



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 януари 2021 г.
(OR. en)

5386/21

Междуетноститутуционално досие:
2021/0007 (NLE)

AVIATION 13
ICAO 4
IXIM 19
RELEX 28

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в отговор на изпратеното от Международната организация за гражданско въздухоплаване писмо до държавите във връзка с Изменение 28 на приложение 9, глава 9, раздел D към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване
----------	--

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2021/... НА СЪВЕТА

от ...

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз
в отговор на изпратеното от Международната организация за гражданско
въздухоплаване писмо до държавите
във връзка с Изменение 28 на приложение 9, глава 9, раздел D към Конвенцията
за международно гражданско въздухоплаване**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, параграф 2 и член 87, параграф 2, буква а), във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“), която има за цел да уреди международния въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея бе учредена Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).
- (2) Държавите — членки на Съюза, са договарящи държави по Чикагската конвенция и членове на ИКАО, а Съюзът има статут на наблюдател в някои органи на ИКАО.
- (3) Съгласно член 54 от Чикагската конвенция съветът на ИКАО трябва да приема международни стандарти и препоръчителни практики.
- (4) На 21 декември 2017 г. Съветът за сигурност на Организацията на обединените нации (СС на ООН) реши с Резолюция 2396(2017), че държавите, които членуват в ООН, трябва да развият капацитет за събиране, обработване и анализиране на резервационни данни на пътниците (PNR данни) в изпълнение на стандартите и препоръчителните практики на ИКАО и да гарантират, че PNR данните се използват от всички техни компетентни национални органи и се обменят с тях при пълно спазване на правата на човека и основните свободи за целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични престъпления и свързани с тях пътувания.
- (5) Също така с Резолюция 2396(2017) на СС на ООН ИКАО се приканва да работи с договарящите държави по изготвянето на стандарт за събирането, използването, обработването и защитата на PNR данните.

- (6) Стандартите и препоръчителните практики относно PNR данните се съдържат в приложение 9, глава 9, раздел D към Чикагската конвенция. Към тези стандарти и препоръчителни практики има допълнителни насоки, по-специално документ 9944 на ИКАО, в който се съдържат насоки относно PNR данните.
- (7) На 23 юни 2020 г. съветът на ИКАО прие Изменение 28 на приложение 9, глава 9, раздел D към Чикагската конвенция, с което се установява нов набор от стандарти и препоръчителни практики за договарящите държави от ИКАО за развиване на капацитета им за събиране, използване, обработване и защита на PNR данни за полетите до и от тяхната територия (наричано по-долу „Изменение 28“), подкрепени от подходяща правна и административна рамка.
- (8) В съответствие с член 90 от Чикагската конвенция Изменение 28 започва да се прилага три месеца след крайния срок за отхвърляне, освен ако мнозинството от договарящите държави не заяви, че го отхвърля.
- (9) В съответствие с член 38 от Чикагската конвенция всяка договаряща държава, която прецени, че е невъзможно да се съобрази във всички отношения с подобни международни стандарти или процедури или да приведе своите собствени разпоредби или практика в пълно съответствие с който и да е международен стандарт или процедура след като последните са били изменени, или която сметне за необходимо да приеме разпоредби или практика, различаващи се в някакво конкретно отношение от тези, които са установени с даден международен стандарт, трябва незабавно да уведоми ИКАО за различията между нейната собствена практика и практиката, установена с международния стандарт. Уведомяването за такива различия се отразява върху правното действие на стандартите, приети от ИКАО. Поради това позицията на Съюза по въпроса трябва да бъде установена в съответствие с член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- (10) Договарящите държави бяха уведомени за Изменение 28 с писмо до държавите ЕС 6/3-20/71. Съгласно това писмо до държавите уведомленията за различия спрямо Изменение 28 или за потвърждаване на съответствието с него трябва да бъдат подадени до 30 януари 2021 г.
- (11) Съюзът прие общи правила относно PNR данните с Директива (ЕС) 2016/681 на Европейския парламент и на Съвета¹, чийто обхват се припокрива до голяма степен с обхвата на стандартите и препоръчителните практики, както са преработени с Изменение 28. Директива (ЕС) 2016/681 включва по-специално всеобхватен набор от правила за опазване на основните права на неприкосновеност на личния живот и защита на личните данни при предаването на PNR данни от въздушни превозвачи на държавите членки и при обработването на такива данни за целите на предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на терористични престъпления и тежки престъпления.

¹ Директива (ЕС) 2016/681 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно използването на резервационни данни на пътниците с цел предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на терористични престъпления и тежки престъпления (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 132).

- (12) Съюзът също така прие законодателни актове относно защитата на личните данни, по-специално Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета¹ и Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета², приложими към обработването на PNR данни от въздушните превозвачи и другите частни оператори и от органите, компетентни в областта на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления и изпълнението на наказания, включително за целите на предпазването от заплахи за обществената сигурност и тяхното предотвратяване.

¹ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

² Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни, и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89).

- (13) Освен това понастоящем са в сила две международни споразумения между Съюза и трети държави, а именно Австралия¹ и Съединените щати², относно обработването и предаването на PNR данни. На 26 юли 2017 г. Съдът на Европейския съюз прие Становище 1/15 относно предвиденото споразумение между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработката на PNR данни, подписано на 25 юни 2014 г.³ („Становище 1/15 “).
- (14) Свързаните с PNR данните аспекти на приложение 9, глава 9, раздел D към Чикагската конвенция, както е преработено с Изменение 28, се отнасят до област, по отношение на която Съюзът има изключителна компетентност съгласно член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като Изменение 28 може да засегне общите правила относно защитата и обработването на PNR данни.

¹ Споразумение между Европейския съюз и Австралия относно обработката и предаването на резервационни данни за пътниците (PNR) от въздушни превозвачи на Австралийската митническа и гранична служба (ОВ L 186, 14.7.2012 г., стр. 4).

² Споразумение между Съединените американски щати и Европейския съюз относно използването и предаването на резервационни данни за пътниците на Министерството на вътрешната сигурност на Съединените щати (ОВ L 215, 11.8.2012 г., стр. 5).

³ Становище 1/15 на Съда (голям състав) от 26 юли 2017 г., ECLI:EU:C:2017:592.

- (15) Съобразно с това, за целите на изготвянето на Изменение 28, позицията на Съюза по този въпрос беше приета в съответствие с Решение (ЕС) 2019/2107 на Съвета¹. Тази позиция отразява изискванията на законодателството на Съюза във връзка със защитата на личните данни и предаването на PNR данни на трети държави, установени в Регламент (ЕС) 2016/679 и Директиви (ЕС) 2016/680 и (ЕС) 2016/681, както и изискванията, произтичащи от Хартата на основните права на Европейския съюз, съгласно тълкуването ѝ от Съда на Европейския съюз, и по-специално тълкуването в Становище 1/15.
- (16) Стандартите и препоръчителните практики, както са преработени с Изменение 28, до голяма степен следват позицията на Съюза, закрепена в Решение (ЕС) 2019/2107, и с тях се установяват амбициозни гаранции за защита на данните, и по-специално за правата на субекта на данните, надзора от независим орган, чувствителните данни, автоматизираното обработване на PNR данни и недискриминацията, целите, за които могат да се обработват PNR данните, и съхраняването, използването, разкриването и по-нататъшното предаване на PNR данни.
- (17) Поради това, като се има предвид, че Изменение 28 би позволило да се постигне значителен напредък на международно равнище във връзка със стандартите за защита на PNR данните, държавите — членки на Съюза, не са подали уведомления за отхвърляне съгласно член 90 от Чикагската конвенция.

¹ Решение (ЕС) 2019/2107 на Съвета от 28 ноември 2019 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване във връзка с преразглеждането на глава 9 от приложение 9 (Улесняване) към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване с цел установяване на стандарти и препоръчителни практики относно резервационните данни на пътниците (ОВ L 318, 10.12.2019 г., стр. 117).

- (18) От друга страна, изискванията, произтичащи от законодателството на Съюза във връзка с предаването и обработването на PNR данни, са по-строги от стандартите и препоръчителните практики, както са преработени с Изменение 28.
- (19) Съгласно стандарт 9.34 а), введен с Изменение 28, от договарящите държави се изисква да не възпрепятстват или възпират предаването на PNR данни на друга договаряща държава, която отговаря на стандартите и препоръчителните практики. Според стандарт 9.34 б), введен с Изменение 28, договарящите държави запазват способността да поддържат или въвеждат по-високи равнища на защита в съответствие с националната си правна и административна рамка и да сключват допълнителни договорености с други договарящи държави с оглед да установят по-подробни разпоредби относно предаването на PNR данни. Въпреки това от гледна точка на Съюза и държавите членки настоящият текст на стандарт 9.34 не е достатъчно ясен от правна гледна точка, за да гарантира, че държавите членки не са възпрепятствани да налагат тези по-строги изисквания.
- (20) При тези обстоятелства, за да се гарантира спазването на законодателството на Съюза и стандартите и препоръчителните практики, държавите членки следва, в отговор на писмо до държавите ЕС 6/3-20/71, да уведомят официално за различие по смисъла на член 38 от Чикагската конвенция. Това различие следва да бъде ограничено до стандарт 9.34 в приложение 9, глава 9, раздел D към Чикагската конвенция, както е преработено с Изменение 28.

- (21) Следователно е целесъобразно да се определи позицията, която да се заеме от името на Съюза.
- (22) Позицията на Съюза следва да бъде изразена от държавите членки.
- (23) Ирландия е обвързана от Директива (ЕС) 2016/681 и поради това участва в приемането на настоящото решение.
- (24) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в отговор на писмо до държавите ЕС 6/3-20/71, издадено на 17 юли 2020 г. от Международната организация за гражданско въздухоплаване¹, се изразява от държавите членки.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател

¹ Вж. документ ST 5457/21 на <http://register.consilium.europa.eu>.