



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 januari 2022
(OR. en)

5386/22

AGRI 19
DELECT 7

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 januari 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2022) 101 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 17 januari 2022 om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 vad gäller specifika krav för produktion och användning av icke-ekologiska och ekologiska fröplantor och fröplantor under omställning samt annat växtförökningsmaterial

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 101 final.

Bilaga: C(2022) 101 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.1.2022
C(2022) 101 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 17.1.2022

**om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848
vad gäller specifika krav för produktion och användning av icke-ekologiska och
ekologiska fröplantor och fröplantor under omställning samt annat
växtförökningsmaterial**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Efter antagandet av den nya förordningen (EU) 2018/848 om ekologisk produktion och ändringen av denna genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1794 vad gäller användningen av växtförökningsmaterial under omställning och icke-ekologiskt växtförökningsmaterial bör ytterligare ändringar införas vad gäller användningen av växtförökningsmaterial under omställning och icke-ekologiskt växtförökningsmaterial. Detta gäller särskilt möjliga undantag från användningen av ekologiska fröplantor. De är en särskild typ av växtförökningsmaterial som härrör från frön och de omfattas inte av de databaser och informationssystem om tillgång på växtförökningsmaterial som avses i artikel 26 i förordning (EU) 2018/848.

Med beaktande av gängse praxis att omplantera fröplantor av trädgårdsgrödor, som ofta har en kort produktionscykel från omplanteringen av fröplantorna till den första skörden av produkterna, är det i sådana fall viktigt att begränsa undantaget för användning av icke-ekologiska fröplantor och att förtydliga när fröplantor under omställning och icke-ekologiska fröplantor får användas samt vilka produktionskrav som gäller för dem under strikta ekologiska förhållanden, för att säkerställa integriteten hos den ekologiska produktionen.

Dessutom är det nödvändigt att möjliggöra en smidig övergång i produktionen av ekologiskt växtförökningsmaterial för att säkerställa att sektorn för ekologiska plantskolor utvecklas, med tanke på de olika produktionstekniker som används för olika typer av växtförökningsmaterial för olika arter. För närvarande finns det få ekologiska plantskolor som arbetar med moderplantor eller andra växter avsedda för förökning som odlats enligt villkoren i del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848, på grund av långa produktionscykler, långsiktiga investeringar och tekniska svårigheter att säkerställa överensstämmelse med kvalitetscertifierings- och växtskyddskraven.

En ändring bör därför införas för att på vissa villkor möjliggöra produktion och utsläppande på marknaden för användning i ekologiska grödor av växtförökningsmaterial som härrör från växter som inte uppfyller kraven i del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848.

Slutligen, mot bakgrund av att förordning (EU) 2018/848 ska tillämpas från och med den 1 januari 2022, är det nödvändigt att införa en klausul om retroaktivitet för att undvika ett rättsligt vakuum.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Akten har diskuterats grundligt med medlemsstaterna i expertgruppen för ekologisk produktion samt med de viktigaste av de organisationer som företräder den ekologiska sektorn och sektorerna för växtförökningsmaterial, nämligen IFOAM och dess sektor, särskilda grupper som är kopplade till sektorerna, Copa-Cogeca och ESA. GD Jordbruk har utarbetat dessa regler i nära samarbete med andra generaldirektorat inom deras respektive fackområden, särskilt GD Hälsa och livsmedelssäkerhet. WTO-partner har underrättats och allmänna offentliga samråd har hållits.

Efter det offentliga samrådet inkom över 400 bidrag via återkopplingsmekanismen. I syfte att beakta de farhågor som flera aktörer uttryckt föreslår kommissionen att ändringarna gällande undantag för fröplantor ska utvidgas till andra typer av växtförökningsmaterial för att möjliggöra en smidig övergång för utvecklingen av ekologiskt växtförökningsmaterial mot bakgrund av att det för flera arter och sorter saknas tillgång på växter som odlats i enlighet med del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I skäl 35 i förordning (EU) 2018/848 fastställs att i syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet, efterlevnad och anpassning till den tekniska utvecklingen delegeras befogenheten att anta vissa akter till kommissionen, bl.a. när det gäller användningen av växtförökningsmaterial under omställning och icke-ekologiskt växtförökningsmaterial.

Definitionen av växtförökningsmaterial i artikel 3.17 i förordning (EU) 2018/848 omfattar alla typer av material enligt följande: ”*växtförökningsmaterial*: växter och alla delar av växter i samtliga utvecklingsstadier, inklusive utsäde, som kan och är avsedda att producera hela växter.” Fröplantor är en typ av växtförökningsmaterial som omfattas av undantaget i del I punkt 1.4 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848, där det fastställs att det är tillåtet att odla frö- eller utplanteringsplantor i behållare för vidare omplantering. Bilaga III till genomförandeförordning (EU) 2020/464 innehåller också följande definition: ”I denna punkt avses med *fröplanta* en ung planta som härrör från frö och inte stickling.” Den definitionen utesluter fröplantor från kravet på information om tillgång på växtförökningsmaterial, som är information som medlemstaterna måste tillhandahålla kommissionen för att iakttä bestämmlerna i artikel 26 i förordning (EU) 2018/848.

I punkt 1.8.1 krävs att för produktion av växter och andra växtprodukter än växtförökningsmaterial får endast ekologiskt växtförökningsmaterial användas. Undantag från punkt 1.8.1 är möjliga i enlighet med punkt 1.8.5.1 vid brist på ekologiskt växtförökningsmaterial eller växtförökningsmaterial under omställning.

För produktion av ekologiskt växtförökningsmaterial fastställs i del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning 2018/848 följande villkor: ”För erhållande av ekologiskt växtförökningsmaterial som ska användas för produktion av andra produkter än växtförökningsmaterial ska moderplantan och, i förekommande fall, andra växter avsedda för produktion av växtförökningsmaterial ha producerats i enlighet med denna förordning i minst en generation eller, när det gäller fleråriga växter, i minst en generation under två odlingsår.” Ekologiskt växtförökningsmaterial bör sålunda, beroende på art, härröra från växter som odlats under och anpassats till ekologiska produktionsförhållanden enligt kraven i punkt 1.8.2.

Denna delegerade akt ändrar bestämmelser om möjliga undantag för användning av icke-ekologiska fröplantor. Framför allt införs i akten förbud mot att godkänna användning av icke-ekologiska fröplantor för grödor med en produktionscykel – som sträcker sig från omplantering av fröplantan till skörd av slutprodukten – som avslutas under en odlingsår. Dessutom införs genom den delegerade akten ett förtydligande av bestämmelserna om produktion av fröplantor under omställning i artikel 10.4 a i förordning (EU) 2018/848.

I syfte att åtgärda bristen på ekologiska frön för produktion av fröplantor samt bristen på moderplantor och, i förekommande fall, andra växter avsedda för produktion av växtförökningsmaterial som odlats i enlighet med del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 införs genom denna delegerade akt också bestämmelser om godkännande av aktörer som producerar växtförökningsmaterial för att på vissa villkor producera och släppa ut marknaden växtförökningsmaterial som ska användas i ekologiska grödor som inte härrör från moderplantor eller andra växter i enlighet med punkt 1.8.2 i bilaga II.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 17.1.2022

om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 vad gäller specifika krav för produktion och användning av icke-ekologiska och ekologiska fröplantor och fröplantor under omställning samt annat växtförökningsmaterial

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007¹, särskilt artikel 12.2 b och e, och

av följande skäl:

- (1) I förordning (EU) 2018/848, särskilt del I i bilaga II, fastställs vissa krav vad gäller användningen av växtförökningsmaterial under omställning och icke-ekologiskt växtförökningsmaterial.
- (2) Med tanke på utfasningen av undantagen från användningen av ekologiskt växtförökningsmaterial i artikel 53 i förordning (EU) 2018/848 är det viktigt att öka produktionen och utsläppandet på marknaden av ekologiskt växtförökningsmaterial och växtförökningsmaterial under omställning.
- (3) När det gäller vissa trädgårdsarter är den nuvarande tillgången på ekologiska frön och frön under omställning emellertid begränsad, och det är vanligt att icke-ekologiska frön används för produktion av fröplantor som växtförökningsmaterial, vilka odlas under ekologiska förhållanden.
- (4) De databaser och system som avses i artikel 26.1 och 26.2 i förordning (EU) 2018/848, i vilka medlemsstaterna ska offentliggöra information om tillgången på ekologiskt växtförökningsmaterial och växtförökningsmaterial under omställning, omfattar inte fröplantor. Med tanke på fröplantornas särart och den varierande längden på deras produktionscykler måste bestämmelserna om deras användning i ekologisk produktion förtydligas. Tillgången på ekologiska frön och frön under omställning för de berörda arterna och sorterna bör beaktas för att fastställa den potentiella tillgången på ekologiska fröplantor och fröplantor under omställning på marknaden.
- (5) I enlighet med artikel 10.4 andra stycket a i förordning (EU) 2018/848 får icke-ekologiskt växtförökningsmaterial också saluföras som material under omställning, förutsatt att sådant material har genomgått en omställningsperiod på minst tolv månader. Användningen av växtförökningsmaterial under omställning bör prioriteras framför användningen av icke-ekologiskt växtförökningsmaterial. I det sammanhanget är det nödvändigt att förtydliga att fröplantor under omställning får användas om deras

¹ EUT L 150, 14.6.2018, s. 1.

produktionscykel har varat minst tolv månader på ett skifte där en omställningsperiod på tolv månader är slutförd eller om de odlats i behållare eller på ett skifte, förutsatt att fröplantorna härrör från frön under omställning som skördats från plantor som odlats på ett skifte där en omställningsperiod på tolv månader är slutförd.

- (6) När det gäller fröplantor är det emellertid nödvändigt att förbjuda användningen av icke-ekologiska fröplantor för grödor som under en odlingsäsong har slutfört en produktscykel från omplantering av fröplantor till den första skörden av slutprodukten i syfte att säkerställa integriteten hos ekologiska produkter som kan undermineras om resthalter förekommer i icke-ekologiska frön som används som utgångsmaterial.
- (7) När det gäller vissa arter eller sorter av frukt, vinrankor och prydnadsväxter är tillgången på moderplantor eller, i förekommande fall, andra växter avsedda för produktion av växtförökningsmaterial som odlats i enlighet med del I punkt 1.8.2 i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 otillräcklig. Dessutom finns det få ekologiska plantskolor för frukt och vinrankor som för närvarande arbetar med moderplantor som odlats i enlighet med punkt 1.8.2 på grund av långsiktiga investeringar och tekniska svårigheter att säkerställa full överensstämmelse med kvalitetscertifierings- och växtskyddskraven.
- (8) I syfte att vidareutveckla denna mycket specialiserade produktionssektor är det ändamålsenligt att införa möjligheten att godkänna användning av icke-ekologiskt växtförökningsmaterial som odlats under ekologiska förhållanden för produktion av växtförökningsmaterial som ska saluföras och användas för ekologiska grödor, förutsatt att vissa särskilda villkor är uppfyllda.
- (9) Aktörer som producerar sådant växtförökningsmaterial bör tillåtas att på frivillig basis offentliggöra information om tillgång på sådant material i de nationella system som inrättats i enlighet med artikel 26.2 i förordning (EU) 2018/848. På så sätt kan aktörer välja ekologiskt odlat växtförökningsmaterial om ekologiskt växtförökningsmaterial eller växtförökningsmaterial under omställning inte finns tillgängligt.
- (10) För att skapa samstämmighet bör godkännandena för användning av icke-ekologiskt växtförökningsmaterial som odlats under ekologiska förhållanden för produktion av växtförökningsmaterial löpa ut samtidigt som undantagen för användning av ekologiskt växtförökningsmaterial. Kommissionen bör övervaka tillgången på ekologiskt växtförökningsmaterial och återkalla eller förlänga sådana godkännanden mot bakgrund av slutsatserna om tillgång på ekologiskt växtförökningsmaterial som läggs fram i den rapport som avses i artikel 53.7 i förordning (EU) 2018/848 och i enlighet med artikel 53.2 i samma förordning.
- (11) Bilaga II till förordning (EU) 2018/848 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (12) För att undvika ett rättsligt vakuum bör denna förordning tillämpas retroaktivt från och med det datum då förordning (EU) 2018/848 började tillämpas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga II till förordning (EU) 2018/848 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 17.1.2022

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN