



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 18 januari 2022  
(OR. en)

5426/22

LIMITE

ESPACE 2  
TRANS 27  
EU-GNSS 2  
MAR 12  
AVIATION 9  
RELEX 49  
CSC 20

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2022/0005 (NLE)

---

---

## FÖRSLAG

---

|                |   |
|----------------|---|
| från:          | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör   |
| inkom den:     | 14 januari 2022   |
| till:          | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd  |
| Komm. dok. nr: | COM(2022) 9 final   |
| Ärende:        | Förslag till RÅDETS BESLUT om förlängning av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan |

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 9 final.

---

Bilaga: COM(2022) 9 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.1.2022  
COM(2022) 9 final

2022/0005 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om förlängning av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan<sup>1</sup> (nedan kallat *avtalet*) undertecknades 2004. Det trädde i kraft 2011 efter att ha ratificerats av Förenta staterna, EU och alla medlemsstater.

Syftet med avtalet är att tillhandahålla en ram för samarbete mellan parterna för att i civilt syfte främja, tillhandahålla och använda GPS och Galileos signaler och tjänster för navigation och tidsbestämning, mervärdestjänster, stödsystem och produkter för global navigering och tidsbestämning.

I artikel 20.5 i avtalet föreskrivs följande: ”Detta avtal skall vara i kraft under tio år. Senaste tre månader före slutet av den ursprungliga 10-årsperioden skall parterna informera varandra om deras avsikt om en eventuell förlängning av avtalet för en femårsperiod.” Avtalet löper ut den 12 december 2021.

I juni 2021 meddelade Förenta staterna att landet var intresserat av att begära tillstånd att förlänga avtalet. Kommissionen meddelade i september att den skulle be Europeiska unionens råd om tillstånd att förlänga avtalet.

Den utvärdering som gjorts av Europeiska kommissionen visar tydligt att avtalet utgör en viktig ram för att bedriva och främja samarbete om satellitnavigering mellan EU och Förenta staterna till ömsesidig nytta för parterna.

Avtalet är viktigt för att parterna ska förstå varandras satellitnavigeringssystem och tillsammans kunna fastställa prioriterade områden av ömsesidigt intresse för det internationella samarbetet. Det är också ett viktigt forum för att bedöma tidigare samarbete och fastställa framtida åtgärder.

Det ligger i EU:s intresse att förlänga detta avtal för att möjliggöra fortsatt samarbete om satellitnavigering med Förenta staterna.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Initiativet är till alla delar förenligt med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/696 av den 28 april 2021 om inrättande av unionens rymdprogram och Europeiska unionens rymdprogrambyrå och om upphävande av förordningarna (EU) nr 912/2010, (EU) nr 1284/2013 och (EU) nr 377/2014 och beslut nr 541/2014/EU.

I förordning (EU) 2021/696 föreskrivs följande:

– I skäl 67 anges att Galileo, för optimal användning av de tjänster som tillhandahålls, i möjligaste mån bör ha samverkansförmåga och driftskompatibilitet med andra satellitnavigeringssystem, utan att det påverkar målet om unionens strategiska oberoende.

---

<sup>1</sup> EUT L 348, 31.12.2011, s. 3.

– I artikel 48.2 föreskrivs att Galileo och Egnos (*European Geostationary Navigation Overlay Service*) och de tjänster som dessa tillhandahåller ska ha samverkansförmåga och driftskompatibilitet med andra satellitnavigeringssystem och med konventionella hjälpmedel för radionavigation, om de nödvändiga kraven och villkoren avseende sådan samverkansförmåga och driftskompatibilitet fastställs i internationella avtal.

Radiofrekvenskompatibilitet och driftskompatibilitet mellan Galileo och GPS är några av huvudmålen enligt avtalet.

Internationellt samarbete är också en viktig del av rymdstrategin för Europa i enlighet med kommissionens meddelande av den 26 oktober 2016<sup>2</sup>, där det anges att kommissionen kommer att ta hänsyn till rymdsystemens särskilda behov vid frekvensfördelningen på europeisk och internationell nivå.

De europeiska globala satellitnavigeringssystemen är vitala för EU:s strategi att säkerställa full integration av land-, sjö- och lufttransportinfrastruktur för att uppnå en säker, friktionsfri, ekonomisk och miljövänlig navigering. Att ingå samarbetsavtal om satellitnavigering med länder som också utvecklar sina egna globala satellitnavigeringssystem, bland annat Förenta staterna, utgör en del av unionens internationella strategi för globala satellitnavigeringssystem.

Förenta staterna är en viktig partner och närmaste part när det gäller tillhandahållande av globala satellitnavigeringssystem.

I detta förslag föreskrivs inte att Förenta staterna ska ges rättigheter i fråga om ägarskap eller beslutsfattande.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

I förslaget beaktas också EU:s och Förenta staternas nya transatlantiska agenda för globala förändringar, som är av betydelse i detta sammanhang eftersom den uppmuntrar unionen och Förenta staterna att samarbeta i fråga om teknik, handel och standarder.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN**

- **Rättslig grund**

Artikel 189 och artikel 218.6 andra stycket a v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

I enlighet med EU-domstolens fasta rättspraxis ska valet av rättslig grund för en unionsrättsakt grundas på objektiva omständigheter som kan bli föremål för domstolsprövning, däribland rättsaktens syfte och innehåll<sup>3</sup>.

I artikel 189.1 i EUF-fördraget föreskrivs följande: ”Unionen ska utarbeta en europeisk rymdpolitik för att främja vetenskapliga och tekniska framsteg, industriell konkurrenskraft

<sup>2</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – En rymdstrategi för Europa, COM(2016) 705, 26.10.2016.

<sup>3</sup> Se t.ex. mål C-263/14, Europaparlamentet mot rådet (avtal med Tanzania rörande pirater) ECLI EU C 2016 435, punkterna 43–44.

och genomförandet av unionens politik. I detta syfte får unionen främja gemensamma initiativ, stödja forskning och teknisk utveckling samt samordna de nödvändiga insatserna för att utforska och utnyttja rymden.”

Avtalet bidrar till detta, vilket framgår av artikel 1 i avtalet, där det föreskrivs att dess syfte är ”att tillhandahålla en samarbetsram mellan parterna för främjande, tillhandahållande och användning av civilt GPS och Galileo navigations- och tidsbestämningssignaler och -tjänster, mervärdestjänster, stödsystem och varor för global navigering och tidsbestämning.” Dessutom föreskrivs att parterna ”avser att arbeta tillsammans, både bilateralt och i multilateralt, såsom fastställts i detta avtal, för att främja och underlätta användningen av dessa signaler, tjänster och utrustning för fredliga civila, kommersiella och vetenskapliga användningar som är förenliga med de gemensamma säkerhetsintressena och för att främja dessa.” För att uppnå målen i artikel 189 i EUF-fördraget har EU enligt artikel 216.1 i samma fördrag därför befogenhet att besluta om förlängning av avtalet på dess vägnar.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för beslut om förlängning av avtalet på EU:s vägnar är artikel 218.6 andra stycket a v i EUF-fördraget. I enlighet med artikel 218.2 i EUF-fördraget behöver kommissionen inte be rådet om bemyndigande för att förhandla om en sådan förlängning. I artikel 20.5 i avtalet föreskrivs inga förhandlingar, utan enbart information.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Målen med förslaget kan inte uppnås av de enskilda medlemsstaterna av följande skäl:

- Galileo ägs av unionen, kostnaderna uppskattas till flera tiotals miljarder euro och Galileo finansieras som ett europeiskt initiativ som förvaltas av kommissionen inom ramen för rymdpolitiken.

- Galileosystemet och dess tjänster tillhandahålls inte av en enda medlemsstat. Tillämpningsområdet för det avtal som ska förlängas kan därför inte begränsas till en enda enskild medlemsstat eller en grupp av medlemsstater, utan påverkar unionen som helhet och kan även få internationell verkan när det gäller vissa aspekter.

- Den industriella och tekniska kunskapen inom rymdsektorn finns i flera medlemsstater, men ingen enskild medlemsstat kan själv behärska all denna kunskap. Utan samordnade insatser och informationsdelning skulle risken öka att man enas om mindre optimala lösningar med Förenta staterna.

Genom åtgärder på unionsnivå kommer målen med förslaget att uppnås på ett bättre sätt av följande skäl:

- Galileosystemets infrastruktur finns i hela världen och Galileos säkerhet och skydd kommer i stor utsträckning att bero på tillämpningen av samstämmiga skyddsåtgärder av unionen och alla dess medlemsstater, vid behov med stöd av Förenta staterna.

- Kommissionen är i egenskap av programförvaltare på unionens vägnar och systemets ägare i en bättre position för att vidta alla rimliga åtgärder i syfte att främja denna samstämmighet. Avsaknad av sådan samstämmighet skulle leda till att unionen och dess medlemsstater utsätts för ökade säkerhetsrisker och risker för skadeståndsanspråk i händelse av allvarliga incidenter.

De ståndpunkter som kommissionen intar på unionens vägnar i de olika arbetsgrupper som inrättats enligt artikel 13 i avtalet leder till samstämmighet inom unionen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt.

- **Val av instrument**

En förlängning av avtalet är den enda möjlighet som säkerställer samstämmighet i unionen i förbindelserna med Förenta staterna när det gäller satellitnavigering för civila ändamål. De flesta aspekter på satellitbaserad navigering och tidsbestämning för militära ändamål är undantagna.

En samstämmig tillämpning är särskilt viktigt när det gäller de åtgärder som parterna fastställt i fråga om civila satellitbaserade navigations- och tidsbestämningssignaler och signaltillhandahållare, civila satellitbaserade navigations- och tidsbestämningstjänster och tjänsteleverantörer, stödsystem, mervärdestjänster och tillhandahållare av mervärdestjänster samt globala navigations- och tidsbestämningssystem.

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt föreskrivs inga andra möjliga alternativ för reglering av förbindelserna med ett tredjeland.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Initiativet ingår inte i Refitagenda.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har tagit upp frågan om förlängning av avtalet i programkommittén för globala satellitnavigeringssystem.

Kommissionen har också rådfrågat rådets arbetsgrupp för intermodala transporter och rådets arbetsgrupp för rymdfrågor.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Sammanfattning av rekommendationer som kommit in och beaktats.

Det är lämpligt och önskvärt att unionen förlänger avtalet. Avtalet innehåller inga bestämmelser som är obsoleta eller oacceptabla eller som skulle hindra att avtalet förlängs.

- **Konsekvensbedömning**

Det första alternativet är att inte vidta några åtgärder med anledning av medlemsstaternas och Förenta staternas önskemål om att avtalet ska förlängas. Detta skulle kunna betraktas som en utmanande handling som kan äventyra driftskompatibiliteten mellan Galileo och GPS,

fördröja eller stoppa samarbetet om systemens driftskompatibilitet och därmed riskera att fördröja driftskompatibiliteten för Galileo.

Det andra alternativet är att förlänga det gällande avtalet, vilket har valts av följande skäl:

- Galileo- och GPS-systemen vidareutvecklas och förändras. Fortsatt samarbete mellan de båda systemen krävs av flera skäl, bland annat för att säkerställa samverkansförmåga och driftskompatibilitet.
- Förenta staterna är en viktig partner för unionen när det gäller satellitnavigering.
- Förenta staterna och unionens medlemsstater motsätter sig inte en förlängning av avtalet.
- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Initiativet ingår inte i Refitagendan.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Under de tio år som avtalet har tillämpats har ingen verksamhet enligt det gällande avtalet krävt finansiering från någon av parterna.

Under de kommande fem åren med förlängd löptid för avtalet kommer inte heller någon finansiering att behövas.

Budgetkonsekvenserna kommer att begränsas till parternas administrativa kostnader för att utföra de uppgifter som de ansvarar för. Alla administrativa kostnader gäller tjänsteresor. Alla tjänsteresor som kommissionen gör inom ramen för avtalet betalas ur ramanslagen för tjänsteresor och inte från budgetposten för driftskostnader avseende Galileo inom ramen för förordningen om EU:s rymdprogram.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I detta förslag till förlängning av avtalet föreskrivs inte att Förenta staterna ska ges rättigheter i fråga om ägarskap eller beslutsfattande när det gäller Galileo.

Förslaget ger inte Förenta staterna rätt att delta i EU:s programkommittéer eller arbetsgrupper för frågor som rör globala satellitnavigeringssystem.

Förslaget ger inte Förenta staterna rätt att delta i relevanta forum, arbetsgrupper eller diskussioner om Galileos offentliga reglerade tjänst.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om förlängning av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 189 jämförd med artikel 218.6 andra stycket a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande<sup>1</sup>, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2011/901/EU<sup>2</sup> godkändes ingåendet av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Amerikas förenta stater, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan<sup>3</sup>. Avtalet undertecknades i Dromoland Castle, Irland, den 26 juni 2004 och trädde i kraft den 12 december 2011.
- (2) I artikel 20.5 i avtalet föreskrivs att avtalet ska vara i kraft under tio år och att parterna senaste tre månader före slutet av den ursprungliga 10-årsperioden ska informera varandra om deras avsikt om en eventuell förlängning av avtalet för en femårsperiod. Avtalet löpte ut den 12 december 2021.
- (3) Båda parter har bekräftat sin avsikt att förlänga avtalet med ytterligare fem år utan ändringar i avtalet. Avtalets innehåll bör inte ändras efter förlängningen. För att säkerställa avtalets kontinuitet bör detta beslut träda i kraft så snart som möjligt och tillämpas från och med den 12 december 2021.
- (4) Förlängningen av avtalet bör därför godkännas på unionens vägnar.

---

<sup>1</sup> EUT C , , s. .

<sup>2</sup> Rådets beslut 2011/901/EU av den 12 december 2011 om ingående av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan (EUT L 348, 31.12.2011, s. 1).

<sup>3</sup> Avtal om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Amerikas förenta stater, å andra sidan (EUT L 348, 31.12.2011, s. 3).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Förlängningen av avtalet om främjande, tillhandahållande och användning av de satellitbaserade navigationssystemen Galileo och GPS och relaterade tillämpningar mellan Amerikas förenta stater och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater med ytterligare fem år godkänns härmed på unionens vägnar.

*Artikel 2*

Kommissionen ska, på unionens vägnar, överlämna den diplomatiska not som avses i artikel 20.1 i avtalet till Amerikas förenta stater och göra följande anmälan: ”Till följd av Lissabonfördragets ikraftträdande den 1 december 2009 har Europeiska unionen ersatt och efterträtt Europeiska gemenskapen och från den dagen utövar den alla Europeiska gemenskapens rättigheter och fullgör alla dess skyldigheter. Hänvisningar till Europeiska gemenskapen i avtalstexten ska därför i tillämpliga fall läsas som Europeiska unionen”.

*Artikel 3*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska tillämpas från och med den 12 december 2021.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*

## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Finansieringsöversikt saknas eftersom inga kostnader är kopplade till detta avtal, med undantag av kostnader som betalas ur ramanslagen för tjänsteresor, och inte från budgetposten för driftskostnader avseende Galileo inom ramen för EU:s rymdprogram.