



**EUROPOS SĄJUNGOS
TARYBA**

**Briuselis, 2013 m. balandžio 23 d. (29.04)
(OR. en)**

**Tarpinstitucinė byla:
2011/0156 (COD)**

**5394/1/13
REV 1 ADD 1**

**DENLEG 4
AGRI 20
SAN 17
CODEC 94
PARLNAT 98**

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMAS

Dalykas: Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija, siekiant priimti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą dėl kūdikiams ir mažiems vaikams skirtų maisto produktų, specialiosios medicininės paskirties maisto produktų ir viso paros raciono pakaitalų svoriui kontroliuoti ir kuriuo panaikinami Tarybos direktyva 92/52/EEB, Komisijos direktyvos 96/8/EB, 1999/21/EB, 2006/125/EB ir 2006/141/EB, Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/39/EB ir Komisijos reglamentai (EB) Nr. 41/2009 ir (EB) Nr. 953/2009

– Tarybos motyvų pareiškimas

Tarybos priimta 2013 m. balandžio 22 d.

I. ĮVADAS

1. 2011 m. birželio 24 d. Europos Komisija pateikė pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl kūdikiams bei mažiems vaikams skirtų ir specialios medicininės paskirties maisto produktų ¹, grindžiamą Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 114 straipsniu.
2. Vadovaudamasis SESV 114 straipsnio 1 dalimi, 2011 m. spalio 26 d. Ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas pateikė savo nuomonę ².
3. Vadovaudamasis SESV 294 straipsnio 3 dalimi, 2012 m. birželio 14 d. Europos Parlamentas priėmė savo poziciją per pirmąjį svarstymą ³ ir patvirtino pirminio Komisijos pasiūlymo 83 pakeitimus.
4. Vadovaudamasi SESV 294 straipsnio 5 dalimi, 2013 m. balandžio 22 d. Taryba kvalifikuota balsų dauguma priėmė savo poziciją per pirmąjį svarstymą.

II. TIKSLAI

5. Siūlomu reglamentu siekiama pakeisti Direktyvą 2009/39/EB dėl specialios mitybinės paskirties maisto produktų ⁴ ir kelis Komisijos aktus, kuriais ta direktyva įgyvendinama, taip pat panaikinti dietinių maisto produktų sąvoką.

Jame numatytos naujos bendro pobūdžio nuostatos, skirtos ribotam skaičiui maisto produktų kategorijų, kurios laikomos esminėmis tam tikroms pažeidžiamoms gyventojų grupėms (pradinio maitinimo kūdikių mišiniai ir tolesnio maitinimo kūdikių mišiniai, perdirbti grūdiniai maisto produktai ir maistas kūdikiams, specialiosios medicininės paskirties maisto produktai ir viso paros raciono pakaitalai svoriui kontroliuoti), ir pateikiamas „Sąjungos“ medžiagų (pavyzdžiui, vitaminų, mineralų ir kai kurių kitų medžiagų), kurių gali būti pridedama į tam tikras maisto produktų kategorijas, nurodytas siūlomo reglamento 1 straipsnyje, sąrašas.

¹ Dok. 12099/11 (COM(2011)353final).

² Dok. NAT/518 – CESE 1604/2011.

³ Dok. EP-PE_TC1-COD(2011)0156.

⁴ OL L 124, 2009 5 20, p. 21.

Juo siekiama patikslinti teisinę sistemą ir užkirsti kelią specifinių teisės aktų, taikytinų tokiems maisto produktams, ir teisės aktų, taikytinų įprastiems maisto produktams, dubliavimuisi ir panaikinti teisinės spragas, kurios egzistuoja dabartinėje sistemoje.

Be to, juo siekiama užtikrinti, kad ES taisyklės dėl tokių maisto produktų būtų taikomos vienodai visose valstybėse narėse, ir tokiu būdu būtų padedama užtikrinti teisinį tikrumą vartotojų ir gamintojų interesais, tuo pačiu užkertant kelią iškraipymams vidaus rinkoje ⁵.

