



Brüssel, 20. jaanuar 2021  
(OR. en)

5413/21

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2020/0103(COD)

---

---

CODEC 61  
ECOFIN 45  
UEM 10  
CADREFIN 26  
PE 6

## KIRJALIK TEAVE

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat  
Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu  
Teema: Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse tehnilise toe rahastamisvahend  
– Euroopa Parlamendi esimese lugemise tulemus  
(Brüssel, 18.–21. jaanuar 2021)

---

## I. SISSEJUHATUS

Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 294 ja kaasotsustamismenetluse praktilist korda käsitlevale ühisele deklaratsioonile<sup>1</sup> toimus nõukogu, Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahel rida mitteametlikke kontakte eesmärgiga jõuda eespool nimetatud eelnõu suhtes kokkuleppele esimesel lugemisel.

Seoses sellega esitasid raportöörid Alexandra GEESE (Verts/ALE, DE), Othmar KARAS (PPE, AT) ja Dragoș PÎSLARU (Renew, RO) majandus- ja rahanduskomisjoni ja eelarvekomisjoni nimel ühe kompromissmuudatusettepaneku (muudatusettepanek nr 2) eespool nimetatud määruse ettepaneku muutmiseks. Kõnealuse muudatusettepaneku suhtes jõuti kokkuleppele eespool nimetatud mitteametlike kontaktide käigus. Muid muudatusettepanekuid ei esitatud.

---

<sup>1</sup> ELT C 145, 30.6.2007, lk 5.

## II. HÄÄLETUS

Täiskogu võttis 19. jaanuaril 2021 toimunud hääletusel eespool nimetatud määruse ettepaneku muutmiseks esitatud kompromissmuudatusettepaneku (muudatusettepanek nr 2) vastu. Selliselt muudetud komisjoni ettepanek kujutab endast parlamendi esimese lugemise seisukohta, mis on esitatud käesoleva dokumendi lisas toodud parlamendi seadusandlikus resolutsioonis<sup>2</sup>.

Parlamendi seisukoht vastab institutsioonide vahel eelnevalt kokkulepitule. Seetõttu peaks nõukogul olema võimalik parlamendi seisukoht heaks kiita.

Õigusakt võetakse seejärel vastu parlamendi seisukohale vastavas sõnastuses.

---

---

<sup>2</sup> Seadusandlikus resolutsioonis esitatud parlamendi seisukoha versioonis on ära märgitud komisjoni ettepanekusse muudatusettepanekutega tehtud muudatused. Komisjoni teksti lisatud tekst on esile tõstetud *paksus kaldkirjas*. Sümbol „■“ tähistab välja jäetud teksti.

## **Tehnilise toe rahastamisvahend \*\*\*I**

**Euroopa Parlamendi 19. jaanuari 2021. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse tehnilise toe rahastamisvahend (COM(2020)0409 – C9-0148/2020 – 2020/0103(COD))**

**(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2020)0409),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2, artikli 175 kolmandat lõiku ja artikli 197 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C9-0148/2020),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
  - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 15. juuli 2020. aasta arvamust<sup>3</sup>,
  - võttes arvesse Regioonide Komitee 14. oktoobri 2020. aasta arvamust<sup>4</sup>,
  - võttes arvesse vastutava komisjoni poolt kodukorra artikli 74 lõike 4 alusel heaks kiidetud esialgset kokkulepet ja nõukogu esindaja poolt 16. detsembri 2020. aasta kirjas võetud kohustust kiita Euroopa Parlamendi seisukoht heaks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 59,
  - võttes arvesse kodukorra artikli 58 kohaseid eelarvekomisjoni ning majandus- ja rahanduskomisjoni ühisarutelusid,
  - võttes arvesse tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust,
  - võttes arvesse eelarvekomisjoni ja majandus- ja rahanduskomisjoni raportit (A9-0173/2020),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
  2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon asendab selle uue ettepanekuga, muudab seda oluliselt või kavatses seda oluliselt muuta;
  3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

---

<sup>3</sup> ELT C 364, 28.10.2020, lk 132.

<sup>4</sup> ELT C 440, 18.12.2020, lk 160.

**P9\_TC1-COD(2020)0103**

**Euroopa Parlamendi seisukoht, vastu võetud esimesel lugemisel 19. jaanuaril 2021. aastal eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/..., millega luuakse tehnilise toe instrument**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 175 kolmandat lõiku ja artikli 197 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust<sup>5</sup>,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust<sup>6</sup>,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> ELT C 364, 28.10.2020, lk 132.

<sup>6</sup> ELT C 440, 18.12.2020, lk 160.

<sup>7</sup> Euroopa Parlamendi 19. jaanuari 2021. aasta seisukoht.

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artiklitele 120 ja 121 peavad liikmesriigid teostama oma majanduspoliitikat nii, et aidata kaasa liidu eesmärkide saavutamisele ning pidades silmas nõukogu sõnastatavaid üldsuuniseid. ELi toimise lepingu artikkel 148 kohustab liikmesriike rakendama tööhõivepoliitikat, mille puhul võetakse arvesse nõukogu koostatud tööhõivesuuniseid. Seega on liikmesriikide majanduspoliitika kooskõlastamine ühistes huvides.
- (2) ELi toimimise lepingu artikkel 175 kohustab liikmesriike muu hulgas oma majanduspoliitikat niisugusel viisil koordineerima, et saavutada artiklis 174 sätestatud eesmärgid majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse valdkonnas.

- (3) COVID-19 *puhang* 2020. aasta alguses on muutnud majanduslikke *ja sotsiaalseid* väljavaateid järgnevateks aastateks *liidus* ja maailmas. Kriisi oludes on liidus esile kerkinud uued prioriteedid, mis on eeskätt suunatud taastumisele ja vastupanuvõime tagamisele. *Nende prioriteetide tõttu on liidul vaja tegutseda* kiiresti ja koordineeritult, et tulla toime majanduslike, *sotsiaalsete ja tervisega seotud* tagajärgedega liikmesriikides ning samuti leevendada kriisi sotsiaalset mõju ja majanduslangust. ***Eelkõige on COVID-19 kriisi majanduslikud tagajärjed tabanud eriti rängalt naisi.*** COVID-19 kriis ning ka eelmine majandus- ja finantskriis on näidanud, et kindlatele *ja kestlikele* majandus- ja sotsiaalstruktuuridele rajanevate usaldusväärsete ning vastupanuvõimeliste majandus- ja finantssüsteemide arendamine aitab liikmesriikidel šokkidele tulemuslikumalt reageerida ja neist kiiremini taastuda. *Samuti on selgelt ilmnunud tervishoiusüsteemide, oluliste avalike teenuste ja tõhusate sotsiaalkaitsemehhanismide valmisoleku vajadus.* Majanduskasvu elavdavad, *kestlikud, arukad ja sotsiaalselt vastutustundlikud* reformid ja investeeringud, *usaldusväärne eelarvepoliitika ning kvaliteetsete töökohtade loomine uutele väljakutsetele vastamiseks*, majanduse struktuuriliste nõrkuste kõrvaldamiseks ning majanduse vastupanuvõime ja taastuvuse suurendamiseks on seetõttu kesksel kohal majanduse ja ühiskonna kestlikul taastumisel ning liidusiseste majanduslike, sotsiaalsete ja territoriaalsete erinevuste ületamisel. Seda tuleks teha *liidu kodanike heaolu huvides ja kooskõlas asjakohaste põhiõigustega.*

- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2017/825<sup>8</sup> loodi struktuurireformi tugiprogramm ajavahemikuks 2017–2020, mille eelarve oli vastuvõtmise hetkel 142 800 000 eurot. Struktuurireformi tugiprogramm loodi eesmärgiga tugevdada liikmesriikide suutlikkust valmistada ette ja viia ellu kestlikku majanduskasvu tagavaid haldus- ja struktuurireforme, sealhulgas liidu fondide tõhusa ja tulemusliku kasutamise toetamise teel. Komisjon annab *struktuurireformi tugiprogrammi* raames tehnilist tuge liikmesriikide taotluse alusel ja see võib hõlmata väga erinevaid poliitikavaldkondi. Käesolev määrus on kavandatud jätkuna sellele programmile, mille liikmesriigid on hästi vastu võtnud, *samas on sellesse tehtud vajalikke kohandusi*.

---

<sup>8</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. mai 2017. aasta määrus (EL) 2017/825, millega luuakse struktuurireformi tugiprogramm ajavahemikuks 2017–2020 ning muudetakse määrusi (EL) nr 1303/2013 ja (EL) nr 1305/2013 (ELT L 129, 19.5.2017, lk 1).

- (5) Liikmesriigid on struktuurireformi tugiprogrammist saadavat tehnilist tuge üha rohkem kasutanud. **Seetõttu tuleks käesoleva määrusega luua** tehnilise toe instrument (edaspidi „instrument“) eesmärgiga jätkata **ja suurendada** liikmesriikide toetamist reformide elluviimisel.
- (6) Liidu tasandil tehakse **probleemid ja** liikmesriikide reformide prioriteetid kindlaks ja jälgitakse nende **prioriteetide** rakendamist majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta raamistikus. Liikmesriigid töötavad nende prioriteetide toetuseks **Euroopa poolaasta raamistikus** välja ka oma riiklikud mitmeaastased investeerimisstrateegiad. Investeerimisstrateegiad esitatakse koos iga-aastaste riiklike reformikavadega, et anda ülevaade liikmesriigi või liidu vahenditest toetatavatest prioriteetidest ning neid prioriteete koordineerida. Samuti peaksid investeerimisstrateegiad aitama liidu vahendeid sidusalt kasutada ja maksimeerida eelkõige liidu tasandil struktuurifondidest ja ühtekuuluvusfondidest toetatavatest programmide ning muudest programmide saadava rahalise toetuse lisaväärtust. **Euroopa poolaasta kontekstis kindlaks tehtud probleemide korral oleks instrumendil selge lisaväärtus, kuna see aitab liikmesriikidel suurendada oma suutlikkust riigipõhiseid soovitusi tõhusalt täita.**
- (7) Kajastades Euroopa rohelist kokkulepet, mis kujutab endast liidu kasvustrateegiat ning on ette nähtud selleks, et täita liidu kohustusi Pariisi kliimakokkuleppe rakendamiseks ja ÜRO kestliku arengu eesmärkide saavutamiseks, panustab instrument **Euroopa rohelse kokkuleppe rakendamisse**, kliimamuutuste küsimuse integreerimisse ja aitab saavutada üldeesmärki suunata **30 % liidu** eelarvekulutustest kliimaeesmärkide toetamiseks ja aitab püüelda eesmärgi poole eraldada 2024. aastal 7,5% mitmeaastase finantsraamistiku alusel tehtavatest iga-aastastest kulutustest bioloogilise mitmekesisuse eesmärkidele ning 2026. ja 2027. aastal 10 %, võttes arvesse kliima- ja bioloogilise mitmekesisuse eesmärkide vahelist kattuvust. Instrumendi ettevalmistamise ja rakendamise käigus tuleks kindlaks teha asjakohased meetmed ning hinnata neid uuesti asjakohaste hindamiste ja läbivaatamiste käigus. Kooskõlas kestliku arengu tegevuskavaga 2030 peaks instrument tegelema ka laiemate keskkonna- ja sotsiaalküsimustega liidus, sealhulgas looduskapitali kaitse, **bioloogilise mitmekesisuse säilitamise ning ringmajanduse ja energiasüsteemi ümberkujundamisega. Instrument peaks toetama ka digipööret ja aitama luua digitaalset ühtset turgu.**



- (8) Instrumendi üldeesmärk peaks olema edendada liidu majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, toetades liikmesriikide jõupingutusi reformide elluviimisel. *See on vajalik, et ergutada avaliku ja erasektori investeeringuid, toetada kestlikku ja õiglast majanduslikku ning sotsiaalset taastumist ja lähenemist, saavutada vastupanuvõime, vähendada vaesust ja ebavõrdsust, edendada soolist võrdõiguslikkust, suurendada konkurentsivõimet, tegeleda tulemuslikult riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemidega ja rakendada liidu õigust. See on vajalik ka selleks, et toetada nende jõupingutusi institutsioonilise ja haldussuutlikkuse ning õigusraamistiku tugevdamiseks, sealhulgas piirkondlikul ja kohalikul tasandil, ning poliitikaeesmärkide rakendamiseks, et soodustada sotsiaalselt kaasavat rohe- ja digipööret kooskõlas Pariisi kliimakokkuleppega, liidu 2030. aasta kliima- ja energiaeesmärkidega ning eesmärgiga saavutada 2050. aastaks kliimanetraalsus, ÜRO kestliku arengu eesmärkidega ja Euroopa sotsiaalõiguste sambaga.*
- (9) Instrumendi erieesmärgid peaksid olema toetada liikmesriikide ametiasutusi nende püüdlustes kavandada, välja töötada ja ellu viia reforme *ning valmistada ette, muuta, rakendada ja vaadata läbi määruse, millega luuakse taaste- ja vastupidavuse rahastu, kohaseid taaste- ja vastupidavuskavasid*, muu hulgas heade tavade, sobivate protsesside ja meetodite vahetamise, *kohasel juhul sidusrühmade kaasamise* ning tulemuslikuma ja tõhusama personalijuhtimise kaudu.

- (10) Selleks et aidata liikmesriikidel **kavandada, välja töötada ja ellu viia reforme** kõigis olulistes majandus- ja ühiskondlikes valdkondades, peaks komisjon ka edaspidi andma liikmesriigi taotluse alusel tehnilist tuge paljudes eri poliitikavaldkondades, sealhulgas valdkondades, mis on seotud avaliku sektori finantsjuhtimise ja varade valitsemisega, institutsiooniliste ja haldusreformidega, **kohtusüsteemi reformiga**, ettevõtluskeskkonna, finantssektori **ja finantskirjaoskuse parandamise**, toodete, teenuste ja tööjõuturgudega, hariduse ja koolituse, **soolise võrdõiguslikkuse**, kestliku arengu, rahvatervise, sotsiaalhoolekande **ja hooldusega, samuti varajase avastamise ja koordineeritud reageerimise võimekusega**. Erilist tähelepanu tuleks pöörata meetmetele, mis soodustavad rohe- ja digipööret. **Instrument peaks toetama ka ettevalmistusi euroalaga ühinemiseks.**
- (11) Käesoleva määrusega kehtestatakse instrumendi rahastamispakett, mis on iga-aastase eelarvemenetluse käigus Euroopa Parlamendile ja nõukogule peamine lähtesumma Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise tegevuskava,<sup>9</sup> tähenduses. **Euroopa Parlament ja nõukogu peaksid iga-aastased assigneeringud heaks kiitma iga-aastase eelarvemenetluse raames, mitmeaastase finantsraamistiku piires ja võttes arvesse nõudlust instrumendi järele.**

---

<sup>9</sup> ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 28.

