



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 stycznia 2022 r.
(OR. en)

5386/22

AGRI 19
DELECT 7

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 17 stycznia 2022 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2022) 101 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 17.1.2022 r. zmieniające załącznik II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 w odniesieniu do szczegółowych wymogów dotyczących produkcji i stosowania siewek nieekologicznych, siewek w okresie konwersji i siewek ekologicznych oraz innego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 101 final.

Zał.: C(2022) 101 final



Bruksela, dnia 17.1.2022 r.
C(2022) 101 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 17.1.2022 r.

zmieniające załącznik II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 w odniesieniu do szczegółowych wymogów dotyczących produkcji i stosowania siewek nieekologicznych, siewek w okresie konwersji i siewek ekologicznych oraz innego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W związku z przyjęciem nowego rozporządzenia w sprawie produkcji ekologicznej (UE) 2018/848 oraz rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2020/1794 zmieniającego kwestię stosowania materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji i nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin konieczne jest wprowadzenie dalszych zmian, jeśli chodzi o stosowanie materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji i nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin. Dotyczy to w szczególności ewentualnych odstępstw od stosowania siewek ekologicznych, które są szczególnym rodzajem materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, pochodzącym z nasion i nieobjętym bazami danych i systemami informacji na temat dostępności materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, o których mowa w art. 26 rozporządzenia (UE) 2018/848.

Biorąc pod uwagę zwyczajową praktykę przesadzania siewek upraw ogrodniczych, które często charakteryzują się krótkim cyklem produkcji – od przesadzania siewek do pierwszych zbiorów – ważne jest ograniczenie w takich przypadkach odstępstwa dotyczącego stosowania siewek nieekologicznych oraz doprecyzowanie kwestii stosowania siewek w okresie konwersji i siewek nieekologicznych oraz wymogów dotyczących ich produkcji w ściśle określonych warunkach ekologicznych, aby zapewnić integralność produkcji ekologicznej.

Ponadto należy umożliwić płynne przejście w produkcji ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, aby zapewnić rozwój ekologicznego sektora szkółkarskiego, uwzględniając różnorodne techniki produkcji różnych rodzajów materiałów przeznaczonych do reprodukcji roślin w odniesieniu do rozmaitych gatunków. Obecnie istnieje niewiele szkółek ekologicznych, które pracują na roślinach mącznych lub innych roślinach przeznaczonych do rozmnażania, uprawianych zgodnie z warunkami określonymi w pkt 1.8.2 część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848, co jest spowodowane długością cykli produkcyjnych, długoterminowym charakterem inwestycji i trudnościami technicznymi związanymi ze sprostaniem wymogom w zakresie certyfikacji jakości i wymogom fitosanitarnym.

Jest zatem konieczne wprowadzenie zmiany pozwalającej, pod pewnymi warunkami, na produkcję i wprowadzanie do obrotu – do stosowania w ekologicznych uprawach roślin – materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin pochodzącego z roślin, które nie spełniają wymogów określonych w pkt 1.8.2 część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848.

Ponadto biorąc pod uwagę fakt, że rozporządzenie (UE) 2018/848 będzie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r., należy wprowadzić klauzulę retroaktywności, aby uniknąć próżni prawnej.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Przedmiotowy akt został szczegółowo omówiony z państwami członkowskimi w grupie ekspertów ds. produkcji ekologicznej, a także z głównymi organizacjami reprezentującymi sektor produkcji ekologicznej i sektory materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, a mianowicie z IFOAM i stowarzyszonymi grupami działającymi w tych sektorach, COPA-

COGECA oraz ESA. Podczas opracowywania niniejszych przepisów DG AGRI ściśle współpracowała z innymi dyrekcjami generalnymi w zakresie ich szczególnej wiedzy fachowej, w szczególności z DG SANTE. Powiadomiono partnerów z WTO i przeprowadzono ogólne konsultacje publiczne.

Po przeprowadzeniu ogólnych konsultacji publicznych wpłynęło ponad 400 odpowiedzi otrzymanych za pośrednictwem mechanizmu informacji zwrotnej. W celu uwzględnienia obaw wyrażonych przez różne zainteresowane strony Komisja proponuje rozszerzenie zmian dotyczących odstępstw dla siewek na inne rodzaje materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, aby w odniesieniu do kilku gatunków i odmian umożliwić płynne przejście do rozwoju ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, w razie niedostępności roślin uprawianych zgodnie z pkt 1.8.2. część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

W motywie 35 rozporządzenia (UE) 2018/848 wyjaśniono, że aby zapewnić jakość, identyfikowalność, zgodność z przepisami i dostosowanie do postępu technicznego, Komisji przekazuje się uprawnienia do przyjmowania niektórych aktów w odniesieniu do – między innymi – stosowania materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji lub nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin.

Definicja materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin określona w art. 3 pkt 17 rozporządzenia (UE) 2018/848 obejmuje wszystkie rodzaje materiałów, jak wskazano poniżej: „»materiał przeznaczony do reprodukcji roślin« oznacza rośliny oraz wszystkie części roślin, w tym nasiona, na każdym etapie wzrostu, które są zdolne i przeznaczone do wytworzenia całych roślin”. Siewki są rodzajem materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin i podlegają odstępstwu przyznanemu na mocy pkt 1.4 część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848, który przewiduje możliwość uprawy siewek lub sadzonek w pojemnikach do dalszego przesadzania. Załącznik III do rozporządzenia wykonawczego (UE) 2020/464 zawiera następującą definicję: „Na potrzeby niniejszego punktu »siewka« oznacza młodą roślinę wyrastającą z nasiona, a nie z odciętego pędu.”. Definicja ta wyłącza siewki z systemu informacji na temat dostępności materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, czyli informacji, które państwa członkowskie będą musiały przekazywać Komisji zgodnie z przepisami art. 26 rozporządzenia (UE) 2018/848.

Punkt 1.8.1 wymaga, aby do produkcji roślin i produktów roślinnych innych niż materiał przeznaczony do reprodukcji roślin, stosować wyłącznie ekologiczny materiał przeznaczony do reprodukcji roślin. Odstępstwa od pkt 1.8.1 są możliwe zgodnie z pkt 1.8.5.1 w przypadku braku ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin lub materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji.

W odniesieniu do ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w pkt 1.8.2 część I załącznik II do rozporządzenia 2018/848 ustanawia się następujące warunki: „Aby uzyskać ekologiczny materiał przeznaczony do reprodukcji roślin, który ma zostać użyty do produkcji produktów innych niż materiał przeznaczony do reprodukcji roślin, roślina mateczna i, w stosownych przypadkach, inne rośliny przeznaczone do produkcji materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin są uprawiane zgodnie z niniejszym rozporządzeniem przez co najmniej jedno pokolenie, a w przypadku upraw wieloletnich – przez co najmniej jedno pokolenie podczas dwóch sezonów wegetacyjnych”. A zatem ekologiczny materiał przeznaczony do reprodukcji roślin powinien pochodzić z roślin uprawianych

i dostosowanych do warunków produkcji ekologicznej zgodnie z wymogami ustanowionymi w pkt 1.8.2, w zależności od gatunku.

Niniejszy akt delegowany zmienia przepisy dotyczące ewentualnego odstępstwa w odniesieniu do stosowania siewek nieekologicznych. W szczególności niniejszy akt zakazuje zezwalania na stosowanie siewek nieekologicznych w uprawach objętych cyklem produkcyjnym trwającym jeden sezon wegetacyjny, od przesadzenia siewek do zbioru produktu końcowego. Ponadto w akcie delegowanym doprecyzowuje się przepisy dotyczące produkcji siewek w okresie konwersji, zgodnie z art. 10 ust. 4 lit. a) rozporządzenia (UE) 2018/848.

Ponadto aby zaradzić brakowi nasion ekologicznych, z których powinny być wyprodukowane siewki, jak również brakowi roślin matecznych lub – w stosownych przypadkach – innych roślin przeznaczonych do produkcji materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin uprawianego zgodnie z pkt 1.8.2 część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848, niniejszy akt delegowany wprowadza również przepisy służące zezwoleniu podmiotom produkującym materiał przeznaczony do reprodukcji roślin na produkowanie i wprowadzanie do obrotu, pod pewnymi warunkami, materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, który ma być wykorzystany w uprawach ekologicznych w przypadku, gdy nie pochodzi z roślin matecznych lub innych roślin zgodnie z pkt 1.8.2 załącznika II.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 17.1.2022 r.

zmieniające załącznik II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 w odniesieniu do szczegółowych wymogów dotyczących produkcji i stosowania siewek nieekologicznych, siewek w okresie konwersji i siewek ekologicznych oraz innego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007¹, w szczególności jego art. 12 ust. 2 lit. b) i e),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu (UE) 2018/848, a w szczególności w części I załącznika II do niego, ustanowiono określone wymogi w odniesieniu do stosowania materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji i nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin.
- (2) W związku ze stopniowym wycofywaniem odstępstw od stosowania ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, które to odstępstwa ustanowiono w art. 53 rozporządzenia (UE) 2018/848, ważne jest, aby zwiększyć produkcję i wprowadzanie do obrotu ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji.
- (3) Jednak w przypadku niektórych gatunków ogrodniczych obecna dostępność nasion ekologicznych i nasion w okresie konwersji jest ograniczona, a stosowanie nasion nieekologicznych do produkcji siewek jako materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, uprawianych w określonych warunkach ekologicznych, jest powszechną techniką.
- (4) Bazy danych i systemy, o których mowa w art. 26 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2018/848, w ramach których państwa członkowskie są zobowiązane do podawania do wiadomości publicznej informacji na temat dostępności ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji, nie obejmują siewek. Biorąc pod uwagę szczególnie

¹ Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1.

charakter siewek oraz różną długość ich cykli produkcji, konieczne jest doprecyzowanie zasad ich stosowania w produkcji ekologicznej. Należy uwzględnić dostępność nasion ekologicznych i nasion w okresie konwersji dla danych gatunków i odmian w celu określenia potencjalnej dostępności na rynku siewek ekologicznych i siewek w okresie konwersji.

- (5) Zgodnie z art. 10 ust. 4 akapit drugi lit. a) rozporządzenia (UE) 2018/848 materiał nieekologiczny przeznaczony do reprodukcji roślin może być również wprowadzany do obrotu jako produkt w okresie konwersji, pod warunkiem że taki materiał przeszedł okres konwersji wynoszący co najmniej 12 miesięcy. Stosowanie materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin w okresie konwersji powinno być traktowane priorytetowo w stosunku do nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin. W tym kontekście należy doprecyzować, że „siewki w okresie konwersji” mogą być stosowane, jeżeli ich uprawa trwała co najmniej 12 miesięcy na działce rolnej, która przeszła 12-miesięczny okres konwersji, bądź jeśli są uprawiane w pojemnikach lub na działce, pod warunkiem że siewki pochodzą z nasion w okresie konwersji, które uzyskano z roślin uprawianych na działce rolnej, która przeszła 12-miesięczny okres konwersji.
- (6) Jednak w odniesieniu do siewek konieczne jest wprowadzenie zakazu stosowania siewek nieekologicznych w uprawach, które zakończyły cykl produkcyjny trwający jeden sezon wegetacyjny – od przesadzenia siewek po pierwszy zbiór produktu końcowego – w celu zapewnienia integralności produktów ekologicznych, która mogłaby być osłabiona w przypadku wystąpienia pozostałości w nasionach nieekologicznych użytych jako materiał wyjściowy.
- (7) W przypadku niektórych owoców, winorośli i gatunków lub odmian ozdobnych dostępność roślin matecznych lub – w stosownych przypadkach – innych roślin przeznaczonych do produkcji materiału do reprodukcji roślin, uprawianych zgodnie z pkt 1.8.2 część I załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848, jest niewystarczająca. Ponadto istnieje niewiele szkółek ekologicznych produkujących rośliny owocowe i winorośl, które pracują obecnie na roślinach matecznych zgodnie z warunkami określonymi w pkt 1.8.2, co spowodowane jest długoterminowym charakterem inwestycji i trudnościami technicznymi związanymi z pełnym sprostaniem wymogom w zakresie certyfikacji jakości i wymogom fitosanitarnym.
- (8) Aby ułatwić dalszy rozwój tego wysoko wyspecjalizowanego sektora produkcji, należy wprowadzić możliwość zezwolenia na stosowanie nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, uprawianego w warunkach produkcji ekologicznej, w odniesieniu do produkcji materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, który ma być wprowadzony do obrotu i wykorzystany do upraw ekologicznych, pod warunkiem że spełnione są określone warunki szczególne.
- (9) Podmiotom produkującym taki materiał przeznaczony do reprodukcji roślin należy zezwolić na dobrowolne podawanie do wiadomości publicznej informacji o dostępności takiego materiału w systemach krajowych ustanowionych zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/848. Umożliwi to podmiotom wybór materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin uprawianego ekologicznie, kiedy ekologiczny materiał przeznaczony do reprodukcji roślin lub materiał przeznaczony do reprodukcji roślin w okresie konwersji nie jest dostępny.

- (10) Aby zapewnić spójność, zezwolenia na stosowanie nieekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, uprawianego w warunkach ekologicznych, powinny stracić moc w tym samym czasie co odstępstwa od stosowania ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin. Komisja powinna śledzić dostępność ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin oraz zakończyć lub przedłużyć takie zezwolenia w świetle konkluzji dotyczących dostępności ekologicznego materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin przedstawionych w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 53 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2018/848, oraz zgodnie z art. 53 ust. 2 tego rozporządzenia.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić załącznik II do rozporządzenia (UE) 2018/848.
- (12) W celu uniknięcia próżni prawej niniejsze rozporządzenie powinno być stosowane retroaktywnie od daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku II do rozporządzenia (UE) 2018/848 wprowadza się zmiany określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 17.1.2022 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*