



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 23 април 2013 г. (26.04)
(OR. en)**

**Междуинституционално досие:
2011/0156 (COD)**

**5394/1/13
REV 1 ADD 1**

**DENLEG 4
AGRI 20
SAN 17
CODEC 94
PARLNAT 98**

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и за отмяна на Директива 92/52/ЕИО на Съвета, директиви 96/8/ЕО, 1999/21/ЕО, 2006/125/ЕО и 2006/141/ЕО на Комисията, Директива 2009/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и регламенти (ЕО) № 41/2009 и (ЕО) № 953/2009 на Комисията
– Изложение на мотивите на Съвета
Прието от Съвета на 22 април 2013 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 24 юни 2011 г. Европейската комисия направи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, и храните за специални медицински цели¹ въз основа на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (по-нататък „ДФЕС“).
2. В съответствие с член 114, параграф 1 от ДФЕС Европейският икономически и социален комитет даде становището си на 26 октомври 2011 г.².
3. В съответствие с член 294, параграф 3 от ДФЕС Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 14 юни 2012 г.³, като одобри 83 изменения на първоначалното предложение на Комисията.
4. В съответствие с член 294, параграф 5 от ДФЕС Съветът прие позицията си на първо четене с квалифицирано мнозинство на 22 април 2013 г.

II. ЦЕЛИ

5. Целта е с предлагания регламент да се заменят Директива 2009/39/ЕО относно храни, предназначени за специфична хранителна употреба⁴, и редица актове на Комисията за изпълнение на въпросната директива, като същевременно се премахне концепцията „диетични“ храни.

Той предвижда нови общи разпоредби за ограничен брой категории храни, за които се смята, че са от основно значение за някои уязвими групи от населението (храни за кърмачета и преходни храни, преработени храни на зърнена основа и детски храни, храни за специални медицински цели и заместители на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло) и „списък на Съюза“, съдържащ вещества (като витамини, минерали и някои други вещества), които могат да бъдат добавени към категориите храни, посочени в член 1 от предлагания регламент.

¹ 12099/11 (COM (2011) 353 окончателен).

² NAT/518 – CESE 1604/2011.

³ EP-PE_TC1-COD(2011)0156.

⁴ OB L 124, 20.5.2009 г., стр. 21.

С него се цели да бъде изяснена правната рамка посредством избягване на дублирането между специалното законодателство, приложимо по отношение на тези храни, и законодателството, приложимо по отношение на обикновените храни, и като се попълнят празнините в правно отношение на сегашната система.

С регламента се цели още да се направи така, че правилата на ЕС по отношение на тези храни да се прилагат по едни и същ начин във всички държави членки, като по този начин се спомогне за осигуряването на правна сигурност и за потребителите, и за производителите, като същевременно се предотвратят смущенията във функционирането на вътрешния пазар⁵.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

6. С позицията на Съвета се правят няколко промени в предложението на Комисията. Макар и формулирани по различен начин, промените са до голяма степен в унисон със становищата, изразени в позицията на първо четене на Европейския парламент.
7. В позицията на Съвета са взети предвид почти всички изменения по същество, предложени от Европейския парламент, а именно:
 - a) що се отнася до обхвата на предложения регламент:
 - включването на категорията храни (заместители на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло) в обхвата на предлагания регламент (заглавие, член 1, параграф 1, буква г), член 2, параграф 2, буква з) и съображение 16, обхващащи изменения 1, 11, 12, 20, 26, 36, 46);

⁵ Понастоящем сходни храни могат да се продават в различни държави членки като храни за специфична хранителна употреба и/или храни за нормална консумация, предназначени за цялото население или за определени подгрупи от него, напр. бременни жени, хора в напреднала възраст, подрастващи, юноши и други. Това положение подкопава функционирането на вътрешния пазар, поражда правна несигурност за компетентните органи, производителите и потребителите и носи риск от пазарна злоупотреба и нарушаване на конкуренцията.

- принципът, че хората с непоносимост към глутен, следва да имат най-малко същата степен на защита, както защитата, с която са се ползвали по силата на сега действащата правна рамка (съображение 41); правилата за използването на обозначенията „без глутен“ следва да се прехвърлят по силата на Регламент (ЕС) № 1169/2011 за предоставянето на информация за храните на потребителите⁶ (изменения 1, 11, 12, 20, 35, 44, 45, 70, 90);
 - значението на това да се изясни правният статут на обозначенията „без лактоза“ (съображение 42, обхващащо изменения 25, 80); правилата за използването на тези обозначения следва да се уредят съгласно Регламент (ЕС) № 1169/2011;
 - необходимостта докладите на Комисията да съдържат оценка дали са нужни разпоредбите относно храните за спортисти (член 13 и съображения 32, 33, обхващащи изменение 6) и напитките на млечна основа и подобни продукти, предназначени за малки деца (член 12 и съображение 31 във връзка с изменения 21, 81); докладите на Комисията следва да бъдат представени до 2 години след влизането в сила на предложения регламент;
 - фактът, че „храните за новородени с ниско тегло или преждевременно родени кърмачета“ влизат в обхвата на предложения регламент, както е пояснено в съображения 29, 30, обхващащи изменения 13, 34, 43, 92;
- б) фактът, че вредните за здравето вещества следва да се изключат от състава на категориите храни, посочени в член 1 от предлагания регламент (съображение 3, обхващащо изменение 3);
- в) необходимостта този сектор да бъде законодателно уреден и да се изясни по отношение на кои продукти е приложим предлаганият регламент (изменение 4, обхванато от съображения 9 и 13 от предложението на Комисията и обхванато също от съображение 10);

⁶ ОВ L 304, 22.11.2011 г., стр. 18.

- г) по-голям акцент върху необходимостта от технически насоки от страна на Комисията, които могат да подпомогнат стопанските субекти от хранителната промишленост, най-вече малките и средните предприятия (МСП), в спазването на предлагания регламент (член 14 и съображения 10, 34, обхващащи изменения 8, 29, 30, 31, 72);
- д) прилагането на принципа на предохранителните мерки, както е посочено в Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните⁷, спрямо храните, посочени в член 1 от предлагания регламент (член 5, обхващащ изменения 9, 10, 53, 64, 69);
- е) необходимостта да бъдат ограничени в максимално възможна степен пестицидните остатъци в храните, обхванати от предлагания регламент (член 11, параграф 1, букви б) и ж) и съображения 20, 21, 22 във връзка с изменения 15, 16, 17, 62, 63);
- ж) установяването в приложението към предлагания регламент на списък на Съюза на веществата, които могат да бъдат добавяни към храните от една или повече от категориите храни, посочени в член 1, и евентуалната възможност за изменението на този списък посредством делегирани актове (член 1, параграф 2, членове 15 и 16, съображения 36, 37, 38, 39 и приложението, обхващащи изменения 22, 24, 37, 87, 88, 89);
- и) подлагането на веществата — специално създадени наноматериали, на съответните методи за изпитване и във връзка с това включването на препратка към определението за специално създадени наноматериали в Регламент (ЕС) № 1169/2011 (член 9, параграф 2 и член 2, параграф 1, буква б) и съображение 23, обхващащи изменения 23, 41, 87);
- й) що се отнася до делегирането на правомощия:
- изключването от правомощията, които да бъдат предоставени на Комисията, на адаптирането на определенията (член 2, параграф 3 от предложението на Комисията, заличен с изменение 48), тъй като и двете институции възприемат определенията като основни елементи на предлагания регламент, което означава, че промени могат да бъдат правени единствено посредством обикновената законодателна процедура;

⁷ ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1.

- процедурата за приемане на делегирани актове (член 18, обхващащ изменение 77) и списъкът на делегираните актове, които да бъдат приети (член 18, обхващащ изменения 78 и 79, и съображение 39, обхващащо изменение 22);
 - к) фактът, че етиктирането, представянето и рекламирането на храните не следва да им приписват свойства, свързани с предотвратяването, лечението или излекуването на болести при човека (член 9, параграф 5 и съображение 25, обхващащи изменение 58);
 - л) значението на „кърменето“ и с оглед на неговото насърчаване — разширяване на обхвата на забраната за изобразяване на кърмачета при етиктирането, представянето и рекламирането на храни за кърмачета, така че да обхваща и етиктирането на преходните храни (член 10 и съображение 26, обхващащи изменение 59);
 - м) информацията за храните, посочени в член 1 от предлагания регламент, която да се предоставя на работещите в сферата на здравеопазването (член 9, параграф 6, обхващащ изменение 60);
 - н) информацията, която да се предоставя във връзка с препоръки за подходяща употреба на храните (изменение 67, обхванато от член 9, параграф 5).
8. В позицията на Съвета са инкорпорирани и изменения 19, 39, 40, 49 (втора част), 51, 52, които са от техническо или езиково естество и целят постигането на по-голяма яснота на текста.
9. Освен това с позицията на Съвета се въвежда възможността Комисията да приема актове за изпълнение с цел вземане на решение дали дадена храна попада или не в обхвата на предлагания регламент и ако да — към коя категория храни (член 3 и съображение 40).

10. В позицията на Съвета обаче не са включени някои изменения, съдържащи се в позицията на първо четене на Европейския парламент, по следните причини:
- а) изменение 2, целящо поставянето на специален акцент върху безопасността на храните, посочени в член 1 от предлагания регламент, тъй като въпросният регламент не се ограничава до безопасността на храните. Този акцент следва да се постави, ако изобщо е възможно, в контекста на свободното движение на безопасни и здравословни храни, както предлага Комисията;
 - б) изменение 5 във връзка с приноса на Съюза за прилагането — от страна на установени в Общността производители — на подходящи практики за пускане на пазара в трети страни на заместители на майчиното мляко, тъй като позоваването на Резолюцията на Съвета от 18 юни 1992 г. не е съвсем подходящо или точно. Всъщност Регламент (ЕО) № 178/2002 съдържа по-скорошна и конкретна позиция на двата законодателни органа във връзка със задълженията на стопанските субекти от хранително-вкусовата промишленост по отношение на храните, внасяни в Съюза или изнасяни от него;
 - в) изменение 7 във връзка с храните, които се поемат от лица, страдащи от нарушение на обмяната на въглехидрати („диабет“), тъй като това изменение излиза извън контекста, защото диабетът в частност не попада в обхвата на предлагания регламент като заболяване;
 - г) изменение 18 във връзка с приложимостта на Регламент (ЕО) № 178/2002, изменения 27, 28 и 54 във връзка с контрола, изменение 41 (първа част), отнасящо се до общите разпоредби за внос и износ, приложими по отношение на храните, и изменение 68 във връзка с контрола след пускането на пазара, тъй като те се отнасят до вече действащо законодателство;
 - д) изменения 50 и 91, тъй като издаването на временно разрешение по същата (бърза) процедура както при постоянното разрешение, би довело до ненужна допълнителна административна тежест. Освен това на Комисията се делегира правото да актуализира редовно изискванията, приложими по отношение на храните, посочени в член 1 от предлагания регламент, за да могат потребителите да се възползват бързо от техническия и научния прогрес, особено що се отнася до иновационните продукти (член 11, параграф 2 и съображение 27);

- е) изменение 47 във връзка с категориите храни за специални медицински цели, изменение 61 във връзка с елементите, които да се съобщават за целите на наблюдението, и изменения 71 и 82, уточняващи определенията за нискокалорични и много нискокалорични храни, които са прекалено подробни в контекста на такъв основен акт и следва да бъдат разгледани например в рамките на делегирани актове;
- ж) изменение 56 във връзка с обозначенията, забранени при етикетирането на храни за „нормална консумация“, която вече не е приложима, тъй като в настоящия текст разликата между „диетични храни“ и „храни за нормална консумация“ е премахната;
- з) изменение 66, тъй като действащи правила не могат автоматично да се прехвърлят в делегирани актове в контекста на нова законодателна рамка;
- и) изменения 75 и 76 във връзка с информацията относно приложенията, тъй като те не са повече актуални вследствие на промените в правния текст.

Изменения 14, 33, 38, 55 и 57 също бяха отхвърлени, тъй като с тях не се правят съществени промени в текста.

=====