



Bruxelles, 22 ianuarie 2018
(OR. en)

5413/18

CFSP/PESC 45
COPS 14
CSDP/PSDC 24
POLMIL 8
CIVCOM 5
RELEX 39
IPCR 2

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	22 ianuarie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	5266/18
Subiect:	Concluzii ale Consiliului privind abordarea integrată în materie de conflicte și crize externe - concluzii ale Consiliului (22 ianuarie 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind abordarea integrată în materie de conflicte și crize externe, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3591-a reuniuni a sale, care a avut loc la 22 ianuarie 2018.

**CONCLUZII ALE CONSILIULUI PRIVIND ABORDAREA INTEGRATĂ ÎN MATERIE
DE CONFLICTE ȘI CRIZE EXTERNE****Abordarea integrată**

1. Strategia globală pentru politica externă și de securitate a UE identifică abordarea integrată drept cadrul pentru o implicare mai coerentă și holistică a UE în materie de conflicte și crize externe și promovează securitatea umană și, prin urmare, sporește securitatea UE și a cetățenilor săi. Uniunea are la dispoziție o gamă largă de politici și instrumente pentru a răspunde acestor provocări, inclusiv în vecinătatea sa imediată și dincolo de aceasta – în domeniile diplomației, securității, apărării, finanțelor, comerțului, cooperării pentru dezvoltare și ajutorului umanitar (multidimensională). Abordarea integrată respectă și reafirmă diferitele mandate, roluri, obiective și cadre juridice ale părților interesate implicate. Aceasta se aplică la nivel local, național, regional și global (multinivel) în funcție de necesități și în toate fazele conflictului – inclusiv conflictele și crizele prelungite – (multifază) în prevenire, răspuns în caz de criză, stabilizare și consolidarea păcii pe termen lung, pentru a contribui la o pace durabilă. Este o abordare care reunește statele membre, instituțiile relevante ale UE și alți parteneri internaționali și regionali, precum și organizațiile societății civile (multilaterală).
2. Consiliul salută măsurile întreprinse de la adoptarea Strategiei globale pentru a pune în aplicare și a operaționaliza abordarea integrată, inclusiv crearea unei structuri permanente în cadrul SEAE, precum și lucrările efectuate de Comisie și prin intermediul delegațiilor UE pentru a promova punerea în aplicare a abordării integrate și solicită noi progrese concrete și semnificative în această privință.

3. Consiliul subliniază importanța asumării responsabilității la nivel local, a incluziunii, a rezilienței și a durabilității acțiunilor susținute, prin colaborarea cu autoritățile, comunitățile și societatea civilă la nivel național și local. UE va urmări în continuare să revigoreze un multilateralism eficient, în concordanță cu angajamentul UE în privința guvernantei globale, pe baza dreptului internațional, cu ONU ca pilon central, cu respectarea deplină a principiilor Cartei ONU. UE își va consolida în continuare cooperarea cu ONU și alte organizații internaționale și regionale relevante, inclusiv instituțiile financiare internaționale, precum și cu organizații neguvernamentale. Consiliul subliniază rolul esențial al femeilor, în conformitate cu Rezoluția 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea, și cel al tineretului în prevenirea conflictelor și consolidarea păcii, precum și cu toate rezoluțiile ulterioare relevante.
4. Consiliul subliniază necesitatea implicării UE în contexte fragile, lucrând într-un mod care ține seama de situațiile de conflict. Consiliul subliniază importanța statului de drept, a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a responsabilității de a proteja. Acesta reafirmă importanța respectării dreptului internațional umanitar (DIU) și reafirmă rolul UE în adoptarea unei poziții ferme pentru a promova respectarea DIU și protecția civililor în toate situațiile de conflict.
5. Există sinergii puternice între abordarea integrată și alte procese de monitorizare în privința Strategiei globale, în special prin Comunicarea comună din 7 iunie 2017 privind reziliența și prin concluziile conexe ale Consiliului din 13 noiembrie 2017 și lucrările privind securitatea și apărarea. Maximizarea potențialului politicii de securitate și apărare comune în cadrul misiunilor și operațiilor PSAC, atât civile, cât și militare, în mod complementar și în coordonare cu alți actori ai UE relevanți, inclusiv cu agențiile JAI, după caz, joacă un rol important în extinderea abordării integrate în materie de conflicte și crize externe. Consiliul reamintește că abordarea integrată se reflectă și în noul Consens european privind dezvoltarea utilizând cooperarea pentru dezvoltare ca parte a ansamblului de politici și instrumente care urmăresc prevenirea, gestionarea și facilitarea soluționării conflictelor și crizelor, reducerea nevoilor umanitare și instituirea unei păci durabile și a bunei guvernante, în cadrul mandatelor stabilite.

