



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. januar 2022
(OR. en)

5386/22

AGRI 19
DELACT 7

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. januar 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	C(2022) 101 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 17.1.2022 om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 for så vidt angår særlige krav til produktion og anvendelse af ikkeøkologiske småplanter, omlægningsmåplanter og økologiske småplanter og andet planteformeringsmateriale

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 101 final.

Bilag: C(2022) 101 final



Bruxelles, den 17.1.2022
C(2022) 101 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 17.1.2022

om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 for så vidt angår særlige krav til produktion og anvendelse af ikkeøkologiske småplanter, omlægningsmåplanter og økologiske småplanter og andet planteformeringsmateriale

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Efter vedtagelsen af den nye forordning (EU) 2018/848 om økologisk produktion og ændringen af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/1794 for så vidt angår anvendelsen af omlægningsplanteformeringsmateriale og ikkeøkologisk planteformeringsmateriale er det nødvendigt at indføre yderligere ændringer for så vidt angår anvendelsen af omlægningsplanteformeringsmateriale og ikkeøkologisk planteformeringsmateriale. Dette er navnlig tilfældet med hensyn til eventuelle undtagelser fra anvendelsen af økologiske småplanter, som er en særlig type planteformeringsmateriale, der stammer fra frø, og som ikke er omfattet af de databaser og systemer for oplysninger om tilgængeligheden af planteformeringsmateriale, der er fastsat i artikel 26 i forordning (EU) 2018/848.

I betragtning af den sædvanlige praksis med at udplante småplanter fra gartneriafgrøder, som ofte har en kort produktionscyklus fra omplantning af småplanter til den første høst af produkter, er det i sådanne tilfælde vigtigt at begrænse undtagelsen for anvendelse af ikkeøkologiske småplanter og præcisere anvendelsen af omlægnings småplanter og ikkeøkologiske småplanter og de produktionskrav, der gælder for dem, under strenge økologiske vilkår for at sikre integriteten inden for økologisk produktion.

Desuden er det nødvendigt at muliggøre en gnidningsløs overgang i produktionen af økologisk planteformeringsmateriale for at sikre udviklingen af den økologiske planteskolesektor i betragtning af de mange produktionsteknikker, der findes for de forskellige typer planteformeringsmateriale for forskellige arter. I øjeblikket er der kun få økologiske planteskoler, der arbejder med moderplanter eller andre planter, som er bestemt til formering, i overensstemmelse med betingelserne i del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning (EU) 2018/848, hvilket skyldes langvarige produktionscyklusser, langsigtede investeringer og tekniske vanskeligheder med at sikre overholdelsen af kvalitetscertificerings- og plantesundhedskrav.

Derfor er det nødvendigt at indføre en ændring for på visse betingelser at tillade produktion og markedsføring til anvendelse i økologiske afgrøder af planteformeringsmateriale fra planter, der ikke opfylder kravene i del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning (EU) 2018/848.

Endelig er det i betragtning af, at forordning (EU) 2018/848 finder anvendelse fra den 1. januar 2022, nødvendigt at indføre en bestemmelse om tilbagevirkende kraft for at undgå et retligt tomrum.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Retsakten er blevet drøftet grundigt med medlemsstaterne i Ekspertgruppen vedrørende Økologisk Produktion og med de vigtigste organisationer, der repræsenterer den økologiske sektor og sektorerne for planter og planteformeringsmateriale, dvs. IFOAM og dens sektorspecifikke tilknyttede grupper, COPA-COGECA og ESA. GD AGRI har i forbindelse med udarbejdelsen af disse regler arbejdet tæt sammen med andre generaldirektorater om spørgsmål henhørende under deres specifikke ekspertiseområder, navnlig med GD SANTE. WTO-partnerne er blevet underrettet, og der er afholdt generelle offentlige høringer.

Efter den generelle offentlige høring blev der modtaget mere end 400 bidrag via feedbackmekanismen. For at imødekomme de betænkeligheder, som forskellige interessenter har givet udtryk for, foreslår Kommissionen at udvide ændringerne vedrørende undtagelser for småplanter til også at omfatte andre typer planteformeringsmateriale, således at det er

muligt at opnå en gnidningsløs overgang med hensyn til udviklingen af økologisk planteforneringsmateriale, i betragtning af at der for flere arter og sorter ikke er tilstrækkelig tilgængelighed af planter, der dyrkes i overensstemmelse med del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning (EU) 2018/848.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I betragtning 35 i forordning (EU) 2018/848 forklares det, at beføjelsen til at vedtage visse retsakter delegeres til Kommissionen, bl.a. for så vidt angår anvendelsen af omlægningsplanteforneringsmateriale eller ikkeøkologisk planteforneringsmateriale, for at sikre kvalitet, sporbarhed, overholdelse og tilpasning til den tekniske udvikling.