- (12) Selleks et katta täiendavaid vajadusi instrumendi raames, peaks liikmesriikidel olema võimalus kanda instrumendi eelarvesse üle vahendeid liidu fondidest, mille puhul toimub eelarve jagatud täitmine, **ning kanda tagasi kulukohustustega sidumata vahendeid, vastavalt määrusele, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi+, Ühtekuuluvusfondi, õiglase ülemineku fondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga- ja Rändefondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad finantsreeglid.** Ümberpaigutatud vahendeid tuleks rakendada vastavalt kõnealuse instrumendi normidele ja kasutada üksnes asjaomase liikmesriigi huvides. Komisjon peaks andma sellele liikmesriigile tagasisidet ülekantud vahendite kasutamise kohta.
- (13) **Instrumendi raames täiendavate vajaduste rahuldamiseks peaks liikmesriigil olema võimalik taotleda lisaks instrumendi eelarvele täiendavat tehnilist tuge ja tasuda sellise lisatõe kulud. Selliseid makseid tuleks kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) 2018/1046<sup>10</sup> (edaspidi „finantsmäärus“) käsitada sihtotstarbelise välistuluna ja neid tuleks kasutada üksnes nimetatud liikmesriigi huvides.**

---

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

- (14) Tehnilist tuge tuleks anda taotluse alusel, et toetada liikmeriikide endi algatatud reformide, majanduse juhtimise protsesside, *eelkõige riigipõhiste soovitude täitmise või liidu õiguse rakendamisega seotud meetmete kontekstis toimuvate reformide* ning majanduslike kohandamisprogrammide rakendamisega seotud reformide elluviimist. Instrumendiga tuleks pakkuda tehnilist tuge ka taaste- ja vastupidavuskavade ettevalmistamiseks, *muutmiseks*, elluviimiseks *ja läbivaatamiseks vastavalt määrusele, millega luuakse taaste- ja vastupidavuse rahastu.*
- (15) Kooskõlas eelmise programmi, struktuurireformi tugiprogrammi raames juba praegu kehtivate normide ja toimiva praktikaga tuleks tehnilise toe taotluste esitamiseks kehtestada lihtne kord. Sel põhjusel peaksid liikmesriigid taotluse esitama 31. oktoobriks kui täiendavates suunatud taotluskutsetes ei ole märgitud teisiti. Liikmesriikide taotluste analüüsimiseks tuleks sätestada asjakohased kriteeriumid, võttes arvesse üldkehtivaid võrdse kohtlemise, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtteid. Need kriteeriumid peaksid põhinema probleemide kiireloomulisusel, raskusel ja ulatusel ning toetusvajadustel nendes poliitikavaldkondades, kus tehnilise toe andmist kavandatakse. *Komisjon peaks korraldama täiendavaid suunatud taotluskutseid, et reageerida liikmesriikide tekkivatele konkreetsetele vajadustele, sealhulgas esmajärjekorras taaste- ja vastupidavuskavade ettevalmistamiseks, muutmiseks, rakendamiseks ja läbivaatamiseks vastavalt määrusele, millega luuakse taaste- ja vastupidavuse rahastu.*

- (16) *Liikmesriikidel peaks olema võimalik enne tehnilise toe taotlemist kooskõlas riigisisese õiguse ja tavaga konsulteerida, kui see on kohane, asjaomaste sidusrühmadega, nagu kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, sotsiaalpartnerid ja kodanikuühiskond.*
- (17) Samuti tuleks täpsustada nende koostöö- ja toetuskavade sisu, milles kirjeldatakse üksikasjalikult liikmesriikidele antava tehnilise toe meetmeid. Selleks tuleks kavandatud tehnilise toe meetmete ja nendega seotud rahalise toetuse hinnangulise üldsumma puhul arvesse võtta liidu fondidest või liidu programmidest rahastatavaid meetmeid ja tegevusi.
- (18) Vastutuse ja läbipaistvuse huvides ning liidu tegevuse nähtavuse tagamiseks peaks komisjon esitama koostöö- ja toetuskavad *samal ajal* Euroopa Parlamendile ja nõukogule, et kaitstakse tundliku teabe konfidentsiaalsust. *Komisjon peaks* saama tegeleda teavitustegevusega. *Komisjon peaks avaldama oma veebisaidil heakskiidetud tehnilise toe taotluste nimekirja.*
- (19) *Et tagada riiklikesse otsustusprotsessidesse antava tehnilise panusega seoses suurem läbipaistvus, peaks komisjon looma ühtse veebipõhise avaliku andmehoidla, mille kaudu ta võib kohaldatavate normide kohaselt ja pärast asjaomaste liikmesriikidega konsulteerimist teha kättesaadavaks abikõlblike meetmete osana koostatud lõplikud uuringud või aruanded. Selleks et kaitsta oma avalike huvidega seotud tundlikku ja konfidentsiaalset teavet, peaks liikmesriikidel olema võimalik põhjendatud juhul taotleda, et komisjon ei avaldaks selliseid dokumente ilma nende eelneva nõusolekuta.*

- (20) Kehtestada tuleks sätteid, mis reguleerivad instrumendi rakendamist, eeskätt eelarve täitmise viise, tehnilise toe meetmete rahastamise vorme ja tööprogrammide sisu, mis tuleks vastu võtta rakendusaktidega. Arvestades seda, kui oluline on toetada liikmesriikide **ametiasutuste** jõupingutusi reformide ja investeringute jätkamisel ja elluviimisel, peaks toetuste kaasrahastamise määr olema kuni 100 % rahastamiskõlblikest kuludest. Selleks et tehnilist tuge oleks kiireloomulistel juhtudel võimalik kiiresti kasutusele võtta, tuleks ette näha võimalus võtta piiratud ajavahemikuks vastu erimeetmeid. Sel eesmärgil tuleks instrumendi tööprogrammi eelarvest teatav osa, maksimaalselt 30 % aastasest eraldisest, reserveerida erimeetmete jaoks.
- (21) Liidu eelarvevahendite tõhusa ja sidusa eraldamise tagamiseks ning usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte järgimiseks peaksid käesoleva määruse kohased meetmed olema kooskõlas käimasolevate liidu programmidega ja neid täiendama. Samade kulutuste topeltrahastamist tuleks aga vältida. Eelkõige ning selleks, et vältida dubleerimist ja kattumist, peaksid komisjon ja **liikmesriikide ametiasutused** tagama menetluse kõigis etappides tulemusliku koordineerimise, et tagada rahastamisallikate, sealhulgas tehnilise abi rahastamise, järjepidevus, sidusus, vastastikune täiendavus ja koostoime.

- (22) Vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe<sup>11</sup> punktidele 22 ja 23 tuleks käesolevat instrumenti hinnata teabe alusel, mis on kogutud seirenormide alusel, vältides samal ajal eelkõige liikmesriikidele langevat halduskoormust ja ülereguleerimist. Seirenormid peaksid asjakohasel juhul sisaldama mõõdetavaid näitajaid, mille alusel hinnata instrumendi mõju kohapeal.
- (23) Komisjon peaks esitama *samal ajal* Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva määruse rakendamise kohta igal aastal aruande. *Lisaks tuleks teha* sõltumatu vahehindamine vahendi eesmärkide saavutamise, instrumendi vahendite kasutamise tõhususe ja lisaväärtuse kohta. *Selles kontekstis võiks Euroopa Parlament kutsuda komisjoni osalema arvamustevahetuses Euroopa Parlamendi pädeva komisjoniga, et arutada aastaaruannet ja instrumendi rakendamist.* Sõltumatus järelhindamises tuleks lisaks käsitleda instrumendi pikaajalist mõju.

---

<sup>11</sup> ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

- (24) Kehtestada tuleks tehnilise toe rakendamise tööprogrammid. Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt ELi toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud horisontaalseid finantsreegleid. Need reeglid on sätestatud finantsmääruses. Nendega määratakse eelkõige kindlaks menetlus eelarve kehtestamiseks ja selle täitmiseks toetuste, hangete, auhindade ja eelarve kaudse täitmise teel ning nähakse ette finantsjuhtimises osalejate vastutuse kontroll. ELi toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud reeglid käsitlevad ka üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks.



(25) Finantsmääruse, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 883/2013<sup>12</sup> ning nõukogu määruste (EÜ, Euratom) nr 2988/95<sup>13</sup>, (Euratom, EÜ) nr 2185/96<sup>14</sup> ja (EL) 2017/1939<sup>15</sup> kohaselt tuleb liidu finantshuve kaitsta proportsionaalsete meetmetega, sealhulgas meetmetega mis seonduvad õigusnormide rikkumise, sealhulgas kelmuse või pettuse ärahoidmise, avastamise, kõrvaldamise ja uurimisega, kaotatud, alusetult makstud või ebaõigesti kasutatud summade tagasinõudmise ning asjakohasel juhul halduskaristuste kehtestamisega. Eelkõige on Euroopa Pettustevastasel Ametil (OLAF) vastavalt määrustele (Euratom, EÜ) nr 2185/96 ja (EL, Euratom) nr 883/2013 õigus korraldada haldusjuurdlusi, sealhulgas kohapealseid kontrole ja inspekteerimisi, et teha kindlaks, kas on esinenud kelmust, pettust, korruptsiooni või muud liidu finantshuve kahjustavat ebaseaduslikku tegevust. Euroopa Prokuratuuril on määruse (EL) 2017/1939 kohaselt õigus uurida liidu finantshuve kahjustavaid kuritegusid, nii nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2017/1371<sup>16</sup>, ja esitada süüdistusi. Vastavalt finantsmäärusele peab iga isik või üksus, kes saab liidu vahendeid, tegema liidu finantshuvide kaitsel igakülgset koostööd, andma komisjonile, OLAFile, **■** kontrollikojale **ja tõhustatud koostöös osalevate liikmesriikide suhtes kooskõlas määrusega (EL) 2017/1939 Euroopa Prokuratuurile** vajalikud õigused ja nõutava juurdepääsu ning tagama, et kolmandad isikud, kes on kaasatud liidu vahendite haldamisse, annavad samaväärsed õigused.

<sup>12</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).

<sup>13</sup> Nõukogu 18. detsembri 1995. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95 Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1).

<sup>14</sup> Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2).

<sup>15</sup> Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

<sup>16</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29).

- (26) Kuna liikmesriigid ei suuda käesoleva määruse eesmärke piisavalt saavutada, küll aga saab neid kavandatava meetme ulatuse ja mõju tõttu paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (27) Käesolev määrus ei tohiks mõjutada selliste toetusmeetmete jätkamist või muutmist, mille komisjon on kiitnud heaks 31. detsembriks 2020 määruse (EL) 2017/825 alusel või muu liidu õigusakti alusel, mida kohaldatakse sellise abi suhtes. Määruse (EL) 2017/825 alusel heakskiidetud meetmed peaksid seetõttu kehtima jääma. Sel otstarbel tuleks kehtestada ka üleminekusäte.
- (28) Selleks et käesolevas määruses sätestatud meetmeid oleks võimalik viivitamata kohaldada, peaks määrus jõustuma järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

## I PEATÜKK

### Üldsätted

#### Artikkel 1

#### Reguleerimise

Käesoleva määrusega luuakse tehnilise toe instrument (edaspidi „instrument“).

Käesolevas määruses on sätestatud instrumendi *üldeesmärk ja erieesmärgid* ajavahemikuks 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027, liidupoolse rahastamise vormid ja sellise rahastamise normid.

#### Artikkel 2

#### Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- 1) „tehniline tugi“ – meetmed, mis aitavad *liikmesriikide ametiasutustel rakendada* institutsioonilisi, *haldus- ja struktuurireforme, mis on kestlikud ja* vastupanuvõimet *suurendavad, tugevdavad majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ning toetavad avalikku haldust kestlike ja vastupanuvõimet suurendavate investeeringute ettevalmistamisel;*
- 2) „liikmesriigi ametiasutus“ – üks või mitu avaliku sektori asutust valitsuse tasandil, sealhulgas piirkondliku ja kohaliku tasandi ametiasutused ning liikmesriigi organisatsioonid finantsmääruse artikli 2 punkti 42 tähenduses, kes teevad liikmesriikide institutsioonilise ja õigusraamistiku kohaselt partnerluse vaimus koostööd;

- 3) „liidu fondid“ – Euroopa Regionaalarengu Fond, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfond, õiglase ülemineku fond, Euroopa Merendus- ja Kalandusfond, Varjupaiga- ja Rändefond, Sisejulgeolekufond ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend;
- 4) „rahvusvaheline organisatsioon“ – organisatsioon finantsmääruse artikli 156 tähenduses ja organisatsioon, mida kõnealuse artikli kohaselt käsitatakse sellise organisatsioonina;
- 5) **„majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta“ või „Euroopa poolaasta“ – nõukogu määruse (EÜ) nr 1466/97<sup>17</sup> artiklis 2-a sätestatud menetluskord;**
- 6) **„riigipõhised soovitused“ – Euroopa poolaasta raames nõukogu poolt igale liikmesriigile esitatavad soovitused kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 121 lõikega 2 ja artikli 148 lõikega 4.**

---

<sup>17</sup> **Nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrus (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta (EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1).**

### Artikkel 3

#### Üldeesmärk

Instrumendi üldeesmärk on edendada liidu majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, toetades liikmesriikide jõupingutusi reformide elluviimisel. ***See on vajalik investeringute soodustamiseks, konkurentsivõime suurendamiseks ning kestliku majandusliku ja sotsiaalse lähenemise, vastupanuvõime ja taastumise saavutamiseks. See on vajalik ka selleks, et aidata liikmesriikidel parandada oma institutsioonilist ja haldussuutlikkust, sealhulgas piirkondlikul ja kohalikul tasandil, hõlbustada sotsiaalselt kaasavat rohe- ja digipööret, lahendada tulemuslikult riigipõhistes soovitud kindlaks tehtud probleemid ning rakendada liidu õigust.***

### Artikkel 4

#### Erieesmärgid

Artiklis 3 sätestatud üldeesmärgi saavutamiseks on instrumendil erieesmärgid aidata liikmesriikide ametiasutustel suurendada oma suutlikkust:

- a) kavandada, välja töötada ja ellu viia reforme;
- b) ***valmistada ette, muuta, rakendada ja vaadata läbi määruse, millega luuakse taaste- ja vastupidavuse rahastu, kohaseid taaste- ja vastupidavuskavasid.***

Kõnealuste erieesmärkide saavutamisel tehakse tihedat koostööd asjaomaste liikmesriikidega, ***muu hulgas heade tavade, protsesside ja meetodite vahetamise, asjakohasel juhul sidusrühmade kaasamise ning tulemuslikuma ja tõhusama personalijuhtimise kaudu.***

Artikkel 5  
Kohaldamisala

Artiklis 4 sätestatud erieesmärgid peavad olema seotud ühtekuuluvusele, konkurentsivõimele, haridusele, tootlikkusele, teadusuuringutele ja innovatsioonile, arukale, kestlikule ja kaasavale majanduskasvule, tööhõivele ja investeerimisele keskenduvate poliitikavaldkondadega, pöörates erilist tähelepanu meetmetele, mis soodustavad ■ digipööret **ja õiglast rohepööret ning keskenduvad eelkõige ühele või mitmele** alljärgnevast:

- a) avaliku sektori finantsjuhtimine ja varade valitsemine, eelarvemenetlus, **sealhulgas roheline ja sootundlik eelarvestamine**, makrorahanduslik raamistik, võla ja rahavoo haldamine, kulu- ja maksupoliitika, maksukohustuse täitmine, tulude haldamine ja tolliliit, **agressiivse maksuplaneerimise, maksupettuste, maksudest kõrvalehoidmise ning maksustamise vältimise vastane võitlus**;
- b) institutsiooniline reform ning avaliku halduse ja e-valitsuse tõhus ja teenusekeskne toimimine, ■ normide **ja** menetluste **lihtsustamine, auditeerimine, liidu vahendite kasutamise suutlikkuse suurendamine, halduskoostöö edendamine**, õigusriigi põhimõtete tulemuslik järgimine, kohtusüsteemi reformimine, **konkurentsi- ja monopolidevastaste asutuste suutlikkuse suurendamine, finantsjärelevalve tugevdamine** ning kelmuste-/pettuste-, korrupsiooni- ja rahapesuvastase võitluse tugevdamine;

- c) ettevõtluskeskkond, sealhulgas väikeste ja keskmise suurusega **ettevõtjate, füüsilisest isikust ettevõtjate, muude ettevõtjate** ning sotsiaallettevõtjate jaoks, reindustrialiseerimine ja tootmise ümberpaigutamine liitu, erasektori areng, toodete ja teenuste turud, **avaliku ja erasektori investeeringud, sealhulgas füüsilisse ja virtuaalsesse taristusse, projektiarendajatesse ja projektiarenduskeskustesse**, avaliku sektori osalus ettevõtetes, erastamisprotsessid, kaubandus ja välismaised otseinvesteeringud, konkurents, **tõhusad ja läbipaistvad** riigihanked, säästev valdkondlik areng, teadusuuringute, innovatsiooni ning digiteerimise toetamine;
- d) haridus, **elukestev õpe** ja koolitus, **kutseharidus ja -õpe, noorsoopoliitika**, tööturupoliitika töökohtade loomiseks (sealhulgas sotsiaaldialoog), **alaesindatud rühmade suurem osalemine tööturul**, täiend- ja ümberõpe, eelkõige digioskused, meediapädevus, kodanikuaktiivsus, **aktiivsena vananemine**, sooline võrdsuslikkus, **elanikkonnakaitse-, piiri- ja rändepoliitika**, sotsiaalse kaasatuse edendamine ning võitlus vaesuse ja sissetulekute ebavõrdsuse ning **diskrimineerimise kõikide vormide vastu**;
- e) **kättesaadav, taskukohane ja vastupanuvõimeline riiklik tervishoid, kättesaadavad, taskukohased ja vastupanuvõimelised sotsiaalkindlustussüsteemid ning hooldus- ja hoolekande- ning lastehoiusüsteemid**;

- f) *kliimamuutuste leevendamise, digipöörde ja õiglase rohepöörde elluviimise poliitika, e-valitsuse lahendused, e-hanked, ühendatus, andmetele juurdepääs ja nende haldamine, andmekaitse lahendused, e-õpe, tehisintellektipõhiste lahenduste kasutamine, kestlik areng ja keskkonnakaitse kui üks keskkonna tugisammastest, kliimameetmed, transport ja liikuvus, ringmajanduse, energeetika ja ressursitõhususe soodustamine ning taastuvad energiaallikad, energiavarustuse mitmekesistamine, võitlus energiaostuvõimetusega ja energiapuuduse tagamine ning põllumajandussektori puhul mullakaitse ja elurikkuse kaitse, kalandus ning maa-, kõrvaliste ja saarepiirkondade kestlik areng;*
- g) finantssektori poliitika ja reguleerimine, sealhulgas finantskirjaoskus, finantsstabiilsus, juurdepääs rahastamisele ja laenu andmine reaalmajandusele, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate, füüsilisest isikust ettevõtjate ja muude ettevõtjate puhul;
- h) andmete ja statistika koostamine, pakkumine ja kvaliteediseire;
- i) euroalaga ühinemise ettevalmistamine ning
- j) märkimisväärsete rahvatervise- või julgeolekuohtude varajane avastamine ja neile koordineeritud reageerimine ning oluliste avaliku ja erasektori institutsioonide ja sektorite tegevuse ja teenuste järjepidevuse tagamine.



## Artikkel 6

### Eelarve

1. Instrumendi rakendamise rahastamispakett ajavahemikul 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027 on 864 000 000 eurot jooksevhindades.
2. Instrumendi rahastamispaketist võib katta ka selliste ettevalmistus-, seire-, kontrolli-, auditi- ja hindamistegevuse kulud, mis on vajalikud instrumendi juhtimiseks ja selle eesmärkide saavutamiseks – see hõlmab eelkõige uuringuid, ekspertide nõupidamisi, teabe- ja teavitamismeetmeid, sealhulgas liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamist oma institutsioonilistes sõnumites, niivõrd kuivõrd see on seotud käesoleva määruse eesmärkidega, kulud, mis on seotud infotehnoloogiavõrgustikega, mis keskenduvad infotöötlusele ja -vahetusele, sealhulgas infotehnoloogiavahenditega, ning kõiki muid tehnilise ja haldusabi kulud, mis komisjonil instrumendi juhtimisel tekivad. Kulud võivad katta ka kulutusi, mis on seotud muu toetava tegevusega, nagu tehnilise toe projektide kvaliteedikontroll ja kohapealne seire, ning struktuurireformide hindamisel ja rakendamisel toimuva kogemusnõustamise ja eksperdiabi kulud.
3. ***Lisaks lõikes 1 osutatud rahastamispaketile võib liikmesriikidele eelarve jagatud täitmise raames eraldatud vahendeid liikmesriikide taotlusel ning tingimustel ja korras, mis on kooskõlas määrusega, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi+, Ühtekuuluvusfondi, õiglase ülemineku fondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga- ja Rändefondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad finantsreeglid, instrumendile üle kanda, et rahastada selgelt kindlaks määratud tehnilise toe taotlusi, ning kanda need tagasi, kui neid ei ole sihtotstarbega seotud.*** Neid vahendeid kasutatakse üksnes ***ülekannet taotlenud*** liikmesriigi huvides, ***sealhulgas piirkondlikul ja kohalikul tasandil.***

## *Artikkel 7*

### *Makse täiendava tehnilise toe jaoks*

- 1. Lisaks tehnilisele toele, mis kaetakse artiklis 6 sätestatud eelarvest võivad liikmesriigid taotleda instrumendist täiendavat tehnilist tuge ja kanda sellise lisatoega seotud kulud.*
- 2. Liikmesriigi poolt käesoleva artikli lõike 1 alusel tehtud makseid käsitatakse sihtotstarbelise välistuluna, mis on sätestatud alusaktis kooskõlas finantsmääruse artikli 21 lõikega 5, ning neid kasutatakse üksnes selle liikmesriigi huvides.*

## II PEATÜKK

### Tehniline tugi

## Artikkel 8

### Tehnilise toe saamise tingimustele vastavad meetmed

Artiklites 3 ja 4 sätestatud eesmärkide saavutamiseks rahastatakse instrumendist eelkõige järgmist liiki meetmeid:

- a) *oskusteabe andmine* seoses poliitilise nõustamise, poliitika muutmise, strateegiate ja reformimise tegevuskavade koostamise ning seadusandlike, institutsiooniliste, struktuuri- ja haldusreformidega;
- b) ekspertide, sealhulgas kohapeal viibivate ekspertide lühi- või pikaajaline kaasamine, et täita spetsiifilistesse valdkondadesse kuuluvaid ülesandeid või ellu viia operatiivmeetmeid, vajaduse korral koos suulise või kirjaliku tõlke, koostöötoetuse, haldusabi, taristu ja varustusega;

- c) institutsioonilise, haldus- või valdkondliku suutlikkuse suurendamine ja sellega seotud toetusmeetmed kõikidel valitsustasanditel, samuti kaasaaitamine kodanikuühiskonna, sealhulgas, kui see on kohane, sotsiaalpartnerite võimestamisele, eelkõige
- i) seminarid, konverentsid ja töörühmad, **kaasates asjakohasel juhul sidusrühmi;**
  - ii) **parimate tavade vahetamine, sealhulgas, kui see on kohane,** tööviisidid asjaomastesse liikmesriikidesse või kolmandatesse riikidesse, et võimaldada ametnikel omandada või täiendada oskusteavet või teadmisi asjakohastes küsimustes;
  - iii) koolitustegevus ja internetipõhiste või muude koolitusmoodulite väljatöötamine, et toetada asjaomaste reformidega seotud vajalikke kutseoskusi ja teadmisi;
- d) andmete ja statistika kogumine, ühiste metoodikate **väljatöötamine, sealhulgas soolise võrdõiguslikkuse ning kliimaküsimuste süvalaiendamise ja jälgimise kohta,** ning näitajate ja võrdlusnäitajate väljatöötamine, kui see on asjakohane;
- e) kohaliku tegevustoetuse korraldamine näiteks varjupaiga, rände ja piirikontrolli valdkondades;
- f) IT-suutlikkuse suurendamine, sealhulgas asjaomaste reformide elluviimiseks vajaliku IT-taristu ja rakenduste väljatöötamis-, hooldus-, käitamis- ja kvaliteedikontrollialane oskusteave, küberturvalisus, **avatud lähtekoodiga tarkvara- ja riistvaralahendused, andmekaitselahendused** ning avalike teenuste digitaliseerimisele suunatud programmide alane oskusteave, **eelkõige selliste teenuste puhul nagu tervishoid, haridus ja kohtusüsteem;**

- g) uuringute läbiviimine, *sealhulgas teostatavusuuringud*, teadusuuringud, analüüsid ja küsitlused, hindamised ja mõjuhindamised, *sealhulgas soolise mõju hindamised*, ning suuniste, aruannete ja õppematerjalide väljatöötamine ja avaldamine;
- h) teabevahetusprojektide *ja strateegiate* väljatöötamine ja rakendamine õppimiseks, sealhulgas e-õppeks, koostööks, teadlikkuse suurendamiseks, teabe levitamisega seotud tegevusteks ja heade tavade vahetamiseks; teadlikkuse suurendamise ja teabekampaaniate, meediakampaaniate ja ürituste korraldamine, sealhulgas organisatsioonide teabevahetus ja, kui see on kohane, teabevahetus *sotsiaalvõrgustike ja -platvormide kaudu*;
- i) materjalide koostamine ja avaldamine nii teabe kui ka instrumendi raames antud tehnilise toe tulemuste levitamiseks, sealhulgas süsteemide ja töövahendite väljatöötamise, käitamise ja hoolduse kaudu, kasutades info- ja kommunikatsioonitehnoloogiat, ning
- j) muud asjakohased meetmed, mis toetavad artiklites 3 ja 4 sätestatud üldeesmärgi ja erieesmärkide saavutamist.

## Artikkel 9

### Tehnilise toe taotlus

1. Instrumendist tehnilist tuge saada sooviv liikmesriik esitab komisjonile tehnilise toe taotluse, märkides ära artiklis 5 sätestatud kohaldamisalasse kuuluvad poliitikavaldkonnad ja prioriteedid, mille jaoks tuge taotletakse. Taotlused tuleb esitada hiljemalt 31. oktoobril kui käesoleva artikli lõikes 4 osutatud täiendavates suunatud taotluskutsetes ei ole kindlaks määratud teisiti. Komisjon võib koostada suunised tehnilise toe taotluse põhielementide kohta.
2. ***Selleks et liikmesriikide kavandatavad reformid saaksid laialdase toetuse ja omaksvõtu, võivad instrumendist tehnilist tuge saada soovivad liikmesriigid, kui see on kohane, konsulteerida enne tehnilise toe taotlemist asjaomaste sidusrühmadega kooskõlas liikmesriigi õiguse ja tavaga.***

3. Liikmesriigid võivad esitada tehnilise toe taotluse asjaoludel, mis on seotud järgmisega:
- a) liikmesriikide endi algatatud reformide elluviimine ■ kooskõlas *artiklites 3 ja 4 sätestatud üldeesmärgi ja erieesmärkidega*;
  - b) *kestlikku majanduskasvu tagavate ja vastupanuvõimet suurendavate reformide elluviimine majanduse juhtimise protsesside, eelkõige Euroopa poolaasta raames esitatud riigipõhiste soovitude või liidu õiguse rakendamisega seotud meetmete kontekstis*;
  - c) makromajanduslike kohandamisprogrammide elluviimine liikmesriikides, kes saavad olemasolevatest rahastamisvahenditest liidu finantsabi, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 472/2013<sup>18</sup> kohaselt liikmesriikide puhul, kelle rahaühik on euro, ning nõukogu määruse (EÜ) nr 332/2002<sup>19</sup> kohaselt liikmesriikide puhul, kelle rahaühik ei ole euro;
  - 
  - d) taaste- ja vastupidavuskavade ettevalmistamine, *muutmine ja läbivaatamine* määruse alusel, millega luuakse taaste- ja vastupidavuskavade rahastu, ja nende kavade elluviimine liikmesriikides.

---

<sup>18</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2013. aasta määrus (EL) nr 472/2013, millega tugevdatakse majanduse ja eelarve järelevalvet euroala liikmesriikide üle, millel on või võivad tekkida tõsised raskused finantsstabiilsuse tagamisel (ELT L 140, 27.5.2013, lk 1).

<sup>19</sup> Nõukogu 18. veebruari 2002. aasta määrus (EÜ) nr 332/2002, millega liikmesriikide maksebilansi toetamiseks luuakse keskmise tähtajaga rahalise abi süsteem (EÜT L 53, 23.2.2002, lk 1).

4. ***Komisjon korraldab täiendavaid suunatud taotluskutseid, et reageerida liikmesriikide tekkivatele konkreetsetele vajadustele, näiteks lõike 3 punktis d osutatud asjaoludega seotud taotluste esitamiseks.***

5. Võttes arvesse läbipaistvuse, võrdse kohtlemise ja usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtteid, analüüsib komisjon – pärast liikmesriikidega muu hulgas Euroopa poolaasta raames peetud dialoogi – lõikes 1 osutatud toetustaotlust, lähtudes kindlakstehtud probleemide kiireloomulisusest, ulatusest ja raskusest, asjaomaste poliitikavaldkondade toetusvajadustest, sotsiaal-majanduslike näitajate analüüsist ning asjaomase liikmesriigi ***institutsioonilisest ja*** üldisest haldussuutlikkusest.

Selle analüüsi põhjal ja võttes arvesse liidu fondidest või muudest liidu programmidest rahastatavaid käimasolevaid tegevusi ja meetmeid, lepivad komisjon ja asjaomased liikmesriigid kokku tehnilise toega seotud prioriteetsed toetusvaldkonnad, eesmärgid, esialgse ajakava, võetavate toetusmeetmete ulatuse ja rahalise toetuse hinnangulise üldsumma, mis määratakse kindlaks koostöö- ja toetuskavas (edaspidi „koostöö- ja toetuskava“).

6. Koostöö- ja toetuskavas tuuakse muust tehnilisest toest eraldi välja meetmed, mis on seotud liikmesriikide taaste- ja vastupidavuskavadega vastavalt määrusele, millega luuakse taaste-ja vastupidavuse rahastu.

## Artikkel 10

### Euroopa Parlamendi ja nõukogu teavitamine koostöö- ja toetuskavadest ning sellealane teavitustegevus

1. Asjaomase liikmesriigi nõusolekul edastab komisjon koostöö- ja toetuskava põhjendamatu viivitusega *samal ajal* Euroopa Parlamendile ja nõukogule. Asjaomane liikmesriik võib keelduda nõusoleku andmisest tundliku või konfidentsiaalse teabe puhul, mille avalikustamine seaks ohtu liikmesriigi avalikud huvid.
2. Olenemata lõikest 1 edastab komisjon koostöö- ja toetuskava Euroopa Parlamendile ja nõukogule
  - a) niipea, kui asjaomane liikmesriik on eemaldanud kogu tundliku või konfidentsiaalse teabe, mille avalikustamine seaks ohtu liikmesriigi avalikud huvid;
  - b) pärast mõistliku aja möödumist, kui asjaomase teabe avalikustamine ei kahjustaks toetusmeetmete rakendamist, ja igal juhul hiljemalt kahe kuu möödumisel selliste meetmete rakendamisest vastavalt koostöö- ja toetuskavale.



3. Komisjon võib tegeleda teavitustegevusega, et tagada liidu rahaliste vahendite nähtavus koostöö- ja toetuskavadega ettenähtud toetusmeetmete puhul, sealhulgas ühise teavitustegevusega koostöös liikmesriigi ametiasutustega **ning Euroopa Parlamendi ja komisjoni esindustega asjaomases liikmesriigis. Komisjon avaldab oma veebisaidil heakskiidetud tehnilise toe taotluste nimekirja. Seda nimekirja ajakohastatakse korrapäraselt. Komisjon teavitab korrapäraselt Euroopa Parlamendi ja komisjoni esindusi nendest projektidest asjaomastes liikmesriikides.**

#### Artikkel 11

#### Täiendav rahastamine

Instrumendist rahastatavad meetmed võivad saada toetust muudest liidu programmidest, vahenditest või fondidest liidu eelarve raames, tingimusel et toetus ei hõlma samu kulusid.

## Artikkel 12

### *Instrumendi* rakendamine

1. Komisjon rakendab instrumenti kooskõlas finantsmäärusega.
2. Instrumendi alla kuuluvaid meetmeid võib ellu viia komisjon otse või seda võib teha kaudselt isikute või üksuste kaudu, kooskõlas finantsmääruse *artikli 62 lõikega 1*. Käesoleva määruse artikli 8 kohastele meetmetele antakse liidu tuge eeskätt järgmises vormis:
  - a) toetused;
  - b) avaliku hanke lepingud;
  - c) välisekspertide, sealhulgas tuge andvate või saavate liikmesriikide riiklike, piirkondlike või kohalike ametiasutuste ekspertide kulude hüvitamine;
  - d) osalus rahvusvaheliste organisatsioonide loodud usaldusfondides ning
  - e) eelarve kaudse täitmise raames võetavad meetmed.

3. Toetust võib anda liikmesriikide ametiasutustele, Euroopa Investeerimispannga grupile, rahvusvahelistele organisatsioonidele, avaliku sektori või eraõiguslikele asutustele ja üksustele, mis on seadusjärgselt asutatud:

- a) liikmesriikides;
- b) Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsiooni riikides, kes on ühtlasi Euroopa Majanduspiirkonna lepingu osalised, kõnealuses lepingus sätestatud tingimustel.

Toetuste kaasrahastamise määr on kuni 100 % rahastamiskõlblikest kuludest.

4. Tehnilist tuge võidakse anda koostöös teiste liikmesriikide asutuste ja rahvusvaheliste organisatsioonidega.

5. Tehnilist tuge võivad anda ka üksikekspertid, keda võib kutsuda osalema valitud korraldatavates tegevustes, kui see on vajalik artiklis 4 sätestatud erieesmärgi saavutamiseks.

6. Tehnilise toe rakendamiseks võtab komisjon rakendusaktidega vastu tööprogrammid ja teavitab sellest Euroopa Parlamenti ja nõukogu.

Tööprogrammides esitatakse:

- a) instrumendile eraldatud summa;
- b) **käesoleva artikli lõikes 2 osutatud** meetmed, mis on kooskõlas käesoleva määruse artiklites 3 ja 4 osutatud üldeesmärgi ja erieesmärkidega, mis on käesoleva määruse artiklis 5 osutatud reguleerimisalas ja mis on artiklis 8 sätestatud abikõlblikud meetmed, ja
- c) toetuste valimise ja määramise kriteeriumid ning kõik finantsmääruses nõutud üksikasjad.

7. Vahendite õigeaegse kättesaadavuse tagamiseks reserveeritakse tööprogrammi teatav osa, **maksimaalselt 30 % aasta eraldisest**, erimeetmeteks ettenägematutel ja piisavalt põhjendatud kiireloomulistel asjaoludel, mis nõuavad kohest reageerimist, näiteks majanduses esineva tõsise häire või majanduslikke, sotsiaalseid **või tervishoiualaseid** tingimusi tõsiselt mõjutavate kaalukate asjaolude korral, mis ei allu asjaomase liikmesriigi kontrollile.

Komisjon võib tehnilist tuge sooviva liikmesriigi taotlusel võtta erimeetmeid kooskõlas käesolevas määruses sätestatud eesmärkide ja meetmetega, et pakkuda tehnilist tuge liikmesriigi ametiasutustele kiireloomuliste vajaduste rahuldamisel. Nimetatud erimeetmed on oma olemuselt ajutised ja seotud artikli 9 lõikes 3 sätestatud tingimustega. Erimeetmed lõpevad kuue kuu jooksul nende vastuvõtmisest ja need võidakse asendada tehnilise toe meetmetega artiklis 9 sätestatud tingimuste kohaselt.

### III PEATÜKK

#### Vastastikune täiendavus, seire ja hindamine

#### Artikkel 13

#### Koordineerimine ja vastastikune täiendavus

1. Komisjon ja asjaomased liikmesriigid soodustavad oma kohustustele vastaval määral koostoimet ning tagavad tulemusliku koordineerimise **■** instrumendi ja muude liidu programmide või vahendite vahel, eriti liidu fondidest rahastatavate meetmetega. Sel eesmärgil nad
  - a) tagavad vastastikuse täiendavuse, koostoime, sidususe ja järjepidevuse eri vahendite vahel liidu, riiklikul ja, kui see on asjakohane, piirkondlikul **ja kohalikul** tasandil, eriti seoses liidu fondidest rahastatavate meetmetega, nii kavandamise kui ka elluviimise ajal;
  - b) optimeerivad koordineerimismehhanisme, et vältida jõupingutuste **dubleerimist või** kattumist, ning
  - c) tagavad tiheda koostöö isikute vahel, kes vastutavad liidu, riiklikul ja, kui see on asjakohane, piirkondlikul **ja kohalikul** tasandil sidusate ja ühtlustatud toetusmeetmete rakendamise eest instrumendi raames.
2. Komisjon püüab tagada vastastikuse täiendavuse ja koostoime teiste asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonide antava toetusega.

Artikkel 14  
Rakendamise seire

1. Komisjon teeb seiret instrumendi rakendamise üle ning hindab artiklites 3 ja 4 sätestatud üldeesmärgi ja erieesmärkide saavutamist, ***kasutades sealhulgas koostöö- ja toetuskavasid***. Näitajad, mille abil antakse aru edusammudest ning mida kasutatakse käesoleva määruse üldeesmärgi ja erieesmärkide saavutamise seireks ja hindamiseks, on esitatud lisas. Rakendamise seire on sihipärane ja instrumendi raames toimuva tegevusega proportsionaalne.
2. Tulemusaruandluse süsteem tagab, et instrumendi rakendamise ja tulemuste jälgimiseks vajalikke andmeid kogutakse tõhusalt, tulemuslikult, aegsasti ***ning sooliselt eristatud kujul, kui see on kohane ja võimalik***. Selleks kehtestatakse liidu vahendite saajatele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

Artikkel 15  
Aastaaruanne

1. Komisjon esitab **samal ajal** Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva määruse rakendamise kohta igal aastal aruande (edaspidi „aastaaruanne“).
2. Aastaaruanne sisaldab teavet järgmise kohta:
  - a) toetustaotlused, mille liikmesriigid on esitanud vastavalt artikli 9 lõikele 1;
  - b) artikli 9 lõikes 3 osutatud liikmesriikide toetustaotluste analüüsimise kriteeriumide kohaldamise analüüs;
  - c) artikli 9 lõikes 5 osutatud koostöö- ja toetuskavad;
  - d) artikli 12 lõike 7 alusel võetud erimeetmed; ■
  - e) toetusmeetmete rakendamine, **kohasel juhul ka riiklikul ja piirkondlikul tasandil ning**
  - f) **komisjoni teavitustegevus.**
3. **Euroopa Parlament võib kutsuda komisjoni osalema arvamuste vahetuses Euroopa Parlamendi pädeva komisjoniga, et arutada aastaaruannet ja instrumendi rakendamist.**

## Artikkel 16

### Vahe- ja järelhindamine

1. Hiljemalt ... (neli aastat pärast käesoleva määruse jõustumise kuupäeva) esitab komisjon samal ajal Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele sõltumatu vahehindamise aruande käesoleva määruse rakendamise kohta. Selles aruandes hinnatakse eelkõige artiklites 3 ja 4 osutatud instrumendi üldeesmärgi ja erieesmärkide saavutamise ulatust, vahendite kasutamise **piisavust ja** tõhusust ning Euroopa lisaväärtust. Ühtlasi käsitletakse aruandes kõigi eesmärkide ja meetmete jätkuvat asjakohasust. ***Vajaduse korral võidakse vahehindamise aruande tulemusi kasutada asjakohaste seadusandlike ettepanekute tegemiseks.***
2. Komisjon esitab 31. detsembriks 2030 samal ajal Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele sõltumatu järelhindamise aruande. Aruandes antakse koondhinnang käesoleva määruse rakendamise kohta ja teavet käesoleva määruse pikaajalise mõju kohta.



## *Artikkel 17*

### *Läbipaistvus*

*Komisjon loob ühtse veebipõhise avaliku andmehoidla, mille kaudu ta võib kohaldatavate normide kohaselt ja pärast asjaomaste liikmesriikidega konsulteerimist teha kättesaadavaks artiklis 8 sätestatud abikõlblike meetmete osana koostatud lõplikud uuringud või aruanded. Asjaomased liikmesriigid võivad põhjendatud juhul taotleda, et komisjon ei avaldaks selliseid dokumente ilma nende eelneva nõusolekuta.*

## IV PEATÜKK

### Ülemineku- ja lõppsätted

## Artikkel 18

### Teave, teavitamine ja avalikustamine

1. Liidu rahaliste vahendite saajad märgivad ära **nende** vahendite päritolu ja tagavad liidu rahastuse nähtavuse eriti meetmete ja nende tulemuste tutvustamisel, andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele, selle kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet.
2. Komisjon rakendab instrumendi, selle raames võetud meetmete ja saavutatud tulemustega seotud **teabe- ja teavitamismeetmeid, sealhulgas, kui see on kohane ja selleks on liikmesriigi ametiasutuste nõusolek, ühise teavitustegevuse kaudu koos liikmesriigi ametiasutustega ning Euroopa Parlamendi ja komisjoni esindustega asjaomases liikmesriigis.**

Artikkel 19  
Üleminekusätted

1. Tehnilise toe meetmeid ja tegevusi, mis algatati määruse (EL) 2017/825 kohaselt 31. detsembril 2020 või enne seda, reguleerib kõnealune määrus ka edaspidi, kuni nende lõpuleviimiseni.
2. Käesoleva määruse artikli 6 lõike 1 punktis sätestatud rahastamispaketist võib katta ka tehnilise ja haldusabi kulusid, sealhulgas sellise seire, teavitamise ja hindamise kulud, mis on ette nähtud määrusega (EL) 2017/825 ja mis ei ole 31. detsembriks 2020 lõpule viidud.
3. Vajaduse korral võib kanda eelarvesse assigneeringuid ka pärast 2020. aastat, et katta käesoleva määruse artikli 6 lõikes 2 ettenähtud kulusid, mis on seotud määruse (EL) 2017/825 alusel algatatud ja 31. detsembriks 2020 veel lõpule viimata meetmete haldamisega.

Artikkel 20  
Jõustumine

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

....

*Euroopa Parlamendi nimel*  
*president*

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*

## LISA

### Näitajad

Artiklites 3 ja 4 osutatud üldeesmärgi ja erieesmärkide saavutamist hinnatakse liikmesriikide ja sekkumisvaldkondade kaupa järgmiste näitajate alusel.

Näitajate kasutamisel lähtutakse kättesaadavatest andmetest ja teabest, mille hulka kuuluvad kvantitatiivsed ja/või kvalitatiivsed andmed.

#### Väljundnäitajad

- a) lõpule viidud koostöö- ja toetuskavade arv
- b) ellu viidud tehnilise toe meetmete arv
- c) tehnilise toe meetmete väljundid, näiteks tegevuskavad, teekaardid, suunised, käsiraamatud ja soovitused

#### Tulemusnäitajad

- d) ellu viidud tehnilise toe meetmete tulemused, nagu strateegia vastuvõtmine, uue seaduse/õigusakti vastuvõtmine ja kehtiva seaduse/õigusakti muutmine, reformide elluviimist tõhustavate uute menetluste ja meetmete vastuvõtmine

#### Mõjunäitajad

- e) koostöö- ja toetuskavades seatud eesmärgid, mis on saavutatud muu hulgas tänu saadud tehnilisele toele

Komisjon viib artiklis 16 osutatud järelhindamise läbi ka selleks, et luua seosed antud tehnilise toe ja asjaomaste meetmete rakendamise vahel asjaomases liikmesriigis eesmärgiga suurendada vastupidavust, kestlikku majanduskasvu, tööhõivet ja ühtekuuluvust.