6. Consiliul salută eforturile în curs pentru operaționalizarea legăturii dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării, precum și a legăturii dintre securitate și dezvoltare pe teren. În acest sens, Consiliul reafirmă legăturile dintre dezvoltarea durabilă, acțiunea umanitară și prevenirea conflictelor și consolidarea păcii. Consiliul așteaptă cu interes raportul referitor la țările pilot pentru legătura dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării, programat pentru 2018. Abordarea integrată contribuie, de asemenea, la realizarea obiectivelor Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, în special a obiectivului nr. 16, de a realiza societăți pașnice, juste și favorabile incluziunii. În plus, Strategia globală evidențiază încălcările drepturilor omului, schimbările climatice și degradarea mediului, ca factori esențiali care contribuie la conflicte și crize.
7. Consiliul reamintește că ajutorul umanitar al UE este ghidat de principiile umanității, neutralității, imparțialității și independenței. Este furnizat exclusiv pe baza nevoilor populațiilor afectate, în conformitate cu Consensul european privind ajutorul umanitar și dincolo de orice obiectiv politic, strategic, militar, economic sau de altă natură. Deși o parte esențială a răspunsului global al UE la crize, ajutorul umanitar al UE nu este un instrument de gestionare a crizelor ca atare și, prin urmare, nu ar trebui să fie utilizat pentru îndeplinirea altor obiective decât cele umanitare. Ajutorul umanitar al UE este, prin urmare, „In-But-Out” în ceea ce privește abordarea integrată.
8. Consiliul subliniază că abordarea integrată valorifică și extinde domeniul de aplicare și ambiția abordării cuprinzătoare în materie de conflicte și crize externe. Aceasta aprofundează cadrul de politici instituit de abordarea cuprinzătoare, inclusiv Comunicarea comună din 11 decembrie 2013 și concluziile ulterioare ale Consiliului din 12 mai 2014. Abordarea integrată se referă la necesitatea unui efort integrat în toate etapele răspunsului UE de la planificare la punere în aplicare și învățarea lecțiilor și a succedat abordării cuprinzătoare în urma încheierii Planului de acțiune privind abordarea cuprinzătoare 2016-2017. Consiliul așteaptă cu interes raportul final referitor la Planul de acțiune privind abordarea cuprinzătoare 2016-2017, inclusiv o evaluare și lecțiile învățate.

