



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 януари 2022 г.
(OR. en)

5386/22

AGRI 19
DELECT 7

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 януари 2022 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2022) 101 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 17.1.2022 година за изменение на приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специалните изисквания за производството и използването на небиологичен, на произведен при преход към биологично производство посадъчен материал и на друг растителен репродуктивен материал

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 101 final.

Приложение: C(2022) 101 final

Брюксел, 17.1.2022 г.
C(2022) 101 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 17.1.2022 година

за изменение на приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специалните изисквания за производството и използването на небιологичен, на произведен при преход към биологично производство посадъчен материал и на друг растителен репродуктивен материал

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

След приемането на новия Регламент (ЕС) 2018/848 относно биологичното производство и на Делегиран регламент (ЕС) 2020/1794 на Комисията за изменението му по отношение на използването на небиологичен и на произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал се налага да бъдат въведени допълнителни изменения по отношение на използването на небиологичен и произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал. Такъв по-конкретно е случаят с възможните дерогации относно използването на биологичен посадъчен материал, който е особен вид растителен репродуктивен материал с произход от семена и който не попада в обхвата на базите данни и системите за информация относно наличието на растителен репродуктивен материал, посочени в член 26 от Регламент (ЕС) 2018/848.

Като се има предвид обичайната практика за разсаждане на посадъчен материал от градински култури, които често са с кратък производствен цикъл от разсаждането на посадъчния материал до прибирането на първата реколта от продукти, е важно в такива случаи да се ограничи прилагането на дерогацията за използване на небиологичен посадъчен материал и да се поясни какво е използването на произведен при преход към биологично производство посадъчен материал и небиологичен посадъчен материал, както и какви са изискванията за производството им при строги биологични условия, за да се гарантира биологичният характер на производството.

Освен това е необходимо да се даде възможност за плавен преход при производството на биологичен растителен репродуктивен материал, за да се гарантира развитието на сектора на биологичното развъждане с оглед на няколко метода на производство на различните видове растителен репродуктивен материал за различните видове. Понастоящем има само няколко биологични развъдника, които работят с майчини растения или други растения, предназначени за размножаване, отглеждани в съответствие с условията, определени в част I, точка 1.8.2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848, поради дългите производствени цикли, дългосрочните инвестиции и техническите трудности за гарантиране на спазването на изискванията за сертифициране на качеството и фитосанитарните изисквания.

Поради това е необходимо да се въведе изменение, за да се позволи при определени условия производството и пускането на пазара за използване в биологични култури на растителен репродуктивен материал с произход от растения, които не отговарят на изискванията по част I, точка 1.8.2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848.

Също така, като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2018/848 се прилага от 1 януари 2022 г., е необходимо да се въведе клауза с обратно действие, за да се избегне правен вакуум.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Актът беше обсъден подробно с държавите членки в рамките на експертната група за биологично производство, както и с основните организации, представляващи сектора на биологичното производство и на растителния репродуктивен материал, а именно IFOAM и свързаните с нея секторни групи — COPA-COGECA и ESA. При изготвянето на тези правила ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ работи в тясно сътрудничество с други генерални дирекции съобразно техните специализирани

познания и опит, и по-специално с ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“. На партньорите от СТО бяха изпратени съответните уведомления и бяха проведени обществени консултации.

След общата обществена консултация бяха получени над 400 отговора чрез механизма за обратна връзка. С цел да се намери решение за изразените от различни заинтересовани страни опасения, Комисията предлага да бъде разширен обхватът на измененията по отношение на дерогациите за посадъчен материал, за да бъдат включени и други видове растителен репродуктивен материал, като така се позволи плавен преход на развитието на биологичния растителен репродуктивен материал предвид липсата на растения, отглеждани в съответствие с част I, точка 1.8.2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848, за няколко вида и сортове.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В съображение 35 от Регламент (ЕС) 2018/848 се уточнява, че за да се гарантират качеството, проследимостта, спазването на регламента и адаптирането към техническото развитие, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема определени актове, отнасящи се, наред с другото, до използването на небιологичен или на произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал.

В определението за растителен репродуктивен материал, предвидено в член 3, параграф 17 от Регламент (ЕС) 2018/848, се включват всички видове материал, както следва: „*растителен репродуктивен материал*“ означава растения и всичките им части, включително семената, на всеки етап от техния растеж, които са в състояние и са предвидени да станат цели растения“. Посадъчният материал е вид растителен репродуктивен материал и попада в обхвата на дерогацията, предоставена съгласно част I, точка 1.4 от приложение II, към Регламент (ЕС) 2018/848, която предвижда възможността за отглеждане на посадъчен материал или на разсад в контейнери за последващо разсаждане. Приложение III към Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/464 съдържа също така следното определение: *За целите на настоящата точка, „посадъчен материал“ означава младо растение с произход от семе, а не от резници.* От обхвата на това определение посадъчният материал е изключен от информацията относно наличието на растителен репродуктивен материал, която информация държавите членки ще трябва да предоставят на Комисията в изпълнение на разпоредбите по член 26 от Регламент (ЕС) 2018/848.

С точка 1.8.1 се изисква за производството на растения и растителни продукти, различни от растителен репродуктивен материал, да се използва само биологичен растителен репродуктивен материал. Дерогации от точка 1.8.1 са възможни в съответствие с точка 1.8.5.1 поради липса на биологичен растителен репродуктивен материал или на растителен репродуктивен материал, произведен при преход към биологично производство.

В част I, точка 1.8.2. от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 се определят следните условия по отношение на производството на биологичен растителен репродуктивен материал: *За получаването на биологичен растителен репродуктивен материал, който да се използва за производството на продукти, различни от растителен репродуктивен материал, майчиното растение и когато е приложимо, други растения, предназначени за производството на растителен репродуктивен материал, са отгледани в съответствие с настоящия регламент от поне едно поколение или – при многогодишните култури – от поне едно поколение в продължение*

на два вегетационни периода. Следователно биологичният растителен репродуктивен материал следва да е с произход от растения, отглеждани и адаптирани към условията за биологично производство в съответствие с изискванията, определени в точка 1.8.2 според вида.

С настоящия делегиран акт се изменят разпоредбите относно възможна дерогация за използването на небиологичен посадъчен материал. По-конкретно, в акта се въвежда забрана за разрешаване на използването на небиологичен посадъчен материал за култури, които са предмет на производствен цикъл, завършен за един вегетационен период, от разсад от посадъчен материал до получаването на реколтата от крайния продукт. Освен това с делегирания акт се изясняват разпоредбите относно производството на посадъчен материал, произведен при преход към биологично производство, съгласно член 10, параграф 4, буква а) от Регламент (ЕС) 2018/848.

Освен това, за да се преодолее липсата на биологични семена, от които да се произвежда посадъчен материал, както и липсата на майчини растения или, когато е приложимо, на други растения, предназначени за производство на растителен репродуктивен материал, отгледан в съответствие с част I, точка 1.8.2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848, с настоящия делегиран акт се въвеждат и разпоредби за предоставяне на разрешение на операторите, произвеждащи растителен репродуктивен материал, да произвеждат и пускат на пазара, при определени условия, растителен репродуктивен материал, който да се използва в биологични култури, когато не произхожда от майчини растения или от други растения в съответствие с приложение II, точка 1.8.2.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 17.1.2022 година

за изменение на приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специалните изисквания за производството и използването на небιологичен, на произведен при преход към биологично производство посадъчен материал и на друг растителен репродуктивен материал

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета¹, и по-специално член 12, параграф 2, букви б) и д) от него,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2018/848, и по-специално в част I от приложение II към него, се определят някои изисквания по отношение на използването на небιологичен и на произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал.
- (2) С оглед на постепенното премахване на предвидените в член 53 от Регламент (ЕС) 2018/848 дерогации от изискванията за използване на биологичен растителен репродуктивен материал от съществено значение е да се увеличи производството и предлагането на пазара както на биологичен, така и на произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал.
- (3) За някои градински видове обаче към момента наличието на биологични семена и на семена, произведени при преход към биологично производство, е ограничено, а използването на небιологични семена за производството на посадъчен материал като растителен репродуктивен материал, отгледан при биологични условия, е често срещан метод.
- (4) Базите данни и системите, посочени в член 26, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2018/848, в които от държавите членки се изисква да публикуват информация относно наличието на биологичен и произведен при преход към биологично производство растителен репродуктивен материал, не включват посадъчен материал. Като се има предвид специфичното естество на посадъчния материал и променливата продължителност на производствените му цикли, е необходимо да се изяснят правилата за използването му в биологичното производство. Следва да се вземе под внимание наличието на биологични семена и семена, произведени при преход към биологично производство, за

¹ ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1.

съответните видове и сортове, за да се определи потенциалната наличност на пазара на биологичен посадъчен материал и на произведен при преход към биологично производство посадъчен материал.

- (5) В съответствие с член 10, параграф 4, втора алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2018/848 небиологичният растителен репродуктивен материал може да се пуска на пазара като „произведен при преход към биологично производство“, при условие че този за този материал е завършен преходният период от най-малко 12 месеца. Използването на растителен репродуктивен материал, произведен при преход към биологично производство, следва да бъде предпочитано пред използването на небиологичен растителен репродуктивен материал. В този смисъл е необходимо да се поясни, че посадъчен материал, произведен при преход към биологично производство, може да се използва, когато цикълът му на отглеждане е продължил поне 12 месеца на парцел, при който е завършен преходен период с продължителност 12 месеца, или когато е отглеждан в контейнери, или на парцел, при условие че посадъчният материал е с произход от семена, произведени при преход към биологично производство, събрани от растения, отглеждани на парцел, при който е завършен преходен период с продължителност 12 месеца.
- (6) Въпреки това по отношение на посадъчния материал, за да се гарантира биологичният характер на биологичните продукти, който може да е компрометиран, ако в неорганичните семена, използвани като начален материал, има наличие на остатъци, е необходимо да се забрани използването на небиологичен посадъчен материал за култури, при които има завършен производствен цикъл в рамките на един вегетационен период – от засаждането на посадъчния материал до първата реколта от крайния продукт.
- (7) За някои видове или сортове плодове, лозя и декоративни растения наличието на майчини растения или, когато е приложимо, на други растения, предназначени за производство на растителен репродуктивен материал, отглеждан в съответствие с част I, точка 1.8.2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848, не е достатъчно. Освен това някои развъдници за биологични плодове и лозя понастоящем работят с майчини растения, отглеждани в съответствие с точка 1.8.2, поради направени дългосрочни инвестиции и технически затруднения за гарантиране на цялостното спазване на изискванията за сертифициране на качеството и фитосанитарните изисквания.
- (8) За да се насърчи по-нататъшното развитие на този тясноспециализиран производствен сектор, е целесъобразно да се въведе възможността да се разрешава използването на небиологичен растителен репродуктивен материал, отглеждан при биологични условия, за производството на растителен репродуктивен материал, който да се предлага на пазара и да се използва за биологични култури, при условие че са изпълнени определени специални условия.
- (9) На операторите, произвеждащи такъв растителен репродуктивен материал, следва да бъде разрешено да публикуват на доброволни начала информация относно наличието на такъв материал в националните системи, създадени в съответствие с член 26, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/848. Това ще позволи на операторите да предпочетат биологично произведен растителен репродуктивен материал, когато няма наличие на биологичен растителен

репродуктивен материал или растителен репродуктивен материал, произведен при преход към биологично производство.

- (10) За да се осигури съгласуваност, разрешенията за използване на небиологичен растителен репродуктивен материал, отглеждан при биологични условия, за производството на растителен репродуктивен материал, следва да изтичат едновременно с дерогациите от използването на биологичен растителен репродуктивен материал. Комисията следва да наблюдава наличието на биологичен растителен репродуктивен материал и ще прекратява или удължава срока на тези разрешения с оглед на заключенията по отношение на наличието на биологичен растителен репродуктивен материал, представени в доклада, предвиден в член 53, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2018/848, и в съответствие с член 53, параграф 2 от посочения регламент.
- (11) Поради това приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 следва да бъде съответно изменено.
- (12) За да се избегне правен вакуум, настоящият регламент следва да се прилага с обратна сила от началната дата на прилагане на Регламент (ЕС) 2018/848,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение II към Регламент (ЕС) 2018/848 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 17.1.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN