



Brussel, 9 februari 2026
(OR. en)

5431/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0015(NLE)**

LIMITE

**CORLX 80
CFSP/PESC 101
RELEX 60
COARM 12
COAFR 15
FIN 80**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG)
nr. 314/2004 inzake beperkende maatregelen in het licht van de situatie in
Zimbabwe

VERORDENING (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 314/2004
inzake beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Zimbabwe**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 215,

Gezien Besluit (GBVB) 2026/... van de Raad van ... tot wijziging van Besluit 2011/101/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Zimbabwe¹⁺,

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

¹ PB L, ..., ELI: ...

⁺ PB: gelieve het nummer en de datum van het besluit in document ST 5219/26 in te voegen.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 314/2004 van de Raad² geeft uitvoering aan verschillende bij Besluit 2011/101/GBVB van de Raad³ vastgestelde maatregelen.
- (2) Op ... heeft de Raad Besluit (GBVB) 2026/...⁴⁺ vastgesteld waarbij de bepalingen over het inreisverbod en de bevrozing van tegoeden werden geschrapt, alsmede het daarmee samenhangende verbod op het beschikbaar stellen van tegoeden of economische middelen, en de titel van Besluit 2011/101/GBVB werd gewijzigd om tot uiting te brengen dat het kader alleen een wapenembargo omvat.
- (3) De in Besluit 2011/101/GBVB vastgestelde maatregelen vallen onder het toepassingsgebied van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Regelgeving op het niveau van de Unie is daarom noodzakelijk om uitvoering te geven aan Besluit 2011/101/GBVB, zoals gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2026/...⁺⁺, en met name om eenvormige toepassing in alle lidstaten te waarborgen.
- (4) Verordening (EG) nr. 314/2004 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

² Verordening (EG) nr. 314/2004 van de Raad van 19 februari 2004 inzake beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Zimbabwe (PB L 55 van 24.2.2004, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/314/oj>).

³ Besluit 2011/101/GBVB van de Raad van 15 februari 2011 betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Zimbabwe (PB L 42 van 16.2.2011, blz. 6, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2011/101\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2011/101(1)/oj)).

⁴ Besluit (GBVB) 2026/... van de Raad van ... tot wijziging van Besluit 2011/101/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Zimbabwe (PB L, ..., ELI: ...).

⁺ PB: Gelieve in de tekst het nummer en de datum van het besluit in document ST 5219/26 in te voegen en de overeenkomstige voetnoot te vervolledigen.

⁺⁺ PB: Gelieve het nummer van het besluit in document ST 5219/26 in te voegen.

Artikel 1

Verordening (EG) 314/2004 wordt als volgt gewijzigd:

1) de titel wordt vervangen door:

“Verordening (EG) nr. 314/2004 van de Raad van 19 februari 2004 betreffende een wapenembargo in het licht van de situatie in Zimbabwe”;

2) artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

a) de punten b) tot en met e) worden geschrapt;

b) de volgende punten worden toegevoegd:

“f) “bevoegde autoriteiten”: de op de websites van bijlage II vermelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten;

g) “financiering of financiële bijstand”: elke actie, ongeacht het gekozen middel, waarbij een natuurlijke of rechtspersoon, entiteit of lichaam, met of zonder voorwaarden, eigen vermogen of eigen economische middelen uitbetaalt of toezegt, met inbegrip van subsidies, leningen, garanties, borgstellingen, obligaties, kredietbrieven, leverancierskredieten, koperskredieten, in- of uitvoervorschotten en alle soorten verzekeringen en herverzekeringen, met inbegrip van exportkredietverzekeringen; de betaling en de voorwaarden voor betaling van de overeengekomen prijs voor een goed of een dienst in overeenstemming met de normale handelspraktijk, vormen geen financiering of financiële bijstand;

- h) “grondgebied van de Unie”: het grondgebied van alle lidstaten waarop het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) van toepassing is, onder de in het VEU bepaalde voorwaarden, met inbegrip van hun luchtruim.”;

3) artikel 2 wordt vervangen door:

“Artikel 2

1. Het is verboden om de goederen en technologie die op de gemeenschappelijke lijst van militaire goederen van de Europese Unie* (de “gemeenschappelijke lijst van militaire goederen”) zijn opgenomen, alsmede vuurwapens, hun onderdelen en essentiële componenten, en munitie als omschreven in Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad**, al dan niet van oorsprong uit de Unie, direct of indirect te verkopen, te leveren, over te dragen aan of uit te voeren naar natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe.
2. Het volgende is verboden:
 - a) het direct of indirect verstrekken, verkopen, leveren of overdragen van technische bijstand die verband houdt met militaire activiteiten en met de verstrekking, de fabricage, het onderhoud en het gebruik van de in lid 1 bedoelde goederen aan personen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe;
 - b) het direct of indirect verstrekken van financiering of financiële bijstand die verband houdt met militaire activiteiten of voor de verkoop, levering, overdracht of uitvoer van de in lid 1 bedoelde goederen aan personen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe;

- c) het bewust en opzettelijk deelnemen aan activiteiten die tot doel of tot gevolg hebben direct of indirect de in punt a) of b) bedoelde transacties te bevorderen.

* Recentste versie bekendgemaakt in PB C, C/2025/1499, 6.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/1499/oj>.

** Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en uitvoer ervan (PB L 94 van 30.3.2012, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/258/oj>).”;

- 4) artikel 3 wordt vervangen door:

“Artikel 3

Het volgende is verboden:

- a) het bewust en opzettelijk, direct of indirect, verkopen, leveren of overdragen aan of uitvoeren naar natuurlijke of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe, van de in bijlage I genoemde uitrusting die voor binnenlandse repressie zou kunnen worden gebruikt, ongeacht of die uitrusting van oorsprong is uit de Unie;
- b) het direct of indirect verstrekken, verkopen, leveren of overdragen aan natuurlijke of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe, van technische bijstand die verband houdt met de in punt a) bedoelde uitrusting;

- c) het direct of indirect verstrekken aan natuurlijke of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Zimbabwe of voor gebruik in Zimbabwe, van financiering of financiële bijstand die verband houdt met de in punt a) bedoelde uitrusting; of
- d) het bewust en opzettelijk deelnemen aan activiteiten die tot doel of tot gevolg hebben direct of indirect de in punt a), b) of c) bedoelde transacties te bevorderen.”;
- 5) in artikel 4, wordt lid 1 vervangen door:
- “1. In afwijking van de artikelen 2 en 3 kunnen de in bijlage II genoemde bevoegde autoriteiten van de lidstaten toestaan:
- a) de verkoop, levering, overdracht of uitvoer van, en de verstrekking van financiering of financiële bijstand en technische bijstand in verband met:
- i) niet-dodelijke militaire uitrusting die uitsluitend is bedoeld voor humanitair of beschermend gebruik, of voor programma’s voor institutionele opbouw van de Europese Unie en de Verenigde Naties;
- ii) materieel bedoeld voor crisisbeheersingsoperaties van de Europese Unie en de Verenigde Naties;
- b) de verkoop, levering, overdracht of uitvoer van in bijlage I genoemde uitrusting die uitsluitend bestemd is voor humanitair gebruik of voor beschermingsdoeleinden, alsmede de verstrekking van financiering of financiële bijstand en technische bijstand in verband met deze transacties.”;

6) artikel 5 wordt vervangen door:

“Artikel 5

De artikelen 2 en 3 zijn niet van toepassing op beschermende kleding, met inbegrip van scherfwerende vesten en militaire helmen, die door personeel van de Verenigde Naties, personeel van de Europese Unie of haar lidstaten, vertegenwoordigers van de media, medewerkers van humanitaire organisaties en ontwikkelingswerkers en aanverwant personeel uitsluitend voor persoonlijk gebruik tijdelijk naar Zimbabwe wordt uitgevoerd.”;

7) de artikelen 6, 7 en 7 bis worden geschrapt;

8) in artikel 8, lid 1, wordt punt a) vervangen door:

“a) alle informatie die de naleving van deze verordening vergemakkelijkt, onverwijld te verstrekken aan de in bijlage II genoemde bevoegde autoriteiten van de lidstaten waarin zij hun woonplaats hebben of gevestigd zijn, of waarvan zij onderdaan zijn, en die informatie, direct of via die bevoegde autoriteiten, aan de Commissie te doen toekomen.”;

9) artikel 9 wordt geschrapt;

10) artikel 10 wordt vervangen door:

“Artikel 10

1. De Commissie en de lidstaten stellen elkaar in kennis van de maatregelen die uit hoofde van deze verordening worden genomen en verstrekken elkaar alle relevante informatie waarover zij beschikken in verband met deze verordening, in het bijzonder informatie met betrekking tot:
 - a) toestemmingen die zijn verleend uit hoofde van de afwijkingen waarin deze verordening voorziet; en
 - b) inbreuken, handhavingsproblemen en vonnissen van nationale rechters.
2. De lidstaten stellen elkaar en de Commissie onverwijld in kennis van alle andere relevante informatie waarover zij beschikken, en die van invloed kan zijn op de doeltreffende uitvoering van deze verordening.”;

11) de volgende artikelen worden ingevoegd:

“Artikel 10 bis

1. De lidstaten wijzen de in deze verordening bedoelde bevoegde autoriteiten aan en identificeren die op de in bijlage II vermelde websites. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van elke wijziging van de in bijlage II vermelde websites.

2. De lidstaten delen de Commissie na de inwerkingtreding van deze verordening onverwijld mede wie hun bevoegde autoriteiten zijn en hoe contact met hen kan worden opgenomen, en stellen haar in kennis van alle latere wijzigingen van de contactgegevens van die bevoegde autoriteiten.
3. Wanneer in deze verordening een meldingsplicht is vastgesteld, of een verplichting om de Commissie in kennis te stellen of op een andere wijze met haar te communiceren, wordt daartoe gebruikgemaakt van het adres en de andere contactgegevens die zijn vermeld in bijlage II.

Artikel 10 ter

De overeenkomstig deze verordening verstrekte en ontvangen informatie mag uitsluitend worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor zij is verstrekt of ontvangen.”;

- 12) artikel 11 wordt vervangen door:

“Artikel 11

De Commissie is bevoegd om bijlage II te wijzigen op basis van door de lidstaten verstrekte informatie.”;

- 13) artikel 11 bis wordt geschrapt;

14) artikel 12 wordt vervangen door:

“Artikel 12

1. De lidstaten stellen de voorschriften vast ten aanzien van de sancties, met inbegrip van, indien passend, strafrechtelijke sancties, die van toepassing zijn op inbreuken op deze verordening, en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat die sancties worden uitgevoerd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten voorzien tevens in passende maatregelen om de confiscatie van de opbrengsten van dergelijke inbreuken mogelijk te maken.
2. De lidstaten stellen de Commissie na de inwerkingtreding van deze verordening onverwijld in kennis van de in lid 1 bedoelde regels, en stellen haar in kennis van alle latere wijzigingen van die regels.”;

15) artikel 13 wordt vervangen door:

“Artikel 13

Deze verordening is van toepassing:

- a) op het grondgebied van de Unie;
- b) aan boord van vliegtuigen of vaartuigen die onder de rechtsbevoegdheid van een lidstaat vallen;
- c) op alle zich op het grondgebied of buiten het grondgebied van de Unie bevindende natuurlijke personen die onderdaan van een lidstaat zijn;

- d) op alle uit hoofde van het recht van een lidstaat erkende of opgerichte rechtspersonen, entiteiten en lichamen, binnen of buiten het grondgebied van de Unie; en
- e) op alle rechtspersonen, entiteiten of lichamen ten aanzien van alle geheel of gedeeltelijk binnen de Unie verrichte zakelijke transacties.”;

(16) de titel van bijlage II wordt vervangen door:

“Websites voor informatie over de in de artikelen 4 en 8 bedoelde bevoegde autoriteiten en adres voor kennisgevingen aan de Europese Commissie”;

17) bijlage III wordt geschrapt.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad
De voorzitter