



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. január 18.
(OR. en)

5386/22

AGRI 19
DELECT 7

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. január 17.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2022) 101 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2022.1.17.) az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendelet II. mellékletének a nem ökológiai, az átállási és az ökológiai palánták és más növényi szaporítóanyagok előállítására és használatára vonatkozó egyedi követelmények tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2022) 101 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2022) 101 final



Brüsszel, 2022.1.17.
C(2022) 101 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2022.1.17.)

az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendelet II. mellékletének a nem ökológiai, az átállási és az ökológiai palánták és más növényi szaporítóanyagok előállítására és használatára vonatkozó egyedi követelmények tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az ökológiai termelésről szóló új (EU) 2018/848 rendelet és az azt az átállási és a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok felhasználása tekintetében módosító (EU) 2020/1794 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet elfogadását követően szükségessé vált további módosításokat bevezetni az átállási és a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok felhasználása tekintetében. E további módosítások elsősorban az ökológiai palánták használatától való eltérés lehetőségének biztosítására irányulnak; a szóban forgó palánták a növényi szaporítóanyagok sajátos, magról nevelt típusát képezik, és nem tartoznak a növényi szaporítóanyagok rendelkezésre állására vonatkozó, az (EU) 2018/848 rendelet 26. cikke szerinti adatbázisok és információs rendszerek alkalmazási körébe.

Tekintettel arra, hogy a kertészeti növények palántáinak átültetése szokásos gyakorlatnak számít, és hogy e növények esetében a palánták átültetésétől az első terméketakarításig tartó termesztési ciklus gyakran rövid, ezen eseteket illetően az ökológiai termelés integritásának biztosítása érdekében fontos korlátozni a nem ökológiai palánták használatára vonatkozó eltérést, továbbá egyértelmű rendelkezéseket kell megállapítani az átállási és a nem ökológiai palántáknak az ökológiai termelésre vonatkozó szigorú feltételek melletti használata és a kapcsolódó termelési követelmények tekintetében.

Ezenkívül az ökológiai szaporítóiskolák ágazatának fejlődése érdekében lehetővé kell tenni a zökkenőmentes átmenetet az ökológiai növényi szaporítóanyagok előállítására terén, szem előtt tartva a különböző fajokhoz tartozó növényi szaporítóanyagok különféle típusainak előállítására szolgáló technikák sokféleségét. A hosszadalmas termesztési ciklusok, a szükséges beruházások hosszú távú volta, valamint a minőségtanúsítási és a növényegészségügyi követelményeknek való megfelelés biztosításával kapcsolatos technikai nehézségek miatt jelenleg kevés olyan ökológiai szaporítóiskola létezik, amely az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. részének 1.8.2. pontjában meghatározott feltételeknek megfelelően termesztett anyanövényekkel vagy más, szaporításra szánt növényekkel dolgozik.

Ezért szükség van egy olyan módosítás bevezetésére, amely bizonyos feltételek mellett lehetővé teszi az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. részének 1.8.2. pontjában foglalt követelményeknek meg nem felelő növényekből származó növényi szaporítóanyagok ökológiai növények termesztéséhez való felhasználás céljából történő előállítását és forgalomba hozatalát.

Végezetül, tekintettel arra, hogy az (EU) 2018/848 rendelet 2022. január 1-jétől alkalmazandó, a joghézag elkerülése érdekében rendelkezni kell a visszamenőleges hatályról.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A jogi aktusról a Bizottság részletes megbeszéléseket folytatott az ökológiai termeléssel foglalkozó szakértői csoportba delegált tagállami képviselőkkel, az ökológiai és a növényi szaporítóanyagokkal foglalkozó termelési ágazatokat képviselő főbb szervezetek és az ágazathoz kapcsolódó szakértői testületek – nevezetesen az IFOAM, a COPA-COGECA és az ESA – bevonásával. A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság e szabályok kidolgozása során szorosan együttműködött más főigazgatóságokkal – különösen az Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatósággal – az azok szakterületéhez tartozó kérdésekben. A WTO tagjai értesítést kaptak a tervezett jogi aktusról, és nyilvános konzultációkra is sor került.

