



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 2. veebruar 2018
(OR. en)

5386/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2017/0339 (NLE)

CORDROGUE 6
SAN 19
ENFOPOL 18

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: Eelnõu: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS uue psühhoaktiivse aine
N-(4-fluorofenüül)-2-metüül-N-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-
üül]propanamiidi (4-fluoroisobutüül-fentanüül) suhtes kontrollimeetmete
kehtestamise kohta

EELNÕU:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2018/...

...

uue psühhoaktiivse aine

***N*-(4-fluorofenüül)-2-metüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]propanamiidi (4-fluoroisobutürüülfentanüüli) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 10. mai 2005. aasta otsust 2005/387/JSK uusi psühhoaktiivseid aineid käsitleva teabe vahetuse, riski hindamise ja kontrolli kohta,¹ eriti selle artikli 8 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust²

¹ ELT L 127, 20.5.2005, lk 32.

² ELT C , , lk .

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse laiendatud teaduskomitee koostas eriistungil kooskõlas otsuse 2005/387/JSK artikliga 6 riskihindamisaruande uue psühhoaktiivse aine *N*-(4-fluorofenüül)-2-metüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]propanamiidi (4-fluoroisobutürüülfentanüüli) kohta ning esitas selle 14. novembril 2017 komisjonile ja nõukogule.
- (2) 4-fluoroisobutürüülfentanüül on sünteetiline opioid, mille struktuur on sarnane fentanüüliga, mis on kontrollitav aine ja mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis operatsioonide käigus üldanesteesia osana ning valuravis. Samuti on see struktuurilt sarnane atsetüülfentanüüli, akrüloüülfentanüüli¹ ja furanüülfentanüüliga².

¹ Nõukogu 25. septembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1774 *N*-(1-fenetüülpiperidiin-4-üül)-*N*-fenüülakrüülamiidi (akrüloüülfentanüüli) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 251, 29.9.2017, lk 21).

² Nõukogu 15. novembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/2170 *N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]furaan-2-karboksamiidi (furanüülfentanüüli) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 306, 22.11.2017, lk 19).

- (3) 4-fluoroisobutürüülfentanüül on Euroopa Liidus olnud kättesaadav alates vähemalt 2016. aasta augustist ja seda on konfiskeeritud neljas liikmesriigis kokku 24 korral. Kuna 4-fluoroisobutürüülfentanüüli esinemist tavaliselt ei kontrollita, võib arvata, et tegelikkuses esineb 4-fluoroisobutürüülfentanüüli aruandluses kajastatust rohkem. Enamasti konfiskeeriti aine pulbrilisel kujul, vähemal määral ka vedelal kujul ja tablettidena. Avastatud kogused on suhteliselt väikesed. Samas tuleks aga arvestada sellega, et fentanüülile omaselt on aine toime väga tugev.
- (4) Üks liikmesriik teatas kuueteistkümnest 4-fluoroisobutürüülfentanüüliga seotud surmajuhtumist. Paljudel juhtudel avastati lisaks 4-fluoroisobutürüülfentanüülile ka muid narkootikume. Vähemalt 13 juhul oli surma otsene või tõenäoline põhjus 4-fluoroisobutürüülfentanüül. 4-fluoroisobutürüülfentanüüli ägeda mürgistuse juhtumitest ei ole teatatud. Kuna 4-fluoroisobutürüülfentanüüli esinemist regulaarselt ei kontrollita, jäävad nii 4-fluoroisobutürüülfentanüüli mürgistused, mis ei lõppe surmaga, kui ka surmad tõenäoliselt tihti avastamata ja aruandluses kajastamata. Juhuslik kokkupuude 4-fluoroisobutürüülfentanüüliga võib ohustada korrakaitsetöötajaid, pääste- ja hädaabiteenistuste, meditsiini- ja kohtuekspertiisi labori töötajaid, postitöötajaid ning samuti kinnipidamisasutuste töötajaid.