III. TARYBOS POZICIJOS PER PIRMAJĄ SVARSTYMĄ ANALIZĖ

6. Tarybos pozicijoje padaryti keli Komisijos pasiūlymo pakeitimai. Nors pozicija suformuluota kitaip, pakeitimai iš esmės atitinka Europos Parlamento per pirmąjį svarstymą priimtoje pozicijoje pareikštas nuomones.
7. Tarybos pozicijoje atsižvelgiama į beveik visus esminius Europos Parlamento pasiūlytus pakeitimus, visų pirma:
 - a) dėl siūlomo reglamento taikymo srities:
 - maisto produktų kategorija (viso paros raciono pakaitalai svoriui kontroliuoti) įtraukiama į siūlomo reglamento taikymo sritį (pavadinimas, 1 straipsnio 1 dalies d punktas, 2 straipsnio 2 dalies h punktas ir 16 konstatuojamoji dalis, susiję su 1, 11, 12, 20, 26, 36 ir 46 pakeitimais);

⁵ Šiuo metu panašūs maisto produktai skirtingose valstybėse narėse gali būti parduodami kaip specialiosios mitybinės paskirties ir (arba) įprastai vartojami maisto produktai, skirti visiems gyventojams ar tam tikroms jų grupėms, pavyzdžiui, nėščiosioms, vyresnio amžiaus suaugusiems, augantiems vaikams, paaugliams ir kitiems. Tokia padėtis kenkia vidaus rinkos veikimui, sukuria teisinį neapibrėžtumą valdžios institucijoms, gamintojams ir vartotojams ir kelia piktnaudžiavimo riziką ir konkurencijos iškraipymo pavojų.

- įgyvendinamas principas, kad glitimo netoleruojantiems žmonėms turėtų būti užtikrinamas bent toks pat apsaugos lygis, kaip suteikiamas pagal dabartinę teisinę sistemą (41 konstatuojamoji dalis); teiginių „be glitimo“ naudojimo taisyklės turėtų būti reglamentuojamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1169/2011 dėl informacijos apie maistą teikimo vartotojams ⁶ (1, 11, 12, 20, 35, 44, 45, 70 ir 90 pakeitimai);
 - atsižvelgiama į tai, kad svarbu patikslinti teiginių „be laktozės“ teisinį statusą (42 konstatuojamoji dalis, susijusi su 25 ir 80 pakeitimais); tokių teiginių naudojimo taisyklės turėtų būti reglamentuojamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1169/2011;
 - atsižvelgiama į tai, kad reikia rengti Komisijos ataskaitas, kuriomis vertinama, ar reikalingos nuostatos dėl sportininkams skirtų maisto produktų (13 straipsnis ir 32 bei 33 konstatuojamosios dalys, susiję su 6 pakeitimu) ir mažiems vaikams skirtų pieno gėrimų ir panašių produktų (12 straipsnis ir 31 konstatuojamoji dalis, susiję su 21 ir 81 pakeitimais); Komisijos ataskaitos turėtų būti pateiktos ne vėliau kaip per 2 metus po siūlomo reglamento įsigaliojimo;
 - atsižvelgiama į faktą, kad „mažo gimimo svorio kūdikiams ir neišnešiotiems kūdikiams skirti maisto produktai“ įtraukti į siūlomo reglamento taikymo sritį, kaip patikslinta 29 ir 30 konstatuojamosiose dalyse, susijusiose su 13, 34, 43 ir 92 pakeitimais;
- b) atsižvelgiama į tai, kad siūlomo reglamento 1 straipsnyje nurodytų maisto produktų kategorijų sudėtyje neturėtų būti medžiagų, kurios yra žalingos sveikatai (3 konstatuojamoji dalis, susijusi su 3 pakeitimu);
- c) atsižvelgiama į tai, kad reikia reguliuoti šį sektorių ir patikslinti, kuriems produktams siūlomas reglamentas yra taikomas (4 pakeitimas, kuris jau buvo įtrauktas į Komisijos pasiūlymo 9 ir 13 konstatuojamąsias dalis, ir taip pat įtrauktas į 10 konstatuojamąją dalį);

⁶ OL L 304, 2011 11 22, p. 18.

- d) labiau akcentuojama, jog reikia, kad Komisija pateiktų technines gaires, kurios galėtų sudaryti palankesnes sąlygas maisto verslo subjektams, ypač mažosioms ir vidutinėms įmonėms (MVI) laikytis siūlomo reglamento (14 straipsnis ir 10 bei 34 konstatuojamosios dalys, susiję su 8, 29, 30, 31 ir 72 pakeitimais);
- e) dėl atsargumo principo, kaip nurodyta Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 178/2002, nustatančiame maistui skirtų teisės aktų bendruosius principus ir reikalavimus, įsteigiančiame Europos maisto saugos tarnybą ir nustatančiame su maisto saugos klausimais susijusias procedūras ⁷, taikymo siūlomo reglamento 1 straipsnyje nurodytiems maisto produktams (5 straipsnis, susijęs su 9, 10, 53, 64 ir 69 pakeitimais);
- f) atsižvelgiama į tai, kad reikia kiek įmanoma riboti pesticidų liekanas maisto produktuose, kuriems taikomas siūlomas reglamentas (11 straipsnio 1 dalies b ir g punktai ir 20, 21 ir 22 konstatuojamosios dalys, susiję su 15, 16, 17, 62 ir 63 pakeitimais);
- g) dėl sudaryto medžiagų Sąjungos sąrašo, kaip išdėstyta siūlomo reglamento priede (tai medžiagų, kurių gali būti pridedama į tam tikras maisto produktų kategorijas, nurodytas siūlomo reglamento 1 straipsnyje, sąrašas) ir dėl galimo to sąrašo atnaujinimo priimant deleguotuosius aktus (1 straipsnio 2 dalis, 15 ir 16 straipsniai, 36, 37, 38 ir 39 konstatuojamosios dalys ir priedas, susiję su 22, 24, 37, 87, 88 ir 89 pakeitimais);
- i) dėl tinkamų bandymo metodų taikymo medžiagoms, kurios yra sukurtos nanomedžiagos, ir atitinkamai dėl nuorodos į sukurtų nanomedžiagų apibrėžtį, pateiktą Reglamente (EB) Nr. 1169/2011, įtraukimo (9 straipsnio 2 dalis bei 2 straipsnio 1 dalies b punktas ir 23 konstatuojamoji dalis, susiję su 23, 41 ir 87 pakeitimais);
- j) dėl įgaliojimų delegavimo:
- iš Komisijai deleguotų įgaliojimų išbraukti įgaliojimai patikslinti apibrėžtis (Komisijos pasiūlymo 2 straipsnio 3 dalis, išbraukta 48 pakeitimu), kadangi abi institucijos laikėsi nuomonės, kad tai yra esminiai siūlomo reglamento elementai, taigi pakeitimus galima būtų daryti tik taikant įprastą teisėkūros procedūrą;

⁷ OL L 31, 2002 2 1, p. 1.

- deleguotųjų aktų priėmimo procedūra (18 straipsnis, susijęs su 77 pakeitimu) ir deleguotųjų aktų, kurie turi būti priimti, sąrašas (18 straipsnis, susijęs su 78 ir 79 pakeitimais, ir 39 konstatuojamoji dalis, susijusi su 22 pakeitimu);
 - k) atsižvelgiama į tai, kad ženklinant, pateikiant ir reklamuojant maisto produktus jiems neturi būti priskiriamos žmogaus ligų profilaktinės ar gydomosios savybės (9 straipsnio 5 dalis ir 25 konstatuojamoji dalis, susiję su 58 pakeitimu);
 - l) dėl maitinimo krūtimi svarbos ir siekiant nesukelti noro nemaitinti krūtimi išplečiamas draudimas naudoti kūdikių atvaizdus ženklinant, pateikiant ir reklamuojant pradinio maitinimo kūdikių mišinius ir ženklinant tolesnio maitinimo kūdikių mišinius (10 straipsnis ir 26 konstatuojamoji dalis, susiję su 59 pakeitimu);
 - m) informacija, kuri turi būti teikiama sveikatos priežiūros specialistams dėl siūlomo reglamento 1 straipsnyje nurodytų maisto produktų (9 straipsnio 6 dalis, susijusi su 60 pakeitimu);
 - n) informacija, kuri turi būti teikiama apie rekomendacijas dėl tinkamo maisto produktų vartojimo (67 pakeitimas, jau įtrauktas į 9 straipsnio 5 dalį).
8. Į Tarybos poziciją taip pat įtraukti 19, 39, 40, 49 (2-a dalis), 51 ir 52 pakeitimai, kurie yra techninio arba redakcinio pobūdžio, ir kuriais siekiama pagerinti teksto aiškumą.
9. Tarybos pozicijoje papildomai numatyta galimybė Komisijai priimti įgyvendinimo aktus, kuriais priimamas sprendimas dėl to, ar atitinkamas maisto produktas patenka į siūlomo reglamento taikymo sritį, ir kuriai maisto produktų kategorijai pagal jo taikymo sritį jis priskiriamas (3 straipsnis ir 40 konstatuojamoji dalis).

10. Tačiau į Tarybos poziciją neįtraukti kai kurie Europos Parlamento per pirmąjį svarstymą priimtoje pozicijoje pasiūlyti pakeitimai, kadangi:
- a) 2 pakeitimu siekiama ypatingai akcentuoti siūlomo reglamento 1 straipsnyje nurodytų maisto produktų saugumą, o siūlomas reglamentas neapsiriboja vien tik maisto saugumo klausimu. Šis klausimas turėtų būti (jeigu iš viso tai įmanoma) nagrinėjamas saugių ir sveikų maisto produktų kontekste, kaip siūlo Komisija;
 - b) 5 pakeitimas dėl Sąjungos įnašo, skirto prisidėti taikant atitinkamą praktiką dėl prekybos motinos pieno pakaitalais trečiosiose šalyse, kurią vykdo Bendrijos gamintojai, pateiktas kaip nuoroda į 1992 m. birželio 18 d. Tarybos rezoliuciją, nėra visiškai tinkamas ar tikslus. Iš tikrųjų Reglamente (EB) Nr. 178/2002 pateikiama naujesnė ir konkretesnė teisės aktų leidėjų pozicija dėl maisto verslo operatorių pareigų į Sąjungą importuojamo ir iš Sąjungos eksportuojamo maisto atžvilgiu;
 - c) 7 pakeitimas dėl maisto, kurį absorbuoja asmenys, kenčiantys nuo angliavandenių apykaitos sutrikimų (sergantys diabetu), yra neaktualus, kadangi į siūlomą reglamentą diabetas nėra konkrečiai įtrauktas kaip liga;
 - d) 18 pakeitimas dėl Reglamento (EB) Nr. 178/2002 taikymo, 27, 28 ir 54 pakeitimai dėl priežiūros, 48 pakeitimas (1-a dalis), kuriais nurodomos maisto produktams taikytinos bendrosios nuostatos dėl importo ir eksporto, ir 68 pakeitimas dėl stebėsenos po pateikimo rinkai, kadangi jais pakartojamos galiojančiuose teisės aktuose jau įtvirtintos nuostatos;
 - e) 50 ir 91 pakeitimai, kadangi numačius galimybę suteikti laikinus leidimus taikant tokią pačią (skubią) procedūrą kaip ir neriboto galiojimo leidimus, būtų sudaryta nereikalinga papildoma administracinė našta. Be to, Komisijai suteikti įgaliojimai reguliariai atnaujinti reikalavimus, taikomus siūlomo reglamento 1 straipsnyje nurodytiems maisto produktams, siekiant sudaryti galimybę vartotojams greitai pasinaudoti technologijų ir mokslo pažanga, ypač inovatyvių produktų srityje (11 straipsnio 2 dalis ir 27 konstatuojamoji dalis);

- f) 47 pakeitimas dėl specialiosios medicininės paskirties maisto produktų kategorijų, 61 pakeitimas dėl elementų, apie kuriuos turi būti pranešama stebėsenos tikslais, ir 71 bei 82 pakeitimai, kuriais patikslinamos mažai kalorijų turinčių maisto produktų ir labai mažai kalorijų turinčių maisto produktų apibrėžtys, kurios yra pernelyg detalios, kad būtų įtrauktos į pagrindinį aktą, ir veikiau turėtų būti nurodytos, pavyzdžiui, deleguotaisiais aktais;
- g) 56 pakeitimas dėl įprastai vartojamų maisto produktų ženklinimo draudimų, kurie nebetaikomi, kadangi pagal dabartinę redakciją dietiniai maisto produktai nebėra atskiriami nuo įprastai vartojamų maisto produktų;
- h) 66 pakeitimas, kadangi galiojančios taisyklės negali būti automatiškai perkeltos į deleguotuosius aktus pagal naują teisinę sistemą;
- i) 75 ir 76 pakeitimai dėl informacijos, susijusios su paraiškomis, kadangi padarius teisinio teksto pakeitimus jie tapo neaktualiais.

14, 33, 38, 55 ir 57 pakeitimai taip pat buvo atmesti dėl to, kad jais tekstas iš esmės nebūtų pakeistas.

=====