Definitionen af planteforneringsmateriale i artikel 3, stk. 17, i forordning (EU) 2018/848 omfatter alle typer materiale som følger: "*planteforneringsmateriale*": *planter og alle dele af planter, herunder frø, på alle vækststadier, der kan og er beregnet til at producere hele planter*". Småplanter er en type planteforneringsmateriale og er omfattet af undtagelsen i henhold til del I, punkt 1.4, i bilag II til forordning (EU) 2018/848, som giver mulighed for dyrkning af småplanter og udplantningsplanter i beholdere til yderligere prikling. Bilag III til gennemførelsesforordning (EU) 2020/464 indeholder også følgende definition: "*I dette punkt forstås ved "småplanter" små planter, der stammer fra frø og ikke fra stiklinger.*" Denne definition udelukker småplanter fra oplysningerne om tilgængeligheden af planteforneringsmateriale, der er oplysninger, som medlemsstaterne skal give Kommissionen for at opfylde bestemmelserne i artikel 26 i forordning (EU) 2018/848.

I henhold til punkt 1.8.1 kræves det, at der til produktion af planter og planteprodukter, bortset fra planteforneringsmateriale, kun må anvendes økologisk planteforneringsmateriale. Undtagelser fra punkt 1.8.1 er mulige i overensstemmelse med punkt 1.8.5.1 på grund af mangel på økologisk planteforneringsmateriale eller omlægningsplanteforneringsmateriale.

For produktion af økologisk planteforneringsmateriale fastsættes følgende betingelser i del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning 2018/848: "*For at opnå økologisk planteforneringsmateriale, der skal anvendes til produktion af andre produkter end planteforneringsmateriale, skal moderplanten og, hvis det er relevant, andre planter, som er bestemt til produktion af planteforneringsmateriale, have været produceret i overensstemmelse med denne forordning i mindst én generation eller, i tilfælde af flerårige afgrøder, i mindst én generation i to vækstsæsoner.*" Det økologiske planteforneringsmateriale bør derfor stamme fra planter, der dyrkes og tilpasses de økologiske produktionsbetingelser i overensstemmelse med kravene i punkt 1.8.2 afhængigt af arten.

Ved denne delegerede retsakt ændres bestemmelserne vedrørende muligheden for en undtagelse for anvendelsen af ikkeøkologiske småplanter. Navnlig indføres der herved forbud mod at tillade anvendelsen af ikkeøkologiske småplanter til afgrøder med en produktionscyklus, der fra udplantning af småplanter til høsten af det endelige produkt afsluttes inden for en vækstsæson. I den delegerede retsakt præciseres desuden bestemmelserne om produktion af omlægnings småplanter i henhold til artikel 10, stk. 4, litra a), i forordning (EU) 2018/848.

For at afhjælpe manglen på økologiske frø, som småplanterne bør produceres af, samt manglen på moderplanter eller, hvis det er relevant, andre planter bestemt til produktion af planteforneringsmateriale, der dyrkes i overensstemmelse med del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning (EU) 2018/848, indføres der ved denne delegerede retsakt desuden bestemmelser om tilladelse til erhvervsdrivende, der producerer planteforneringsmateriale, til på visse betingelser at producere og markedsføre planteforneringsmateriale til anvendelse i

økologiske afgrøder, selv om det ikke stammer fra moderplanter eller andre planter i overensstemmelse med bestemmelserne i punkt 1.8.2 i bilag II.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 17.1.2022

om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 for så vidt angår særlige krav til produktion og anvendelse af ikkeøkologiske småplanter, omlægningsmåplanter og økologiske småplanter og andet planteformeringsmateriale

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007¹, særlig artikel 12, stk. 2, litra b) og e), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forordning (EU) 2018/848, særlig del I i bilag II, fastsætter visse krav med hensyn til anvendelsen af omlægningsplanteformeringsmateriale og ikkeøkologisk planteformeringsmateriale.
- (2) Med henblik på udfasningen af undtagelserne fra anvendelsen af økologisk planteformeringsmateriale, jf. artikel 53 i forordning (EU) 2018/848, er det vigtigt at øge produktionen og markedsføringen af økologisk planteformeringsmateriale og omlægningsplanteformeringsmateriale.
- (3) For visse gartneriarter er den nuværende tilgængelighed af økologiske frø og omlægningsfrø imidlertid begrænset, og anvendelsen af ikkeøkologiske frø til produktion af småplanter som planteformeringsmateriale, der dyrkes under økologiske forhold, er en almindelig teknik.
- (4) De databaser og systemer, der er omhandlet i artikel 26, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2018/848, hvori medlemsstaterne skal offentliggøre oplysninger om tilgængeligheden af økologisk planteformeringsmateriale og omlægningsplanteformeringsmateriale, omfatter ikke småplanter. I betragtning af småplanternes særlige karakter og den variable varighed af deres produktionscykluser er det nødvendigt at præcisere reglerne for deres anvendelse i økologisk produktion. Der bør tages hensyn til tilgængeligheden af økologiske frø og omlægningsfrø for de pågældende arter og sorter med henblik på at fastslå den potentielle tilgængelighed på markedet af økologiske småplanter og omlægningsmåplanter.
- (5) I henhold til artikel 10, stk. 4, andet afsnit, litra a), i forordning (EU) 2018/848 kan ikkeøkologisk planteformeringsmateriale også markedsføres som omlægningsmateriale, forudsat at der for et sådant materiale er fuldført en omlægningsperiode på mindst 12 måneder. Anvendelsen af omlægningsplanteformeringsmateriale bør prioriteres frem for anvendelsen af ikkeøkologisk planteformeringsmateriale. I den forbindelse er det nødvendigt at

¹ EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1.

præcisere, at "omlægningsmåplanter" kan anvendes, når deres dyrkningscyklus har varet mindst 12 måneder på en parcel, hvor der er fuldført en omlægningsperiode på 12 måneder, eller når de er dyrket i beholdere eller på en parcel, forudsat at småplanterne stammer fra omlægningsfrø, der er høstet fra planter dyrket på en parcel, hvor der er fuldført en omlægningsperiode på 12 måneder.

- (6) For så vidt angår småplanter er det imidlertid nødvendigt at forbyde anvendelsen af ikkeøkologiske småplanter til afgrøder, der fra udplantningen af småplanter til den første høst af det endelige produkt har afsluttet en produktionscyklus inden for en vækstsæson, for at sikre de økologiske produkters integritet, som kan undergraves i tilfælde af forekomst af restkoncentrationer i ikkeøkologiske frø, der anvendes som udgangsmateriale.
- (7) For visse arter og sorter af frugter, vinstokke og prydblommer er tilgængeligheden af moderplanter eller, hvis det er relevant, andre planter, som er bestemt til produktion af planteformeringsmateriale, der er dyrket i overensstemmelse med del I, punkt 1.8.2, i bilag II til forordning (EU) 2018/848, utilstrækkelig. Desuden er der kun få økologiske frugt- og vinavlplanteskoler, som i øjeblikket arbejder med moderplanter, der dyrkes i overensstemmelse med punkt 1.8.2, hvilket skyldes langsigtede investeringer og tekniske vanskeligheder med at sikre fuld overholdelse af kvalitetscertificerings- og plantesundhedskrav.
- (8) For at fremme videreudviklingen af denne højt specialiserede produktionssektor bør der indføres mulighed for at tillade anvendelse af ikkeøkologisk planteformeringsmateriale, der er dyrket under økologiske forhold, til produktion af planteformeringsmateriale, der skal markedsføres og anvendes til økologiske afgrøder, forudsat at visse særlige betingelser er opfyldt.
- (9) Erhvervsdrivende, der producerer sådant planteformeringsmateriale, bør have mulighed for på frivillig basis at offentliggøre oplysninger om tilgængeligheden af sådant materiale i de nationale systemer, der er etableret i henhold til artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2018/848. Dette vil give de erhvervsdrivende mulighed for at vælge økologisk dyrket planteformeringsmateriale, i de tilfælde hvor økologisk planteformeringsmateriale eller omlægningsplanteformeringsmateriale ikke er tilgængeligt.
- (10) For at sikre sammenhæng bør tilladelserne til at anvende ikkeøkologisk planteformeringsmateriale, der er dyrket under økologiske forhold, til produktion af planteformeringsmateriale udløbe samtidig med, at undtagelserne fra anvendelsen af økologisk planteformeringsmateriale udløber. Kommissionen bør overvåge tilgængeligheden af økologisk planteformeringsmateriale og vil afslutte eller forlænge sådanne tilladelser på baggrund af de konklusioner om tilgængeligheden af økologisk planteformeringsmateriale, der indgår i den rapport, der er omhandlet i artikel 53, stk. 7, i forordning (EU) 2018/848, og i overensstemmelse med artikel 53, stk. 2, i nævnte forordning.
- (11) Bilag II til forordning (EU) 2018/848 bør derfor ændres.
- (12) For at undgå et retligt tomrum bør nærværende forordning anvendes med tilbagevirkende kraft fra datoen for anvendelsen af forordning (EU) 2018/848 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag II til forordning (EU) 2018/848 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 17.1.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN