



Bruxelles, den 30. januar 2023
(OR. en)

5422/23

COSCE 2
COPS 31
CFSP/PESC 91

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	5262/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet i 2023-2024

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet 2023-2024 som godkendt af Rådet på 3929. samling den 30. januar 2023.

EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet i 2023-2024

1. Ruslands uprovokerede, uberettigede og ulovlige angrebskrig mod Ukraine og dets forsøg på med magt at ændre den europæiske sikkerhedsorden er i strid med den internationale regelbaserede orden og de demokratiske grundlag for den europæiske politiske, sociale og økonomiske orden. I den forbindelse bør EU og Europarådet intensivere deres forbindelser i både kvalitativ og kvantitativ henseende.
2. I en verden, hvor unilaterale tilgange kombineret med geopolitiske magtskifter udfordrer multilateralismen, har Den Europæiske Union og Europarådet nydt godt af hinandens styrkesider, ekspertise og kompetencer. Det er vigtigere end nogensinde at kæmpe for multilateralismen. Den Europæiske Union er overbevist om, at effektiv multilateralisme baseret på fælles regler fortsat er den bedste metode til at bevare global fred og sikkerhed og styrke menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet i Europa. I den forbindelse vil gennemførelsen af den fælles meddelelse fra 2021 om styrkelse af EU's bidrag til regelbaseret multilateralisme fortsat være retningsgivende for EU's samarbejde med Europarådet og samtidig bidrage til at nå De Forenede Nationers 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling og dens verdensmål for bæredygtig udvikling.
3. Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der udgør en alvorlig overtrædelse af folkeretten og en stor trussel mod den globale fred og sikkerhed, har alvorlige konsekvenser for Europas multilaterale arkitektur, herunder forbindelserne mellem EU og Europarådet. På nuværende tidspunkt er det altafgørende at bevare sammenholdet, atter bekræfte betydningen af vores fælles værdier og principper og styrke Europarådets rolle som referencepunkt for fremme og opretholdelse af menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet i Europa.

4. EU støtter afholdelsen af et fjerde topmøde i Europarådet mellem stats- og regeringscheferne, der vil være afgørende i denne henseende. Som foreslået af Europarådets refleksionsgruppe på højt plan vil topmødet være en lejlighed til på højeste politiske plan at bekræfte tilsagnet til Europarådets grundlæggende værdier og fastlægge dets rolle i den nye geopolitiske situation. Unionen ser med tilfredshed på rapporten fra refleksionsgruppen på højt plan som et vigtigt bidrag, herunder til forberedelserne til topmødet.
5. I 2009 blev menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet med Lissabontraktatens ikrafttræden sat i centrum for Den Europæiske Unions politikker, og der blev skabt større muligheder for samarbejde med Europarådet. I de seneste år har begge organisationer udviklet et strategisk partnerskab baseret på fælles værdier og prioriteter. Den Europæiske Union er blevet Europarådets vigtigste institutionelle partner i politisk, finansiel og juridisk forstand, hvilket på ny blev bekræftet på mødet i Ministerkomitéen i maj 2021 i Hamburg.
6. For at styrke demokratiet i de europæiske stater er det blevet afgørende at forene kræfterne for at vende demokratiske tilbageskridt, fremme retsstatsprincippet og værne om menneskerettighederne, beskytte integriteten af de demokratiske processer mod indblanding udefra og desinformation, sikre retsvæsenets uafhængighed, sikre mediefrihed og journalisters sikkerhed og forbedre effektiviteten af demokratiske institutioner og beslutningstagning, herunder gennem meningsfuld inddragelse af civilsamfundsaktører og øget borgerdeltagelse. Konferencen om Europas fremtid – et hidtil uset deltagelsesdemokratisk initiativ på EU-plan – har undersøgt, hvordan borgerne på nye måder kan inddrages i drøftelserne om EU's videreudvikling i lyset af de vigtigste udfordringer, og med hensyn til gennemførelsen af sine forslag skabt muligheder for et fremtidigt samarbejde med Europarådet, navnlig inden for rammerne af Europarådets verdensforum for demokrati og konference for internationale NGO'er. EU og Europarådet sigter mod at videreudvikle borgernes inddragelse i europæiske anliggender og skabe nye fora for debatter mellem europæerne.