A nyilvános konzultáció nyomán több mint 400 hozzászólás érkezett a visszajelzési mechanizmuson keresztül. A különböző érdekelt felek által kifejezésre juttatott aggályokra reagálva a Bizottság azt javasolja, hogy a palántákra vonatkozó eltérésekkel kapcsolatos módosítások a növényi szaporítóanyagok más típusaira is terjedjenek ki annak érdekében, hogy lehetővé váljon a zökkenőmentes átmenet az ökológiai növényi szaporítóanyagok fejlesztése terén, figyelembe véve, hogy számos faj és fajta esetében nem állnak rendelkezésre az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. részének 1.8.2. pontjában foglaltaknak megfelelően termesztett növények.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Az (EU) 2018/848 rendelet (35) preambulumbekzdése szerint annak érdekében, hogy biztosítani lehessen a minőséget, a nyomonkövethetőséget, az előírásoknak való megfelelést és a technikai fejlődéshez való hozzáigazítást, a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy jogi aktusokat fogadjon el többek között az átállási és a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok használatára vonatkozóan.

A növényi szaporítóanyag fogalmának az (EU) 2018/848 rendelet 3. cikkének 17. pontjában szereplő meghatározása az anyagok összes típusát magában foglalja, a következők szerint: „*»növényi szaporítóanyag«: olyan növények és a növényeknek a fejlődés bármely szakaszában lévő olyan részei, ideértve a magvakat is, amelyeket egész növények előállítására szántak és amelyek erre alkalmasak*”. A palánta a növényi szaporítóanyagok egyik típusa, amely az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. részének 1.4. pontja alapján engedélyezett eltérés hatálya alá tartozik; ezen eltérés lehetővé teszi a palánták és a további kiültetésre szánt konténeres palánták további átültetésig történő nevelését. Ezen túlmenően az (EU) 2020/464 végrehajtási rendelet III. mellékletében a következő fogalom meghatározás szerepel: „*E pont alkalmazásában a »palánta« magról nevelt, nem pedig dugványról szaporított növényt jelent.*” E fogalom meghatározás a palántákkal kapcsolatos adatokat kizárja a növényi szaporítóanyagok rendelkezésre állására vonatkozó azon információk közül, amelyeket a tagállamok az (EU) 2018/848 rendelet 26. cikkében foglalt rendelkezések értelmében kötelesek lesznek benyújtani a Bizottságnak.

Az 1.8.1. pont előírja, hogy a növénytermesztéshez és a növényi szaporítóanyagoktól eltérő növényi termékek előállításához kizárólag ökológiai növényi szaporítóanyag használható. Ökológiai vagy átállási növényi szaporítóanyagok hiányában az 1.8.5.1. pontnak megfelelően el lehet térni az 1.8.1. ponttól.

Az ökológiai növényi szaporítóanyagok előállítása tekintetében az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. részének 1.8.2. pontja a következő feltételeket írja elő: „*[a] növényi szaporítóanyagtól eltérő termékek előállításához használt ökológiai növényi szaporítóanyag előállításához az anyanövények, valamint adott esetben a növényi szaporítóanyagként történő felhasználásra szánt más növények termesztésének legalább egy generáción keresztül kell folynia e rendelettel összhangban, ami évelő szabadföldi kultúrák esetén legalább két vegetációs időszakot foglal magában.*” Tehát az ökológiai növényi szaporítóanyagoknak olyan növényekből kell származniuk, amelyeket az 1.8.2. pont alapján meghatározott, a fajtól függő követelményeknek megfelelően ökológiai feltételek mellett termesztettek és e feltételekhez hozzáigazítottak.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus a nem ökológiai palánták felhasználásával kapcsolatos lehetséges eltérésre vonatkozó rendelkezéseket módosítja. Többek között megtiltja a nem ökológiai palánták használatának engedélyezését azon növények esetében, amelyeknek a palánta átültetésétől a végtermék betakarításáig tartó termesztési ciklusa egy vegetációs időszakra korlátozódik. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus pontosítja továbbá az átállási

palánták előállítására vonatkozó, az (EU) 2018/848 rendelet 10. cikke (4) bekezdésének a) pontja szerinti rendelkezéseket.

Ezenkívül a palánták előállításához használandó ökológiai vetőmagok hiányának, valamint az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. része 1.8.2. pontjának megfelelően termesztett anyanövények vagy – adott esetben – más, növényi szaporítóanyagok előállítására szánt növények hiányának a kezelése érdekében ez a felhatalmazáson alapuló jogi aktus olyan rendelkezéseket is bevezet, amelyek engedélyezik a növényi szaporítóanyagokat előállító gazdasági szereplők számára, hogy bizonyos feltételek mellett ökológiai növények termesztése céljára nem a II. melléklet 1.8.2. pontjának megfelelő anyanövényekből vagy más növényekből származó növényi szaporítóanyagot állítsanak elő és hozzanak forgalomba.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2022.1.17.)

az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendelet II. mellékletének a nem ökológiai, az átállási és az ökológiai palánták és más növényi szaporítóanyagok előállítására és használatára vonatkozó egyedi követelmények tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről, valamint a 834/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. május 30-i (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 12. cikke (2) bekezdésének b) és e) pontjára,

mivel:

- (1) Az (EU) 2018/848 rendelet és különösen II. mellékletének I. része megállapít bizonyos, az átállási és a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok használatára vonatkozó követelményeket.
- (2) Tekintettel az (EU) 2018/848 rendelet 53. cikkében az ökológiai növényi szaporítóanyagok használata tekintetében megállapított eltérések fokozatos megszüntetésére, fontos növelni az ökológiai és az átállási növényi szaporítóanyagok előállított és forgalomba hozott mennyiségét.
- (3) Egyes kertészeti növényfajok esetében azonban az ökológiai és az átállási vetőmagok jelenleg korlátozott mennyiségben állnak rendelkezésre, és elterjedt technikának számít, hogy nem ökológiai vetőmagokat használnak fel palánták ökológiai feltételek mellett termesztett növényi szaporítóanyagként történő előállításához.
- (4) Az (EU) 2018/848 rendelet 26. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett adatbázisok és rendszerek, amelyekben a tagállamoknak közzé kell tenniük az ökológiai és az átállási növényi szaporítóanyagok rendelkezésre állására vonatkozó információkat, nem tartalmazznak palántákkal kapcsolatos adatokat. Tekintettel a palánták sajátos jellegére és termesztési ciklusuk változó időtartamára, egyértelműen meg kell határozni az ökológiai termelésben való használatukra vonatkozó szabályokat. Annak megállapításához, hogy potenciálisan rendelkezésre állnak-e a piacon ökológiai, illetve átállási palánták, figyelembe kell venni az érintett fajok és fajták ökológiai és átállási vetőmagjainak rendelkezésre állását.
- (5) Az (EU) 2018/848 rendelet 10. cikke (4) bekezdése második albekezdésének a) pontjával összhangban a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok átállási termékként is forgalmazhatók, amennyiben teljesül esetükben a legalább 12 hónapos átállási időszakra vonatkozó feltétel. Az átállási növényi szaporítóanyagok használatát

¹ HL L 150., 2018.6.14., 1. o.

indokolt előnyben részesíteni a nem ökológiai növényi szaporítóanyagok használatával szemben. Ezzel összefüggésben egyértelművé kell tenni, hogy az „átállási palánták” használata abban az esetben engedélyezett, ha termesztési ciklusuk legalább 12 hónapig tartott egy olyan mezőgazdasági parcellán, amelynek esetében teljesül a 12 hónapos átállási időszakra vonatkozó követelmény, illetve abban az esetben, ha a konténerekben vagy mezőgazdasági parcellán termesztett palánták olyan átállási vetőmagokból származnak, amelyeket valamely, a 12 hónapos átállási időszakra vonatkozó követelményt teljesítő mezőgazdasági parcellán termesztett növényekből gyűjtöttek be.

