвета на заседанието му от 24 януари 2022 г.

**Заключения на Съвета**

**Извеждане на стратегическото партньорство ООН – ЕС в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи на следващото равнище: приоритети за периода 2022 – 2024 г.**

1. Съветът изтъква отново твърдия ангажимент на ЕС и неговите държави членки да поддържат многостранния световен ред, основан на правила, в основата на който стои Организацията на обединените нации (ООН), в съответствие с Устава на ООН. Съветът приветства постигнатото и признава взаимноизгодния характер на дългосрочното сътрудничество между ООН и ЕС в областта на поддържането на мира и гражданските, полицейските и военните операции за управление на кризи. Променящият се глобален контекст, определян от все по-сложните кризи и променящата се обстановка на заплахи, включително хибридни заплахи, изисква амбициозен, многостранен и колективен отговор, който поставя стратегическото партньорство между ООН и ЕС в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи в основата на многостранно сътрудничество, което получава нов гласък и се развива в мрежа.
2. Съветът приветства вниманието, отделено на мира и сигурността в доклада на генералния секретар на ООН „Нашата обща програма“, в който се предлага „нова програма за мир“ и наред с други важни препоръки се подчертава необходимостта от засилване на партньорствата. ЕС ще работи активно за напредъка по тази програма и набелязаните в нея основни области: (1) намаляване на стратегическите рискове, (2) укрепване на международното прогнозиране, (3) реструктуриране на нашите ответни действия, (4) инвестиране в превенция и изграждане на мира, (5) подкрепа за регионалната превенция и (6) поставяне на жените/момичетата в центъра на политиката за сигурност. Партньорството с ООН допринася за осъществяване на ролята на ЕС на гарант на сигурността и глобален фактор за мира и сигурността в подкрепа на ефективното многостранно сътрудничество. Съветът изтъква, че е важно да се въведат редовни срещи на лидерите на ЕС и ООН. ЕС предоставя на ООН както политическа подкрепа, така и експертен опит, финансово подпомагане и политическо влияние за изпълнение на мандатите на ООН. Тясното сътрудничество помага на мисиите и операциите на ООН и ЕС да действат по-ефективно, за да се гарантира въздействие на място, то има мултиплициращ ефект и дава възможност на ЕС да постигне резултати по интегрирания си подход. Съветът приветства съвместното съобщение на Комисията и върховния представител относно засилването на приноса на ЕС към основаното на

правила многостранно сътрудничество<sup>1</sup> и по-специално отправления в него призив за подкрепа за инициативата на генералния секретар на ООН „Действие за опазване на мира“ чрез актуализиране на партньорството между ЕС и ООН в областта на управлението на кризи и мироопазващите операции. ЕС цени това партньорство и ще работи за доказване на единството между ЕС и ООН в този контекст, включително чрез съвместни изявления на високо равнище по целесъобразност. Освен това ЕС изтъква отново, че е важно да продължи тясното европейско сътрудничество в рамките на Съвета за сигурност на ООН в съответствие с Устава на ООН.

3. Съветът изтъква, че е важно да се поднови и задълбочи стратегическото партньорство между ООН и ЕС в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи и одобрява общите приоритети на ЕС и ООН за периода 2022 – 2024 г.<sup>2</sup> Съветът приветства разширения обхват на приоритетите с цел да се реагира по-ефективно на променящата се обстановка по отношение на заплахите, хоризонталните предизвикателства и мултиплициращите фактори по отношение на кризите, като например изменението на климата и увреждането на околната среда, новите и нововъзникващите заплахи, включително революционните технологии и невярната информация, както и глобалната пандемия от COVID-19 и последиците от нея. Съветът приветства факта, че връзката между изменението на климата, мира и сигурността е интегрирана в съвместните приоритети на ООН и ЕС.
4. Като отчита ключовата роля на политическите решения и политическите рамки за постигане на мир и сигурност в контекста на мисиите, Съветът отчита необходимостта от по-нататъшно укрепване на политическото измерение на партньорството между ООН и ЕС и от засилване на сътрудничеството в областта на предотвратяването на конфликти при мироопазващите операции и на подкрепата за политическите процеси чрез по-добро използване на инструментариума на ООН и ЕС, по-специално при превръщането на ранното предупреждение в ранни действия и подкрепата за устойчивия мир, включително чрез повече съвместни анализи и съвместни послания.

---

<sup>1</sup> Док. 6312/2021.

<sup>2</sup> Док. 14196/1/21 REV 1 от 10 декември 2021 г.

5. Съветът потвърждава отново универсалността и неделимостта на правата на човека и основните свободи и приветства повишеното внимание към утвърждаването на правата на човека и международното хуманитарно право във всички приоритети на ЕС и ООН, включително специфичния акцент върху укрепването на зачитането им и борбата с безнаказаността. Съветът изтъква, че е необходима превенция и борба със сексуалното насилие и насилието, основано на пола, както и със сексуалната експлоатация и злоупотреба. Съветът подчертава значението на защитата на цивилното население в променящата се международна обстановка на мироопазващите операции. Той отчита също, че в ситуации на криза и конфликт е важно да се опазва културното наследство.
6. Съветът приветства включването на въпроса за децата и въоръжените конфликти като хоризонтален приоритет и изтъква необходимостта от засилване и координиране на усилията и сътрудничеството на централно и оперативно равнище, за да се прекратят и предотвратят престъпленията срещу деца и да се допринесе за прекъсване на цикъла на насилие и за утвърждаване и защита на всички човешки права.
7. Съветът приветства като хоризонтален приоритет повишеното внимание към участието на младите хора в действия, свързани с мира и сигурността, и включването на програмата за младежта, мира и сигурността, и призовава за повече усилия за привеждането ѝ в действие.
8. Съветът приветства ангажимента за засилване на съвместните усилия на ООН и ЕС по Програмата за жените, мира и сигурността (ЖМС) и равенството между половете като хоризонтални приоритети и непрекъснатия диалог по въпросите на ЖМС и равенството между половете на всички равнища – от политическо до оперативно. Тази хоризонтална програма е съсредоточена върху същественото влияние на жените при намирането на решения въз основа на техния опит и положение, както и върху прилагането на перспективата на равенството между половете при предотвратяването на конфликти и ответните действия. Съветът призовава за повече усилия за ускоряване на привеждането в действие на този политически ангажимент чрез засилване на сътрудничеството на място, с което да се осигури систематично интегриране на принципа на равенство между половете във всички дейности, както и повишено участие и засилена роля на жените в мироопазващите операции, мирните и политическите процеси, предотвратяването на конфликти, посредничеството и изграждането на мира. Специално внимание следва да се обърне на закрилата на жените правозащитници и миротворци и на справянето със заплахите, тормоза, насилието и словото на омразата срещу тях.

9. Съветът подчертава, че е важно да продължи и да се засили системното оперативно сътрудничество на централно равнище и на място с оглед осигуряване на взаимно допълване, полезни взаимодействия и повишаване на ефективността и ефикасността на съответните мисии и операции на ЕС и ООН, включително чрез споделяне на активи и предоставяне на подкрепа за мисиите въз основа на Рамковото споразумение между ООН и ЕС за предоставяне на взаимна подкрепа<sup>3</sup>. Той призовава за увеличаване на усилията за активизиране на взаимноизгодните партньорства, включително, наред с другото, в развитието на гражданските способности, чрез Пакта относно гражданското измерение на ОПСО, както и в развитието на военните способности. Съветът приветства факта, че се поставя по-силен акцент върху интегрирането на свързаните с климата и околната среда аспекти в механизмите за анализ и ранно предупреждение, както и в оперативното планиране, провеждането и логистиката.
10. Съветът приветства продължаващата съвместна работа на ООН и ЕС по преходите и ангажимента за постигане на по-нататъшен напредък в тази насока чрез определяне на начините за взаимно допълване на национално и регионално равнище по време на планирането и изпълнението на прехода на мисиите и операцията на ООН и ЕС, за да се гарантира устойчивостта на техните постижения.
11. Съветът отчита, че по-нататъшните обсъждания следва да бъдат посветени на подобното сътрудничество между държавите – членки на ЕС, с цел повишаване на ефективността и предвидимостта на тяхната подкрепа и принос към мироопазващите операции на ООН и инициативата „Действие за опазване на мира плюс“ на генералния секретар на ООН. В това отношение той приветства идеята да се предложат механизми за неформални ротационни системи на ЕС в подкрепа на мироопазващите операции на ООН, подкрепа за операции за бързо реагиране и преходи и подновяване на мандати.
12. Съветът оценява положително постигнатото в областта на полицейската дейност и приветства усилията за засилване на партньорството в областта на реформата в сектора за сигурност и когато е уместно – аспектите на разоръжаването, демобилизацията и реинтеграцията на бивши бойци, както и управлението на оръжията и боеприпасите с цел борба с незаконното разпространение на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях.

---

<sup>3</sup> Рамково споразумение между Европейския съюз и Организацията на обединените нации за предоставяне на взаимна подкрепа на терен в контекста на съответните им мисии и операции. *OB L 389, 19.11.2020 г.*

13. Съветът подчертава значението на усилията за подобряване на ефективността на мироопазващите операции на място чрез засилено и систематично сътрудничество в областта на обучението и изграждането на капацитет, включително учения, както и споделяне на съответните поуки и добри практики, и приветства по-тясното сътрудничество и изграждането на капацитет в този контекст.
14. Съветът приветства продължаващото сътрудничество между ЕС, ООН и Африканския съюз, както и с други регионални организации, специфични подрегионални инициативи и съответните държави партньори в контекста на цялостната многостранна система, и призовава за проучване на възможни конкретни съвместни инициативи в тристранен формат.
15. Съветът подчертава също, че е важно да се осигурят полезни взаимодействия с други имащи отношение организации, активни на същото място, по-специално регионалните организации за сигурност и международните финансови институции.

---