7. Efter vedtagelsen af Ministerkomitéens afgørelse af 16. marts 2022 er Den Russiske Føderation ophørt med at være medlem af Europarådet og er ikke længere høj kontraherende part i den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK), hvilket betyder, at mere end 140 millioner mennesker i Rusland står uden den menneskerettighedsbeskyttelse, som konventionen giver. Den Europæiske Union er fortsat fuldt og helt engageret i, at Europarådets konventionssystem fungerer effektivt, og vil fortsat støtte Europarådets initiativer med henblik på at styrke udviklingen af organisationens værdier, ikke mindst dens aktiviteter til støtte for Ukraine. Europarådet bør også øge samarbejdet med den demokratiske opposition i Belarus (herunder den nyoprettede kontaktgruppe) og Rusland samt belarusiske og russiske civilsamfundsaktører, uafhængige medier og menneskerettighedsforkæmpere, der er aktive både i og uden for deres hjemland, også gennem målrettet fokus på menneskerettigheds- og demokratitilsagn, der er afgivet i andre multilaterale fora såsom Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa.
8. EU understreger menneskerettighedernes centrale betydning i EU-retten som garanteret ved den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK) og som fortolket af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og fremhæver betydningen af EU's tiltrædelse af EMKR, der gør det muligt for EU som kontraherende part formelt at deltage i sager ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. I den forbindelse vil EU øge opmærksomheden på Ministerkomitéens arbejde med at overvåge fuldbyrdelsen af Domstolens afgørelser.

9. Desuden vil EU fortsat støtte aktiviteterne i Europarådets delaftaler og specialiserede organer, navnlig Den Europæiske Kommission for Demokrati gennem Ret (Venedigkommissionen), Sammenslutningen af Stater mod Korrupktion (Greco), Ekspertkomitéen for Evaluering af Foranstaltninger til Bekæmpelse af Hvidvaskning af Penge og Finansiering af Terrorisme (Moneyval), Ekspertgruppen for Indsatsen mod Vold mod Kvinder og Vold i Hjemmet (GREVIO), Ekspertgruppen til Bekæmpelse af Menneskehandel (Greta), Den Europæiske Kommission for et Effektivt Retsvæsen (CEPEJ), Europarådets Internationale Samarbejdsgruppe vedrørende Narkotika og Misbrug (Pompidougruppen), Komitéen til Forebyggelse af Tortur, Udvalget for Kunstig Intelligens (CAI), Lanzarotekomitéen, Den Europæiske Komité for Sociale Rettigheder samt andre standardiserings- og overvågningsmekanismer vedrørende menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.
10. Udsigten til EU-medlemskab er en væsentlig stabilitetsfaktor i Europa, som Europarådet fortsat styrker. Den 23. juni 2022 anerkendte Det Europæiske Råd Ukraines, Republikken Moldovas og Georgiens europæiske perspektiv. Fremtiden for disse lande og deres borgere ligger i Den Europæiske Union. Dette giver et fornyet incitament til at gøre yderligere fremskridt med hensyn til menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet i disse lande og i regionen som helhed.
11. EU anerkender Europarådets vigtige rolle med hensyn til at støtte tilpasningen til europæiske standarder og styrke kapacitetsopbygningen i vigtige institutioner under reformprocesserne på Vestbalkan og landene i Det Østlige Partnerskab. EU og Europarådet vil fortsat samarbejde om at hjælpe kandidatlande og potentielle kandidatlande til EU-tiltrædelse med at gøre konkrete fremskridt i deres overordnede reformproces hen imod opfyldelse af EU's medlemskabskriterier. Vores fælles programmer i udvidelses- og naboskabsregionerne vil fortsat støtte reformbestrebelse inden for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.

12. Europarådets politik for de sydlige nabolande og Det Europæiske Center for Indbyrdes Afhængighed og Solidaritet har været afgørende for at forbedre dialogen og samarbejdet mellem nord og syd, fremme solidaritet og stabilitet og demokratisk sikkerhed i både Europa og dets naboregioner. I dag rækker Europarådets betydning et godt stykke ud over det europæiske kontinent, eftersom mange af dets konventioner er åbne for undertegnelse på globalt plan, og flere af dets mekanismer har virkninger over hele verden. Den Europæiske Union vil fortsat fremme ikkeeuropæiske staters tiltrædelse af Europarådets vigtigste konventioner, bl.a. inden for internationalt retligt samarbejde.
13. I 2021 nåede samarbejdet mellem EU og Europarådet inden for rammerne af fælles programmer et samlet beløb på 207,4 mio. EUR, hvor de årlige indtægter fra disse programmer tegnede sig for 57 % af alle Europarådets midler uden for budgettet. Et nyt samarbejdsområde mellem EU og Europarådet blev oprettet i 2019 og tegner sig for et budget på mere end 17 mio. EUR under Europa-Kommissionens instrument for teknisk støtte. Det yder støtte til EU's medlemsstater til forberedelse og gennemførelse af vækstfremmende administrative og strukturelle reformer på områder som menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet. Dette fremragende samarbejde, som er vokset i de seneste år, vil fortsætte under den nuværende flerårige finansielle ramme, der løber fra 2021 til 2027.
14. I 2023-2024 vil EU fortsat stå i forreste række, når det gælder støtte til et reformeret og revitaliseret Europaråd, med det mål at sikre finansiell bæredygtighed og fortsat fokus på effektivitet. Det vil bestræbe sig på at forbedre synligheden og formidlingen af Europarådets mål og aktiviteter og de konkrete resultater, der er opnået gennem samarbejdet mellem EU og Europarådet, herunder gennem hyppigere fælles erklæringer og arrangementer på højt plan om emner af fælles interesse. En stærkere inddragelse af civilsamfundet kan også bidrage til at forbedre denne synlighed.

15. Det gensidigt fordelagtige samarbejde mellem EU og Europarådet vil i den næste toårsperiode blive videreudviklet gennem partnerskabets tre hovedsøjler, dvs. politisk dialog, retligt samarbejde og programsamarbejde, med fokus på følgende indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende prioriteter inden for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet. Begge organisationer vil bestræbe sig på at intensivere deres politiske dialog, herunder gennem regelmæssige kontakter på højt politisk plan, og på at bidrage til hinandens normative og politiske udvikling på disse områder:

MENNESKERETTIGHEDER

16. EU vil støtte Europarådet, Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og menneskerettighedskonventionssystemet som de vigtigste instrumenter til at værne om menneskerettighederne i Europa. I den forbindelse gentager EU sit tilsagn om at tiltræde den europæiske menneskerettighedskonvention. Unionen vil fortsat handle i partnerskab med Europarådet om gennemførelsen af EU's menneskerettighedsprioriteter i sine eksterne forbindelser med udgangspunkt i EU's handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati (2020-2024).
17. Afskaffelse af dødsstraffen og udryddelse af tortur og anden mishandling er afgørende for at sikre den menneskelige værdighed. EU og Europarådet vil i samarbejde med civilsamfundet og NGO'er fortsat støtte øget offentlig debat, oplysnings- og fortaleraaktiviteter vedrørende dødsstraffen og dens forfærdelige indvirkning på enkeltpersoner, familier og samfund, udryddelse af tortur og erstatning til ofre. Den årlige fælles erklæring fra EU og Europarådet mod dødsstraf vidner om et stærkt engagement i afskaffelsen af dødsstraffen i hele verden.

18. I samarbejde med Europarådet vil EU fortsætte sit arbejde med at fremme ligestilling mellem kønnene, herunder kvinders fulde og lige udøvelse af menneskerettighederne samt styrkelse af deres indflydelse og deltagelse både i medlemsstaterne og i eksterne forbindelser. EU vil også samarbejde med Europarådet om forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet. Europarådets "Istanbulkonvention" til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet er blevet ratificeret og er ved at blive gennemført af 21 EU-medlemsstater. EU og Europarådet vil søge at indkredse synergier mellem de retlige rammer for kvinders rettigheder og politiske tilsagn, f.eks. dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed, og undersøge mulighederne for fælles aktiviteter og programmer om kvinder, fred og sikkerhed og ligestilling mellem kønnene med udgangspunkt i EU's udenrigspolitik.
19. EU vil videreføre sine fælles bestræbelser med Europarådet med henblik på at gøre fremskridt med beskyttelse og fremme af barnets rettigheder som fastsat i EU-strategien for børns rettigheder og Rådets konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder samt Europarådets nye strategi for barnets rettigheder (2022-2027): "Børns rettigheder i praksis: fra løbende gennemførelse til fælles innovation". Dette bør omfatte samarbejde om at styrke børns deltagelse i det politiske og demokratiske liv, fremme børnevenlig retspleje, fremme integrerede børnebeskyttelsessystemer, beskytte børn mod at blive udsat for skadeligt eller ulovligt onlineindhold og sikre, at alle relevante myndigheder og tjenester samarbejder om at beskytte og støtte børn.

20. Europarådet er en vigtig partner for Den Europæiske Union i kampen mod seksuelt misbrug af børn, f.eks. ved at udråbe den 18. november til den europæiske dag for beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug. Unionen vil fortsat styrke sit samarbejde med alle relevante enheder i Europarådet i forbindelse med den videre gennemførelse af sidstnævntes strategi for en mere effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn – en strategi, som omfatter tre centrale aspekter, nemlig forebyggelse, støtte til efterforskning og bistand til ofre. Seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn er en forbrydelse, der ikke kender nogen grænser. For at sikre en virkelig global indsats og øge de globale standarder for beskyttelse af børn mod disse forbrydelser vil Unionen fortsat fremme og arbejde hen imod tiltrædelse og ratifikation af konventionen om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug (Lanzarotekonventionen).
21. Den Europæiske Union vil fortsat samarbejde med Europarådet og dets Ekspertgruppe til Bekæmpelse af Menneskehandel (Greta) i overensstemmelse med EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025 og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene herfor med det formål at styrke forebyggelsen af og indsatsen mod menneskehandel, forbedre beskyttelsen af og støtten til ofre, særlig kvinder og børn, og deres indflydelse og status, og styrke det regionale samarbejde om den internationale dimension af denne forbrydelse.
22. Den Europæiske Union vil også fortsat støtte Europarådets indsats, hvad angår migranternes og flygtninges menneskerettigheder, med særlig vægt på kvinder og personer i sårbare situationer såsom uledsagede børn, LGBTI-personer, personer med handicap eller personer, der oplever forskelsbehandling eller vold. Unionen er engageret i menneskerettigheder og retssikkerhedsgarantier for alle migranter og asylansøgere, ikke mindst dem, der flygter fra den russiske angrebskrig mod Ukraine. Forslagene i henhold til den nye pagt om migration og asyl og forslagene vedrørende tilfælde af instrumentalisering af migranter og den øjeblikkelige aktivering af direktivet om midlertidig beskyttelse vidner herom.

23. EU og Europarådet vil styrke udvekslingerne og kommunikationen om politikker og initiativer til bekæmpelse af racisme og antisemitisme. EU vil arbejde tæt sammen med Europarådets specialiserede afdelinger og Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI) om bekæmpelse af forskelsbehandling, herunder om bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, i overensstemmelse med EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv (2021-2030) og Rådets konklusioner fra 2022 om bekæmpelse af racisme og antisemitisme.
24. Samarbejdet mellem EU og Europarådet vil fortsætte på området religions- og trosfrihed, herunder retten for personer fra mindretal til at udtrykke deres religion gennem særlige kulturelle, traditionelle og religiøse praksisser eller deres ret til ikke at have en religiøs overbevisning i overensstemmelse med chartret om grundlæggende rettigheder.
25. Personer fra mindretal og sårbare grupper, herunder LGBTI-personer, er ofte blandt de hårdest ramte i konfliktsituationer og humanitære nødsituationer. Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har igen vist, at der skal gøres mere for at tilbyde dem støtte og beskyttelse. EU vil fortsat samarbejde med Europarådet om bekæmpelse af forskelsbehandling af LGBTI-personer og overveje fælles initiativer med henblik på at støtte deres menneskerettigheder.
26. Der er også planer om fælles aktiviteter for at styrke rettighederne for personer fra andre mindretal, især personer med racemæssig eller etnisk minoritetsbaggrund eller personer fra romasamfund eller omrejsende grupper (såkaldte "travellers")¹.
27. I overensstemmelse med de relevante artikler om ikkeforskelsbehandling i den europæiske menneskerettighedskonvention og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder vil EU og Europarådet samarbejde om at fremme respekten for mangfoldighed ved at beskytte og fremme menneskerettighederne for personer fra nationale mindretal i overensstemmelse med Europarådets gældende normer, standarder og Venedigkommissionens henstillinger.

¹ Jf. EU's strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025 og EU's handlingsplan mod racisme 2020-2025.

28. Der vil også blive lagt særlig vægt på fælles aktiviteter til bekæmpelse af udbredelsen af hadefuldt tale og hadforbrydelser i Europa, online og offline, som fastsat i Europa-Kommissionens meddelelse "Et mere inklusivt og beskyttende Europa: udvidelse af listen over strafbare handlinger i EU til hadefuldt tale og hadforbrydelser", der blev vedtaget i december 2021.
29. I forbindelse med økonomiske og sociale rettigheder vil EU arbejde sammen med Europarådet om at respektere, beskytte og overholde menneskerettighederne i overensstemmelse med den europæiske socialpagt og den reviderede europæiske socialpagt, der lægger vægt på rettighederne for ældre, kvinder, børn, personer med handicap og vandrende arbejdstagere. De vigtigste samarbejdsområder i den forbindelse vil have fokus på at fremme anstændigt arbejde for alle og navnlig på at gennemføre en politik om multolerance over for børnearbejde og udryddelsen af tvangsarbejde, begrænse uligheder ved at bekæmpe fattigdom og social udstødelse, fremme universel adgang til social beskyttelse og adgang til sociale tjenester uden forskelsbehandling, social dialog, retten til sikre og sunde arbejdsvilkår for alle, en arbejdsverden uden vold og chikane og ansvarlig ledelse i globale forsyningskæder. Samarbejdet med Europarådet om fremme af sociale rettigheder afspejles også i dets deltagelse i de halvårlige fora for overvågning af gennemførelsen af de tilsagn, der blev givet på EU's sociale topmøde i 2021 i Porto. EU vil også fremme en effektiv gennemførelse af den europæiske socialpagt og protokollerne hertil og med interesse følge den igangværende reformproces, der har til formål at forbedre systemet med den europæiske socialpagt.
30. Den Europæiske Union vil yderligere styrke det mangeårige samarbejde med Europarådets ekspertgrupper på politikområdet blod, væv og celler, sikre gensidig udnyttelse af ressourcer og yde bedre beskyttelse af både donorer og modtagere i overensstemmelse med menneskerettighederne og medlemsstaternes etiske krav og dermed sikre en bedre reaktion på folkesundhedsbehov. Samarbejdet med Det Europæiske Direktorat for Lægemiddelkvalitet (EDQM) vil også bidrage til dette mål.

31. Den politiske anerkendelse af retten til et rent, sundt og bæredygtigt miljø som en menneskerettighed som fastsat i FN's Menneskerettighedsråds resolution 48/13 og FN's Generalforsamlings resolution A/76/L.75 er et andet afgørende emne for samarbejde, hvor de to organisationer gensidigt kan bidrage til en øget bevidsthed og mulige nye normative udviklinger. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af Ministerkomitéens henstilling om menneskerettigheder og miljøbeskyttelse og vil støtte gennemførelsen heraf samt Europarådets fremtidige arbejde med spørgsmålet.
32. EU vil også bestræbe sig på at sikre den langsigtede institutionelle og finansielle stabilitet i konventionen om beskyttelse af Europas vilde dyr og planter samt naturlige levesteder (Bernkonventionen), som Unionen er part i, og som understreger betydningen af at tage ansvarligt og bæredygtigt vare på naturen, hvilket også vil have fordele for menneskehedens ve og vel.
33. Den russiske angrebskrig mod Ukraine understreger tydeligt den afgørende rolle, som uafhængige og troværdige medier spiller, navnlig i konflikttider, og viser, hvor sårbare mediefolk, der rapporterer om krigen og fra krigszoner, er. Den Europæiske Union vil i samarbejde med Europarådet fortsat imødegå de udfordringer, der påvirker mediernes uafhængighed og levedygtighed, skader mangfoldigheden og kompromitterer journalisters og andre mediefolks sikkerhed og offentlighedens tillid til information. EU vil styrke kommunikationen med Europarådet for at forbedre samarbejdet om ytringsfrihed, mediefrihed og journalisters sikkerhed samt bekæmpelse af informationsmanipulation, desinformation online og offline og strategiske retssager mod offentligt engagement og for at bidrage til en mere effektiv koordinering af internationale initiativer med henblik på at undgå risikoen for overlappning. EU anbefaler EU-delegationerne at abonnere på notifikationerne for deres specifikke land på Europarådets platform til fremme af beskyttelse af journalistik og journalisters sikkerhed og at fremme en meningsfuld deltagelse af civilsamfundet, beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere samt foreningsfriheden og retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger.

34. EU vil fortsat støtte det arbejde, der udføres af nationale menneskerettighedsinstitutioner, menneskerettighedsforkæmpere og uafhængige civilsamfundsorganisationer, herunder organisationer, der ledes af kvinder og unge, og vil samarbejde om at sikre deres effektive og meningsfulde deltagelse i Europarådets processer. Samarbejde med Europarådet er også vigtigt med hensyn til EU-mekanismer såsom Protect Defenders.
35. På området menneskerettigheder og kunstig intelligens vil Den Europæiske Union fortsat samarbejde med Europarådet om at sikre en ansvarlig og menneskerettighedscentreret tilgang til udvikling, design og anvendelse af kunstig intelligens. Inden for rammerne af Udvalget for Kunstig Intelligens vil EU bidrage til at udarbejde et juridisk bindende instrument af tværgående karakter om kunstig intelligens, der er baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, og som er fremmende for innovation, idet det tilstræbes at sikre, at Europarådets instrument er i overensstemmelse med gældende EU-ret og den foreslåede forordning om kunstig intelligens, under hensyntagen til udviklingen i lovgivningsprocessen.
36. I den aktuelle geopolitiske kontekst vil menneskerettighedssituationen i områder med langvarige konflikter også fortsat få fuld opmærksomhed og støtte fra Den Europæiske Union.

DEMOKRATI

37. EU bestræber sig på at beskytte og styrke demokratiet globalt ved at bidrage til at *opbygge mere robuste demokratiske systemer*. Som understreget i EU's globale strategi er det i Unionens strategiske interesse at styrke demokrati udadtil og derved bidrage til kerneaspekterne i EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (fred og sikkerhed, multilateralisme, udvikling, migration).

38. I Rådets konklusioner fra 2019 om demokrati og EU's handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024 blev det noteret, at situationen for demokratiet på verdensplan er problematisk og stadig forværres. EU vil samarbejde med Europarådet om at bekæmpe manipulerende indblanding, herunder desinformationskampagner, og tackle de eksisterende udfordringer for demokratiet ved at støtte digitale færdigheder, folkeoplysning og større gennemsigtighed og inklusion i de demokratiske processer.
39. EU drager betydelig fordel af Venedigkommissionens ekspertise, navnlig inden for forbedring af forfatningsmæssige standarder og valglovgivningen. EU vil søge at styrke sit samarbejde med Venedigkommissionen og dens sekretariat om at fremme valgreformer, herunder baseret på anbefalingerne fra EU's valgobservationsmissioner.
40. På uddannelsesområdet vil EU og Europarådet fortsætte deres frugtbare samarbejde gennem en række vellykkede flagskibsprojekter med fokus på behovet for at sikre effektiv, lige og inklusiv adgang til almen kvalitetsuddannelse for alle, herunder romaer². Betydningen af samarbejdet forstærkes yderligere af behovene hos de ukrainske børn, der har søgt tilflugt i EU-lande. EU vil fortsætte sin støtte til Observatoriet for Historieundervisning i Europa gennem HISTOLAB-projektet, hvilket vil styrke betydningen af historieundervisning med henblik på at bevare demokrati i Europa og fremme en følelse af europæisk identitet og medborgerskab.
41. EU og Europarådet vil fortsætte samarbejdet om at udvikle et inklusivt, innovativt og indbyrdes forbundet europæisk område for videregående uddannelse, navnlig ved at fremme demokratiske principper og menneskerettigheder.

² I overensstemmelse med strategirammen for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet og EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse.

42. Inden for sprogundervisning sigter det fælles arbejde, f.eks. den nuværende samarbejdsaftale med Europarådets Europæiske Center for Moderne Sprog, mod at fremme ligestilling og ikkeforskelsbehandling gennem fastlæggelse af en fælles europæisk tilgang til sprogindlæring. Det sigter også mod uddannelse af høj kvalitet for lærende med indvandrerbaggrund, idet højtudviklede sproglige kompetencer bliver centrale tværgående kompetencer til støtte for læring, integration, beskæftigelsesegnethed og social samhørighed. Flersproget uddannelse er vigtig for at støtte demokrati og inklusiv deltagelse af alle borgere, herunder personer fra mindretal.
43. EU og Europarådet har et mangeårigt og virkningsfuldt samarbejde på ungdomsområdet. Ungdomspartnerskabet mellem EU og Europarådet fremmer deltagerorienterede ungdomspolitikker på en række områder, herunder støtte til uddannelse og tilvejebringelse af de rette værktøjer til unge med henblik på den digitale omstilling. I 2023 vil ungdomspartnerskabet bidrage til resultaterne fra det europæiske ungdomsår 2022 og opfyldelsen af dets mål. Et andet eksempel på dette samarbejde vedrører gennemførelsen af den europæiske dagsorden for ungdomsarbejde, som udgør en strategisk ramme for at styrke og forme udviklingen af ungdomsarbejde. EU vil fortsat samarbejde med Europarådet om at styrke unge mennesker og anerkende deres afgørende rolle i den politiske beslutningsproces. I midten af 2023 vil de to partnerinstitutioner indlede dialogen om udarbejdelsen af den nye arbejdsplan for ungdomspartnerskabet mellem EU og Europarådet for perioden 2024-2025. EU vil overveje mulighederne for samarbejde med Europarådet inden for rammerne af det europæiske år for færdigheder 2023.

44. Sport kan være et værdifuldt redskab til at fremme menneskerettighederne og de europæiske borgeres trivsel, navnlig i kølvandet på pandemien. EU vil fortsætte sit konstruktive samarbejde med Europarådet om en række emner af fælles interesse på dette område såsom bekæmpelse af hadefuldt tale inden for sport og sikker sport. Den Europæiske Union arbejdede tæt sammen med Europarådet om vedtagelsen af konventionen om manipulation af sportskonkurrencer (Macolinkonventionen), støtter dens mål og principper og bekræfter betydningen af at fortsætte bekæmpelsen af manipulation af sportskonkurrencer. EU følger også udviklingen i det arbejde, der udføres inden for rammerne af konventionen om en integreret tilgang til tryghed, sikkerhed og service i forbindelse med fodboldkampe og andre sportsbegivenheder (St. Deniskonventionen).
45. Respekt for kulturelle rettigheder er en nøgelfaktor for at opnå en bæredygtig udvikling. EU vil fortsat samarbejde med Europarådet om at fremme adgangen til kulturelle og kunstneriske aktiviteter og om at forstå kultur og interkulturel dialog som fundamentet for et moderne samfund, der skaber betingelserne for at udtrykke, bevare og udvikle særskilte identiteter. Kulturel mangfoldighed er en væsentlig værdi i demokratier og samfund baseret på respekt og fredelig sameksistens. EU og Europarådet bør fortsætte deres samarbejde om at skabe betingelser for kulturel mangfoldighed, kreativitet og behørig anerkendelse af skabende og udøvende kunstners rettigheder og derved fremme udnyttelsen af kulturgoder og kulturelle tjenesteydelser.
46. EU vil fortsat samarbejde med Europarådet om tilrettelæggelsen af de europæiske kulturarvsdage med henblik på at øge de europæiske borgeres bevidsthed om deres fælles kultur- og naturarv og tilskynde dem til at engagere sig aktivt i beskyttelsen af denne arv for nuværende og kommende generationer. Samarbejdet bør udforskes med henblik på at beskytte landskabers kvalitet og mangfoldighed i den offentlige politik, navnlig i henhold til bestemmelserne i Europarådets landskabskonvention vedrørende internationalt samarbejde og under hensyntagen til EU-lovgivningen og igangværende initiativer. Beskyttelse og sikring af kultur- og naturarven samt beskyttelse og fremme af den sproglige og kulturelle mangfoldighed er afgørende for at forebygge voldelig ekstremisme, bekæmpe desinformation og skabe en positiv dialog og inklusion.

47. EU og dets medlemsstater anerkender den rolle, som Europarådets udvidede delaftale om kulturruter spiller for fremme af europæisk identitet og medborgerskab gennem viden om og bevidsthed om Europas fælles arv og udvikling af kulturelle forbindelser og dialog inden for Europa samt med andre lande og regioner. De vil fortsat fremme potentialet i Europarådets kulturruter med henblik på kulturelt samarbejde, bæredygtig territorial udvikling, social samhørighed og europæisk enhed.

RETSSTATSPRINCIPPET

48. Europarådets ekspertise og benchmarkingrolle er af afgørende betydning i forbindelse med EU's årlige udvidelsespakke og den europæiske retsstatsmekanisme, herunder udarbejdelsen af de næste udgaver af den årlige retsstatsrapport, EU's resultattavle for retlige anliggender og den løbende forbedring af EU-værktøjer, der har til formål at beskytte retsstatsprincippet. Samarbejdet med Venedigkommissionen, Greco, CEPEJ og alle andre relevante organer i Europarådet vil forblive en topprioritet i de kommende år.
49. EU's engagement med hensyn til at fremme menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet omfatter også kandidatlande og potentielle kandidatlande og EU's nabolande, hvor EU vil fortsætte sit samarbejde med Europarådet for at støtte landene i gennemførelsen af vigtige reformer og uddannelse inden for retlige anliggender, bekæmpelse af korruption, fremme af menneskerettighederne og de frie og uafhængige mediers og civilsamfundets rolle og – for så vidt angår kandidatlande og potentielle kandidatlande – overvåge de fremskridt, der er opnået på disse områder, i overensstemmelse med, hvor det er relevant, den forbedrede metode i forbindelse med tiltrædelsesprocessen.
50. EU vil også fortsætte sit tætte samarbejde med Greco om at fremme gennemførelsen af standarder med henblik på at styrke bekæmpelsen af korruption og med Moneyval om bekæmpelse af hvidvask af penge. EU vil fortsat samarbejde med Europarådet om at støtte bestræbelserne på at styrke retsstatsprincippet og bekæmpe korruption på udvidelses- og naboskabsområdet, opbygge kapacitet til forebyggelse og bekæmpelse af korruption, bekæmpe hvidvask af penge og sikre effektive retlige reaktioner.

51. I overensstemmelse med EU's narkotikastrategi 2021-2025 og EU's narkotikahandlingsplan 2021-2025, der fastsætter de politiske rammer og prioriteter for EU's narkotikapolitik i de kommende år, vil EU fortsætte sit tætte samarbejde med Europarådets Internationale Samarbejdsgruppe vedrørende Narkotika og Misbrug (Pompidougruppen) for at tilvejebringe viden, støtte og løsninger til effektive, evidensbaserede narkotikapolitikker, der fuldt ud respekterer menneskerettighederne.
52. Terrorisme og voldelig ekstremisme udgør alvorlige trusler mod menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet. EU er fast besluttet på at arbejde tæt sammen med Europarådet for at forbedre sin strafferetlige reaktion på områder som radikalisering, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme, og reintegration og rehabilitering af terrorforbrydere. Der vil blive lagt særlig vægt på ekstremisters og terroristers internetmisbrug og radikalisering i fængsler.
53. På området for bekæmpelse af IT-kriminalitet vil EU fortsætte samarbejdet med Europarådet inden for rammerne af Budapestkonventionen om IT-kriminalitet og dens tillægsprotokoller. Det vil fremme Budapestkonventionen som ramme for internationalt samarbejde og kapacitetsopbygning.
54. Med hensyn til ulovlig handel med kulturgoder vil EU samarbejde med Europarådet om Europarådets konvention om lovovertrædelser vedrørende kulturgenstande (Nicosiakonventionen), også under hensyntagen til de principper og forpligtelser, der er fastsat i UNESCO's internationale konvention fra 1970 om midlerne til at forbyde og forhindre ulovlig import, eksport og ejendomsoverdragelse af kulturgenstande. EU vil fremme konventionen og dens mål om at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med og ødelæggelse af kulturgenstande, navnlig i forbindelse med EU's kommende handlingsplan for handel med kulturgoder.
55. EU vil samarbejde med Europarådet til støtte for FN's og andre multilaterale initiativer vedrørende retsstatsprincippet.