Teme

Caracterul transversal

9. Consiliul invită Înaltul Reprezentant și Comisia să asigure desfășurarea sistematică și actualizarea unor analize comune ale conflictelor pentru țările care sunt expuse riscului de conflict sau instabilitate ori care se confruntă cu acestea, precum și în situațiile în care UE are un angajament semnificativ. Aceste analize ar trebui să cuprindă toți actorii relevanți, inclusiv cei religioși și culturali, pentru a asigura o largă adeziune și vor contribui la „evaluările unice de țară” propuse în concluziile Consiliului privind reziliența. Analizele comune ale conflictelor vor contribui la alte procese de implicare strategică a UE, cum ar fi programarea regională și națională și programarea în comun.
10. Consiliul subliniază potențialul unic al UE în colaborările privind medierea la nivel global, mobilizând și rețelele și inițiativele de mediere ale statelor membre, inclusiv la nivel local. Consiliul subliniază necesitatea consolidării în continuare a capacităților de mediere ale SEAE pentru a ajuta la prevenirea și soluționarea conflictelor locale și naționale, precum și a unor lucrări suplimentare privind capacitatea de a trimite rapid ajutor de specialitate în materie de mediere delegațiilor UE și în sprijinul altor organizații internaționale și regionale ori de câte ori este cazul, cu un accent suficient totodată asupra utilizării sale în acțiuni rapide. De asemenea, acesta încurajează UE să sprijine actorii locali pentru pace, inclusiv mediatorii din interior, și să aprofundeze în continuare cooperarea privind medierea cu ONU și alte organizații internaționale și regionale.
11. Consiliul reamintește concluziile sale din 14 noiembrie 2016 și subliniază necesitatea de a continua punerea în aplicare a Comunicării comune privind un cadru strategic la nivelul UE pentru sprijinirea reformei sectorului de securitate.

Prevenirea conflictelor

12. Consiliul solicită Înalțului Reprezentant și Comisiei să accentueze profilul politic al prevenirii conflictelor și crizelor externe, inclusiv prin intermediul unor discuții ministeriale dedicate, după caz, pe baza unor cazuri concrete, în vederea realizării unei culturi a acțiunii rapide pentru a răspunde în mod eficace riscurilor de conflicte emergente sau de escaladare a conflictelor violente. Acesta salută prioritatea acordată prevenirii conflictelor de către ONU. Consiliul subliniază importanța de a aborda prevenirea atrocităților în contextul prevenirii conflictelor și crizelor. Acesta așteaptă cu interes rezultatele evaluării în curs a angajamentului UE în materie de prevenire a conflictelor și de consolidare a păcii pentru perioada 2013-2017 ca bază pentru a consolida în continuare rolul UE în aceste domenii.
13. Consiliul salută modificările aduse sistemului UE de alertă timpurie, astfel încât acesta să devină mai favorabil incluziunii și prin intermediul unei implicări mai structurate a statelor membre, inclusiv în cadrul Comitetului politic și de securitate, și așteaptă cu interes instituirea unui proces de scrutare a perspectivelor, care urmărește să identifice presiunile externe și consecințele acestora pe termen scurt, pentru a contribui la un răspuns politic al UE consolidat și rapid. UE va pune în aplicare și va monitoriza măsurile timpurii astfel cum au fost identificate prin procesul de alertă timpurie și le va discuta în cadrul organismelor relevante ale Consiliului.
14. Consiliul reamintește necesitatea de a integra, după caz, abordarea în materie de reziliență în programarea UE cu scopul de a contribui la prevenirea conflictelor și a crizelor, precum și de a aborda cauzele profunde ale conflictelor și crizelor externe. Acesta subliniază importanța unei finanțări flexibile și rapide pentru prevenirea conflictelor și crizelor și consolidarea păcii, precum și pentru răspunsul în caz de criză. În această privință, Consiliul reamintește rolul-cheie al Instrumentului care contribuie la stabilitate și pace.

Consiliul reamintește necesitatea de a se acoperi integral toate cerințele pentru sprijinirea în continuare a țărilor partenere în prevenirea și gestionarea crizelor pe cont propriu, inclusiv în contextul misiunilor și operațiilor PSAC, și invită Comisia și SEAE să identifice și să dezvolte rapid noi proiecte. Acesta reiterează domeniul de aplicare geografic flexibil al CBSD și reamintește în continuare propunerea sa de a se lucra la un instrument specific pentru a asigura consolidarea capacităților, ținând cont de lucrările pregătitoare necesare.

Răspunsul UE la conflicte și crize

15. Consiliul apreciază instituirea mecanismului de răspuns în caz de criză al SEAE, care urmărește eficientizarea răspunsului la crizele și situațiile de urgență externe, cu implicarea SEAE, a serviciilor Comisiei și a delegațiilor. Acesta invită SEAE să exploreze în continuare sinergii sporite între noul mecanism și sistemele de răspuns în situații de urgență din diferitele instituții ale UE, în special Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență din cadrul Comisiei și mecanismul integrat al UE pentru un răspuns politic la crize (IPCR) din cadrul Consiliului. Consiliul apreciază coordonarea consolidată de către statele membre a răspunsului consular la situațiile de criză din țările terțe și salută punerea în aplicare a „Cadrului consular comun al UE de pregătire pentru crize”.
16. Consiliul constată că misiunile și operațiile PSAC, atât civile, cât și militare, sunt mai eficiente și au un impact mai mare atunci când sunt coordonate cu un angajament mai amplu al UE, incluzând dimensiunile umanitară, politică, de dezvoltare și de stabilizare. Acesta salută faptul că planificarea strategică a misiunilor și operațiilor este coordonată cu actorii relevanți într-un stadiu incipient pentru a facilita sincronizarea cu alte tipuri de implicare a UE și trecerea la acestea, care să asigure o continuitate a acțiunilor și impactului UE în țara sau regiunea în cauză. O abordare mai coerentă sporește eficacitatea eforturilor UE și, prin urmare, pregătește terenul pentru o pace durabilă și dezvoltarea pe termen lung. De asemenea, subliniază importanța unei coordonări civilo-militare eficiente în domeniul umanitar, după caz, pentru a facilita dialogul și a consolida interacțiunea dintre actorii civili și cei militari.

17. În acest context, Consiliul așteaptă cu interes și consolidarea PSAC civile, în acord cu concluziile sale din 13 noiembrie 2017 privind securitatea și apărarea. Valoarea adăugată a PSAC civile în cadrul abordării integrate a UE în materie de conflicte și crize externe și pe parcursul întregului ciclu al unui conflict ar trebui definită, iar cerințele privind capacitățile civile ar trebui îndeplinite în pactul PSAC în 2018.

Stabilizare

18. Consiliul ia act de primele măsuri luate pentru punerea în aplicare a acțiunilor de stabilizare, inclusiv utilizarea articolului 28 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum acțiunea UE de stabilizare în centrul Mali. Întrucât UE și statele sale membre pot mobiliza o gamă largă de active, mijloace și instrumente relevante care pot fi aplicate pentru o acțiune de stabilizare integrată, este necesară o planificare coerentă și coordonată pe durata planificării de stabilizare, la sediul central și pe teren. Consiliul așteaptă cu interes dezvoltarea în continuare a unui concept al UE privind stabilizarea, inclusiv o definiție clară, ca parte a abordării integrate a UE în materie de conflicte și crize externe.
19. Consiliul reamintește concluziile sale privind sprijinul UE pentru justiția de tranziție, ca parte a unei abordări integrate, și subliniază necesitatea de a intensifica eforturile UE în sprijinirea și promovarea proceselor justiției de tranziție și colaborarea cu parteneri la nivel internațional și la nivel de țară.

Acesta reiterează importanța luptei împotriva impunității pentru crime de atrocitate și politica solidă a UE de sprijinire a Curții Penale Internaționale.

Cooperarea și coordonarea în cadrul UE

20. Statele membre și instituțiile UE vor continua să colaboreze strâns la Bruxelles și pe teren în continuarea dezvoltării conceptuale și punerea în aplicare a abordării integrate. Implicarea statelor membre va fi structurată prin interacțiuni periodice la nivel de experți în cadrul organismelor relevante ale Consiliului, precum și în cadrul Comitetului politic și de securitate. Consiliul așteaptă cu interes să primească un raport privind punerea în aplicare a abordării integrate în materie de conflicte și crize externe, ca parte a raportului anual privind punerea în aplicare a Strategiei globale.
-