



Brussel, 6 maart 2026
(OR. en)

5443/23
DCL 1

ASILE 10
MIGR 28
FRONT 16
JAI 55
COEST 38

DERUBRICERING

van document: 5443/23

d.d.: 18 januari 2023

nieuwe status: Publiek

Betreft: Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over een overeenkomst tot vaststelling van een grondslag voor de uitwisseling van informatie over personen die tijdelijke bescherming genieten

De delegaties vinden hierbij de gederubriceerde versie van bovengenoemd document.

De tekst van dit document is identiek aan die van de voorgaande versie.



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 januari 2023
(OR. en)

5443/23

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

JAI 55
ASILE 10
MIGR 28
FRONT 16
COEST 38

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 december 2022
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 712 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over een overeenkomst tot vaststelling van een grondslag voor de uitwisseling van informatie over personen die tijdelijke bescherming genieten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 712 final.

Bijlage: COM(2022) 712 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.12.2022
COM(2022) 712 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over een overeenkomst tot vaststelling van een grondslag voor de uitwisseling van informatie over personen die tijdelijke bescherming genieten

DECLASSIFIED

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE AANBEVELING

• Motivering en doel van het voorstel

Krachtens de artikelen 10 en 27 van de richtlijn tijdelijke bescherming¹ moeten de lidstaten persoonsgegevens registreren van personen die tijdelijke bescherming genieten, en alle nodige maatregelen treffen om een rechtstreekse samenwerking en uitwisseling van gegevens² tussen de bevoegde autoriteiten tot stand te brengen. De vier geassocieerde Schengenlanden (Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein) passen de richtlijn tijdelijke bescherming niet toe, maar beschikken wel over eigen stelsels voor tijdelijke bescherming. Aangezien deze landen deel uitmaken van het Schengengebied, vormen zij samen met de EU-lidstaten bovendien een eengemaakte ruimte waarbinnen personen die tijdelijke bescherming genieten, zich vrij mogen verplaatsen. Derhalve heeft Zwitserland de wens kenbaar gemaakt met de lidstaten gegevens te kunnen uitwisselen over ontheemden.

Aan de zijde van de EU is het in het belang van de lidstaten om te voorzien in de mogelijkheid van gegevensuitwisseling met Zwitserland, waarop 25 oktober 65 953³ personen waren geregistreerd die op Zwitsers grondgebied bescherming genoten. Een dergelijke gegevensuitwisseling stelt de lidstaten in staat om in Zwitserland geregistreerde personen op het spoor te komen en – als iemand in Zwitserland blijkt te zijn geregistreerd – wellicht een eind te maken aan de aan tijdelijke bescherming verbonden voordelen.

De beoogde overeenkomst heeft ten doel een rechtsgrondslag tot stand te brengen op basis waarvan de lidstaten de relevante gegevens met Zwitserland kunnen uitwisselen. De internationale overeenkomst is niet bedoeld als een instrument tot vaststelling van het niveau van gegevensbescherming in die derde landen in de zin van hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679⁴.

2. RECHTSGRONDSLAG

De procedurele rechtsgrondslag voor een besluit houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Unie en een derde land en het geven van richtsnoeren aan de onderhandelaar is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

¹ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

² De lidstaten moeten persoonsgegevens uitwisselen om hun taken krachtens de artikelen 11, 15 en 26 van de richtlijn tijdelijke bescherming te vervullen.

³ Totaalcijfer.

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking Richtlijn 95/46/EG.

De materiële rechtsgrondslag voor de ondertekening en sluiting van de nieuwe overeenkomst kan pas aan het eind van de onderhandelingen worden vastgesteld in het licht van de inhoud ervan.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De overeenkomst heeft geen gevolgen voor de begroting.

DECLASSIFIED

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over een overeenkomst tot vaststelling van een grondslag voor de uitwisseling van informatie over personen die tijdelijke bescherming genieten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op zijn zitting van 4 maart 2022 heeft de Raad, naar aanleiding van de massale toestroom van personen die Oekraïne ontvluchten wegens de Russische invasie van Oekraïne, met eenparigheid van stemmen Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382⁵ aangenomen.
- (2) Op diezelfde zitting van de Raad werd een verklaring afgelegd ter ondersteuning van de lidstaten waar zich de belangrijkste plaatsen van binnenkomst bevinden van de massale toestroom van ontheemden die de oorlog in Oekraïne ontvluchten en onder Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad vallen, en kwamen de lidstaten ter bevordering van een gelijke verdeling van inspanningen tussen alle lidstaten overeen artikel 11 van Richtlijn 2001/55/EG niet toe te passen op personen die overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad tijdelijke bescherming genieten in een lidstaat en zonder toestemming naar een andere lidstaat reizen, tenzij de lidstaten bilateraal anders overeenkomen.
- (3) Krachtens artikel 10 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad zijn de lidstaten verplicht de persoonsgegevens van de personen die op hun grondgebied tijdelijke bescherming genieten, op nationaal niveau te registreren. Voorts bepaalt artikel 27, lid 1, van die richtlijn dat met het oog op de voor de tijdelijke bescherming noodzakelijke administratieve samenwerking, de lidstaten in samenwerking met de Commissie alle

⁵ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EC, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan.

nodige maatregelen moeten treffen om een rechtstreekse samenwerking en uitwisseling van gegevens tussen de bevoegde autoriteiten tot stand te brengen.

- (4) Het is in het belang van de lidstaten om informatie uit te wisselen met derde landen die deel uitmaken van het Schengengebied zonder toezicht aan de binnengrenzen. Zwitserland, waar op 25 oktober 65 952⁶ personen waren geregistreerd die tijdelijke bescherming op zijn grondgebied genieten, heeft belangstelling getoond voor een dergelijke informatie-uitwisseling. Veel van deze personen zijn wellicht eerder geregistreerd in een lidstaat; als het mogelijk wordt gegevens over deze personen uit te wisselen met Zwitserland, kunnen de betrokken lidstaten ophouden hun de voordelen te verschaffen die verbonden zijn aan de rechten waarmee tijdelijke bescherming gepaard gaat.
- (5) Bovendien is het in het belang van de lidstaten om te zorgen voor een zekere stabiliteit en balans bij de verdeling van de personen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten en om te waarborgen dat het stelsel zich niet voor misbruik leent.
- (6) De Unie moet dan ook deelnemen aan onderhandelingen over de sluiting van een overeenkomst tussen de Unie en de Zwitserse Bondsstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om te onderhandelen over een overeenkomst met de Zwitserse Bondsstaat tot vaststelling van een grondslag voor de uitwisseling van informatie over personen die tijdelijke bescherming genieten.

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

⁶ Totaalcijfer.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep asiel.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

DECLASSIFIED