- (5) Puuduvad andmed organiseeritud kuritegevuse võimaliku seotuse kohta 4-fluoroisobutürüülfentanüüli liidus tootmise, levitamise, salakaubaveo ja tarnimisega. Kuna ainet on avastatud herooiniproovides, ei saa siiski välistada organiseeritud kuritegevuse seotust. Kättesaadavad andmed osutavad, et 4-fluoroisobutürüülfentanüüli toodetakse Hiinas asuvates keemiaettevõtetes, kuid fentanüülide tootmise võimekus võib olemas olla ka liidus.
- (6) Paistab, et 4-fluoroisobutürüülfentanüüli müüakse interneti teel nii väikestes kui ka hulgikogustes pulbrilisel ja vedelal kujul näiteks kasutusvalmis ninaspreina ja kuivatuspaberi kujul kui nn teadusuuringutes kasutatavat kemikaali või ebaseadusliku opioidi nn seaduslikku aseainet. Konfiskeeritud kogustest saadud andmed osutavad, et 4-fluoroisobutürüülfentanüüli müüakse ka ebaseaduslike opioidide turul herooinina või muude opioidide, nagu heroini ja furanüülfentanüülide segudes või kasutatakse nõutud valuvaigistite ja bensodiasepiinide võltsingute valmistamiseks. Seetõttu, et pruugi kasutajad olla teadlikud, et nad tarbivad fentanüüli.
- (7) 4-fluoroisobutürüülfentanüülil puudub liidus ja paistab, et ka mujal, tunnustatud meditsiiniline kasutus inimtervishoius või veterinaarias. Miski ei viita sellele, et 4-fluoroisobutürüülfentanüülil on muud kasutusotstarvet peale kasutamise analüütilise võrdlusstandardina ja teadusuuringutes.

- (8) Riskihindamisaruandest nähtub, et üksikisiku ja rahvatervise- ning sotsiaalsete riskide kohta andmete puudumise tõttu tuleks mitmetele 4-fluoroisobutürüülfentanüüliga seotud küsimustele vastamiseks teha täiendavaid uuringuid. Siiski on ainest tervisele ja ühiskonnale tuleneva ohu kohta kättesaadavad tõendid ja andmed piisavad, et nende alusel ja võttes arvesse sarnasust fentanüüli, akrüloüülfentanüüli ja furanüülfentanüüliga kehtestada 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kogu liidus kontrollimeetmed.
- (9) 4-fluoroisobutürüülfentanüüli ei ole loetletud ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtse konventsiooni ega ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni alusel kontrollitava ainenä. 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes on käimas hindamine ÜRO süsteemis ja see vaadati läbi 2017. aasta 6.–10. novembril Genfis toimunud Maailma Terviseorganisatsiooni uimastisõltuvuse eksperdikomisjoni 39. koosolekul. See ei takista liidul vastu võtta otsust, millega kehtestada 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrollimeetmed.
- (10) Arvestades, et seitse liikmesriiki on siseriiklike uimastikontrolli õigusaktide alusel kehtestanud 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrolli ning viis liikmesriiki on kehtestanud 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrolli muude õigusaktide alusel, aitaks 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrollimeetmete kehtestamine kogu liidus vältida takistuste tekkimist piiriüleises õiguskaitstes ja õigusalases koostöös ning aitaks kaitsta ohtude eest, mida selle aine kättesaadavus ja kasutamine põhjustab.

- (11) Otsusega 2005/387/JSK antakse nõukogule rakendamisvolitused, et reageerida liidu tasemel kiiresti ja eksperditeadmistele tuginedes liikmesriikide poolt avastatud ja teada antud uute psühhoaktiivsete ainete esilekerkimisele, kehtestades liidus nimetatud ainete suhtes kontrollimeetmeid. Kuna on täidetud selliste rakendamisvolituste teostamiseks vajalikud tingimused ja kord, tuleks võtta vastu rakendusotsus, et kehtestada 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrollimeetmed kogu liidus.
- (12) Raamotsus 2005/387/JSK on Taanile siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse (millega rakendatakse otsust 2005/387/JSK) vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (13) Raamotsus 2005/387/JSK on Irimaale siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse (millega rakendatakse otsust 2005/387/JSK) vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (14) Otsus 2005/387/JSK ei ole Ühendkuningriigile siduv ning seepärast ei osale ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Kogu liidus kehtestatakse kontrollimeetmed uue psühhoaktiivse aine *N*-(4-fluorofenüül)-2-metüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]propanamiid (4-fluoroisobutürüülfentanüüli) suhtes.

Artikkel 2

Liikmesriigid võtavad vastavalt oma siseriiklikule õigusele hiljemalt ... [üks aasta pärast käesoleva otsuse avaldamise kuupäeva] vajalikud meetmed, et kehtestada 4-fluoroisobutürüülfentanüüli suhtes kontrollimeetmed ja kriminaalkaristused, mis on ette nähtud liikmesriikide õigusaktidega, millega nad täidavad ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsest konventsioonist (muudetud 1972. aasta protokolliga) tulenevaid kohustusi.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolevat otsust kohaldatakse kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja
