



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 januari 2018
(OR. en)

5413/18

CFSP/PESC 45
COPS 14
CSDP/PSDC 24
POLMIL 8
CIVCOM 5
RELEX 39
IPCR 2

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	22 januari 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	5266/18
Ärende:	Rådets slutsatser om den integrerade strategin för konflikter och kriser – Rådets slutsatser (den 22 januari 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den integrerade strategin för konflikter och kriser, som antogs av rådet vid dess 3591:a möte den 22 januari 2018.

**RÅDETS SLUTSATSER OM DEN INTEGRERADE STRATEGIN FÖR KONFLIKTER
OCH KRISSER****Den integrerade strategin**

1. I den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik identifieras den integrerade strategin som en ram för ett mer sammanhängande och helhetsinriktat engagemang från EU:s sida vid externa konflikter och kriser och främjas människors säkerhet, varigenom också säkerheten för EU och dess medborgare ökar. Unionen förfogar över ett brett spektrum av strategier och instrument för att hantera dessa utmaningar, inbegripet i och utanför sitt omedelbara närområde, och de spänner över områdena diplomati, säkerhet, försvar, finansiering, handel, utvecklingssamarbete och humanitärt stöd (flerdimensionellt). Den integrerade strategin respekterar och bekräftar de deltagande aktörernas olika mandat, roller, mål och rättsliga ramar. Den ska tillämpas på lokal, nationell, regional och global nivå (flera nivåer) i enlighet med vad som krävs och under alla faser av konflikter, inbegripet utdragna konflikter och kriser, (flera faser) i förebyggande åtgärder, krishantering, stabilisering och långsiktiga fredsbyggande åtgärder, i syfte att bidra till hållbar fred. Det är en strategi som sammanför medlemsstaterna, de berörda EU-institutionerna och andra internationella och regionala partner samt civilsamhällets organisationer (multilateralt).
2. Rådet välkomnar de åtgärder som sedan antagandet av den globala strategin vidtagits för att genomföra och tillämpa den integrerade strategin, inbegripet att en permanent struktur inrättats inom Europeiska utrikestjänsten, och det arbete som genomförts av kommissionen och genom EU:s delegationer för att främja genomförandet av den integrerade strategin, och efterlyser ytterligare konkreta och betydande framsteg i detta avseende.

3. Rådet betonar vikten av lokalt egenansvar, delaktighet, resiliens och hållbarhet i fråga om stödda åtgärder, genom engagemang tillsammans med nationella och lokala myndigheter, samhällen och civilsamhället. EU kommer att fortsätta att sträva efter att stärka effektiv multilateralism i linje med EU:s åtagande om global styrning på grundval av internationell rätt, med FN i centrum och med full respekt för FN-stadgans principer. EU kommer att ytterligare stärka sitt samarbete med FN och andra relevanta internationella och regionala organisationer, inbegripet de internationella finansinstituten, samt icke-statliga organisationer. Rådet understryker den viktiga roll som kvinnor, i linje med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet, och ungdomar har inom konfliktförebyggande och fredsbyggande och alla relevanta resolutioner därefter.
4. Rådet betonar att EU:s engagemang i instabila sammanhang måste genomföras på ett konfliktkänsligt sätt. Rådet betonar betydelsen av rättsstatsprincipen, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter liksom skyldigheten att skydda. Det upprepar vikten av iakttagande av internationell humanitär rätt och bekräftar EU:s roll när det gäller ett bestämt ställningstagande för främjande av respekten för internationell humanitär rätt och av skyddet av civila i alla konfliktsituationer.
5. Det finns starka synergier mellan den integrerade strategin och andra processer för uppföljning av den globala strategin, i synnerhet med det gemensamma meddelandet om resiliens av den 7 juni 2017 och rådets därmed sammanhängande slutsatser av den 13 november 2017 samt arbetet med säkerhet och försvar. Att den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens potential maximeras inom både civila och militära GSFP-uppdrag och GSFP-operationer, på ett kompletterande sätt och i samordning med andra berörda EU-aktörer, inklusive i förekommande fall RIF-myndigheter, har stor betydelse för att bredda den integrerade strategin till externa konflikter och kriser. Rådet erinrar om att den nya integrerade strategin även avspeglas i det nya europeiska samförståndet om utveckling genom användning av utvecklingssamarbetet som en del av alla de strategier och instrument som det förfogar över för att förhindra, hantera och bidra till att lösa konflikter och kriser, förebygga uppkomsten av humanitära behov och skapa varaktig fred och god samhällsstyrning inom ramen för fastställda mandat.

6. Rådet välkomnar det pågående arbetet med att få kopplingen mellan humanitärt arbete och utvecklingsarbete och mellan säkerhet och utveckling på fältet att fungera. Det upprepar i detta avseende att det finns kopplingar mellan hållbar utveckling, humanitära insatser och konfliktförebyggande och fredsbyggande. Rådet ser fram emot rapporteringen om kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete i pilotländerna under 2018. Den integrerade strategin bidrar också till förverkligandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och särskilt mål 16 om fredliga, rättvisa och inkluderande samhällen. Dessutom belyser den globala strategin människorättskränkningar, klimatförändringar och miljöförstöring som nyckelfaktorer som bidrar till konflikter och kriser.
7. Rådet erinrar om att principerna om humanitet, neutralitet, opartiskhet och oberoende ska vara vägledande för EU:s humanitära bistånd. Det lämnas uteslutande på grundval av de drabbade befolkningarnas behov i linje med det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd och utöver politiska, strategiska, militära ekonomiska eller andra mål. Även om EU:s humanitära bistånd är en viktig del av EU:s övergripande svar vid kriser, är det inte i sig ett krishanteringsinstrument och bör därför inte användas för att uppnå andra mål än de humanitära. EU:s humanitära bistånd intar således en särställning i den integrerade strategin ("In-But-Out").
8. Rådet betonar att den integrerade strategin bygger på den övergripande strategin för externa konflikter och kriser, vars tillämpningsområde och ambitionsnivå utökas genom den integrerade strategin. Den fördjupar den politiska ram som fastställts genom den övergripande strategin, inbegripet det gemensamma meddelandet av den 11 december 2013 och de därpå följande slutsatserna från rådet av den 12 maj 2014. Den integrerade strategin handlar om behovet av en integrerad insats i alla skeden av EU:s svar – från planering till genomförande och tillvaratagande av erfarenheter – och den efterträdde den övergripande strategin när handlingsplanen för den övergripande strategin 2016–2017 slutfördes. Rådet ser fram emot slutrapporteringen om handlingsplanen för den övergripande strategin 2016–2017, inbegripet en bedömning och de tillvaratagna erfarenheterna.

Teman

Övergripande

9. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att se till att gemensamma konfliktanalyser systematiskt görs och uppdateras för länder som riskerar eller står inför konflikt och instabilitet och där EU har ett betydande engagemang. Dessa analyser bör omfatta alla berörda aktörer, även religiösa och kulturella, för att sörja för utbrett egenansvar, och de kommer att bilda underlag för de "separata landsbedömningar" som föreslås i rådets slutsatser om resiliens. De gemensamma konfliktanalyserna kommer att bilda underlag för andra EU-processer för strategiskt engagemang, till exempel regional och nationell programplanering och gemensam programplanering.
10. Rådet betonar EU:s unika möjligheter till globalt medlareengagemang, som även drar fördel av medlemsstaternas nätverk och initiativ för medling, även på lokal nivå. Det betonar att Europeiska utrikestjänstens medlingskapacitet ytterligare behöver byggas upp som ett bidrag till förebyggande och lösning av lokala och nationella konflikter och fortsätta arbetet med förmågan att snabbt stationera ut medlingsexperter vid EU-delegationerna och för att i lämpliga fall stödja andra internationella och regionala organisationer, även med betoning på att den bör användas vid tidiga insatser. Det uppmanar även EU att stödja lokala aktörer för fred, inbegripet insidermedlare, och fortsätta att fördjupa medlingssamarbetet med FN och andra internationella och regionala organisationer.
11. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 14 november 2016 och betonar behovet av fortsatt genomförande av det gemensamma meddelandet om en EU-omfattande strategiram för stöd till reform av säkerhetssektorn.

Konfliktförebyggande

12. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att stärka den politiska profilen när det gäller förebyggande av externa konflikter och kriser, bland annat genom särskilda diskussioner på ministernivå, när så är lämpligt, med utgångspunkt i konkreta fall, för att skapa en praxis med tidiga åtgärder för att på ett effektivt sätt ta itu med riskerna för nya och upptrappade våldsamma konflikter. Rådet välkomnar FN:s prioritering av konfliktförebyggande. Rådet framhåller vikten av att inom ramen för förebyggandet av konflikter och kriser hantera förebyggandet av grymheter. Det ser fram emot resultatet av den pågående utvärderingen av EU:s insatser för konfliktförebyggande och fredsbyggande under perioden 2013–2017 som en grund för att ytterligare stärka EU:s roll på dessa områden.
13. Rådet välkomnar de ändringar som gjorts av EU:s system för tidig varning som ska göra det mer inkluderande bland annat genom ett mer strukturerat deltagande från medlemsstaternas sida exempelvis i kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik, och ser fram emot inrättandet av ett förfarande för framtidsanalys som syftar till att identifiera externa påtryckningar och konsekvenserna av dessa på kort sikt som underlag för förstärkta och snabba politiska åtgärder på EU-nivå. EU kommer att genomföra och övervaka åtgärder på ett tidigt stadium enligt vad som fastställts genom förfarandet för tidig varning, och diskutera dessa åtgärder i rådets relevanta organ.
14. Rådet erinrar om behovet av att, i förekommande fall, integrera strategin för resiliens i EU:s programplanering i syfte att bidra till förebyggande av konflikter och kriser, och att ta itu med de bakomliggande orsakerna till externa konflikter och kriser. Rådet framhåller vikten av en flexibel och snabb finansiering för förebyggande av konflikter och kriser samt för fredsskapande och krishantering. I detta avseende erinrar EU om betydelsen av Instrumentet som bidrar till stabilitet och fred.

Rådet erinrar om behovet av att täcka upp alla krav att ytterligare stödja partnerländerna att på egen hand förhindra och hantera kriser, även inom ramen för GSFP-uppdrag och GSFP-operationer, och uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att skyndsamt fastställa och utveckla nya projekt. Rådet påminner om att kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling har ett flexibelt geografiskt tillämpningsområde och erinrar vidare om sitt förslag att utarbeta ett särskilt instrument för kapacitetsuppbyggnad med hänsyn till det förberedande arbete som krävs.

EU:s reaktion på konflikter och kriser

15. Rådet välkomnar inrättandet av Europeiska utrikestjänstens krishanteringsmekanism, som syftar till att effektivisera hanteringen av externa kriser och nödsituationer, med deltagande av utrikestjänsten, kommissionens avdelningar och delegationer. Rådet uppmanar Europeiska utrikestjänsten att ytterligare undersöka möjligheterna till stärkt samverkan mellan den nya mekanismen och krishanteringssystemen inom EU:s olika institutioner, särskilt kommissionens Centrum för samordning av katastrofberedskap och EU-arrangemangen för integrerad politisk krishantering (IPCR) inom rådet. Rådet värdesätter den ökade samordningen av medlemsstaternas konsulära svar på krissituationer i tredjeländer, och välkomnar tillämpningen av regelverket för EU:s gemensamma konsulära krisberedskap.
16. Rådet noterar att såväl de civila som de militära GSFP-uppdragen och GSFP-operationerna är effektivare och får större inverkan när de samordnas med bredare EU-insatser som exempelvis rör utvecklingsverksamhet, stabilisering, humanitära och politiska dimensioner. Rådet välkomnar att den strategiska planeringen av uppdrag och operationer samordnas med berörda parter på ett tidigt stadium för att underlätta synkronisering med och övergång till andra typer av insatser från EU:s sida vilket garanterar kontinuitet i EU:s åtgärder och inverkan på landet eller regionen i fråga. Ett mer enhetligt tillvägagångssätt ökar effektiviteten i EU:s insatser och banar därmed väg för långsiktig hållbar fred och utveckling. Dessutom framhåller rådet vikten av effektiv humanitär civil-militär samordning vid behov i syfte att underlätta dialogen och förstärka samverkan mellan civila och militära aktörer.

17. I detta sammanhang ser rådet även fram emot att stärka civila GSFP-insatser i linje med sina slutsatser om säkerhet och försvar av den 13 november 2017. Mervärdet av civila GSFP-insatser inom EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser och genom hela konfliktcykeln bör definieras och kraven avseende civil kapacitet bör uppfyllas i GSFP-överenskommelsen 2018.

Stabilisering

18. Rådet noterar de inledande steg som tagits för att genomföra stabiliseringsåtgärder, bland annat med användning av artikel 28 i fördraget om Europeiska unionen, såsom EU:s stabiliseringsåtgärder i centrala Mali. Eftersom EU och dess medlemsstater kan mobilisera en hel rad olika relevanta tillgångar, verktyg och instrument som kan användas för integrerad stabilisering, behövs enhetlig och samordnad planering för att planera hela stabiliseringen, på huvudkontoret och på fältet. Rådet ser fram emot vidareutvecklingen av ett EU-koncept för stabilisering, inklusive en tydlig definition, som en del av EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser.
19. Rådet erinrar om sina slutsatser om EU:s stöd till övergångsrättvisa, som en del av en integrerad strategi, och framhåller behovet av att öka EU:s insatser för att stödja och främja förfaranden för övergångsrättvisa och att samarbeta med partner på internationell och nationell nivå.

Rådet upprepar vikten av att bekämpa straffrihet för grymma brott samt hur betydelsefull EU:s kraftfulla politik till stöd för Internationella brottmålsdomstolen är.

20. Medlemsstaterna och EU:s institutioner kommer att fortsätta sitt nära samarbete i Bryssel och på fältet med att fortsätta utveckla och genomföra den integrerade strategin. Medlemsstaternas medverkan kommer att struktureras genom regelbundna kontakter på expertnivå inom relevanta rådsorgan och inom kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik. Rådet ser fram emot att få en rapport om genomförandet av den integrerade strategin för externa konflikter och kriser, som en del av den årliga rapporten om genomförandet av den övergripande strategin.
-