- (6) Mindazonáltal a palántákat illetően meg kell tiltani a nem ökológiai palánták használatát azon növények esetében, amelyeknek a palánták átültetésétől a végtermék első betakarításáig tartó termesztési ciklusa egy vegetációs időszakra korlátozódik, biztosítva ezáltal az ökológiai termékek integritását, amelyet veszélyeztethetne a maradékanyagoknak a kiindulási anyagként használt nem ökológiai vetőmagokban való jelenléte.
- (7) Egyes gyümölcs-, szőlő- és dísnövényfajok, illetve -fajták esetében nem áll rendelkezésre elegendő, az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete I. része 1.8.2. pontjának megfelelően termesztett anyanövény vagy – adott esetben – más, növényi szaporítóanyagok előállítására szánt növény. Ezenkívül a szükséges beruházások hosszú távú volta, valamint a minőségtanúsítási és a növényegészségügyi követelményeknek való teljes körű megfelelés biztosításával kapcsolatos technikai nehézségek miatt kevés olyan ökológiai gyümölcsnövény- és szőlőiskola van, amely jelenleg az 1.8.2. pontnak megfelelően termesztett anyanövényekkel dolgozik.
- (8) E nagy mértékben szakosodott termelési ágazat további fejlődésének előmozdítása érdekében helyénvaló úgy rendelkezni, hogy – bizonyos feltételek teljesülése esetén – engedélyezhető legyen az ökológiai feltételek mellett termesztett nem ökológiai növényi szaporítóanyagok ökológiai növények termesztése céljából történő forgalmazásra és használatra szánt növényi szaporítóanyagok előállításához való használata.
- (9) Az ilyen növényi szaporítóanyagokat előállító gazdasági szereplők számára lehetővé kell tenni, hogy önkéntes alapon közvétegyék a szóban forgó anyagok rendelkezésre állására vonatkozó információkat az (EU) 2018/848 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésével összhangban létrehozott nemzeti rendszerekben. Ez módot fog adni a gazdasági szereplőknek arra, hogy ökológiai termesztéssel előállított növényi szaporítóanyagot válasszanak, ha ökológiai vagy átállási növényi szaporítóanyag nem áll rendelkezésre.
- (10) A koherencia biztosítása érdekében indokolt úgy rendelkezni, hogy az ökológiai feltételek mellett termesztett nem ökológiai növényi szaporítóanyagok növényi szaporítóanyagok előállítására való felhasználására vonatkozó engedélyek érvényessége ugyanabban az időpontban járjon le, mint az ökológiai növényi szaporítóanyagok használatával kapcsolatos eltérések alkalmazási ideje. A Bizottságnak nyomon kell követnie az ökológiai növényi szaporítóanyagok rendelkezésre állását, és az erre vonatkozóan az (EU) 2018/848 rendelet 53. cikkének (7) bekezdése szerinti jelentésben tett megállapításai fényében, az említett rendelet 53. cikkének (2) bekezdésével összhangban meg kell szüntetnie vagy meg kell hosszabbítania a szóban forgó engedélyeket.
- (11) Az (EU) 2018/848 rendelet II. mellékletét ezért ennek megfelelően módosítani kell.

(12) A joghézag elkerülése érdekében ezt a rendeletet visszamenőleges hatállyal, az (EU) 2018/848 rendelet alkalmazásának kezdőnapjától kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete e rendelet mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2022. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2022.1.17.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN