



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 januari 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14270/20
Ärende:	Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2020: EU-byråernas framtid – potential för mer flexibilitet och samarbete – Rådets slutsatser (15 januari 2021)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2020: *EU-byråernas framtid – potential för mer flexibilitet och samarbete*, som godkändes genom skriftligt förfarande den 15 januari 2021.

Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2020: *EU-byråernas framtid – potential för mer flexibilitet och samarbete*

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. VÄLKOMNAR särskild rapport nr 22/2020 från Europeiska revisionsrätten (*revisionsrätten*), där det för första gången görs en övergripande bedömning av de förutsättningar som EU har genomfört för att säkerställa att byråerna på ett effektivt sätt kan leverera EU:s politik till gagn för alla medborgare; den innehåller iakttagelser, slutsatser och rekommendationer, och utgör ett värdefullt bidrag för att förbättra byråernas prestationer och samarbetet mellan byråer,
2. UNDERSTRYKER att EU-byråerna är mycket viktiga när det gäller att bidra till genomförandet av EU:s politik och stödja samarbetet mellan EU och de nationella regeringarna genom att de fungerar som centrum för teknisk expertis och evidensbaserad sakkunskap samt för nätverkande,
3. VÄLKOMNAR de ansträngningar som gjorts från EU-institutionernas sida sedan 2012 när det gäller genomförandet av den gemensamma ansats som undertecknats av kommissionen, rådet och parlamentet¹ för att säkerställa nödvändiga förutsättningar för en prestationsinriktad förvaltning och övervakning i stället för en strategi som baseras på efterlevnad,
4. VÄLKOMNAR att samlade programdokument (SPD) används så effektivt som möjligt, i enlighet med den nya rambudgetförordningen² och de därmed sammanhängande riktlinjerna från kommissionen (C (2020)2297)³, som förväntas möjliggöra att ändrade behov utvärderas grundligare även med utgångspunkt i den fleråriga budgetramen för 2021–2027,
5. NOTERAR alla insatser, däribland inrättandet av EU-byråernas nätverk för att optimera byråernas synlighet och kommunikationspotential samtidigt som utbytet av information och vägledning förbättras tillsammans med gemensamma verktyg och parametrar för en mer harmoniserad regelbunden utvärdering,

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_sv.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 17–21 juli 2020 (punkt 130) och rekommendationen från den interinstitutionella arbetsgruppen för byråernas resurser⁴, VÄLKOMNAR kommissionens ensidiga uttalande i samsynen om budgeten för 2021⁵, där man hänvisar till revisionsrättens rapport, DELAR kommissionens intresse av att se till att EU:s decentraliserade byråer fullgör sina mandat, bland annat genom att stärka och effektivisera deras styrning och stödja harmoniserad planering och rapportering, FÖRKLARAR SIG BERETT att samarbeta konstruktivt med kommissionen i syfte att bygga upp en samarbetsbaserad uppföljning så snart som möjligt, senast inför budgetförfarandet 2022,

7. ERINRAR OM rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2019: *Genomförandet av 2014 års paket med personalreformer vid kommissionen – stora besparingar, men inte utan konsekvenser för personalen*⁶,

8. ANSER att det är mycket viktigt för Europeiska kommissionen, Europaparlamentet och rådet att diskutera hur man fullt ut ska kunna respektera den gemensamma ansatsen från 2012, BETONAR den vikt man fäster vid EU:s budgetförordning⁷ och riktlinjerna för bättre lagstiftning⁸,

9. BETONAR att EU:s medlemsstater måste ge EU-byråerna allt stöd som behövs för att de ska kunna fullgöra sina mandat,

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Ensidigt uttalande från kommissionen av den 4 december 2020 om styrningen av de decentraliserade byråerna:

”Kommissionen har ett stort intresse av att se till att EU:s decentraliserade byråer fullgör sina mandat, bland annat genom att stärka och effektivisera deras styrning och stödja harmoniserad planering och rapportering från alla decentraliserade byråer. Kommissionen anser att Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2020 och svaren på denna skulle kunna utgöra grunden för en samarbetsbaserad uppföljning som kommer att kräva stöd av rådet och parlamentet.”

⁶ ST 8635/20.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_sv

10. UPPMANAR ALLA PARTER att noggrant genomföra eventuella kommande översyner eller omarbetningar av den rättsliga grunden för EU:s byråer genom att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa en ordentlig konsekvensbedömning av den underliggande grunden för byråerna, både relevans och samstämmighet när det gäller deras förväntade mål och de förväntade effekterna i linje med EU:s bredare strategiska planering, att särskilt inrikta sig på att rationalisera storleken på deras ledningsorgan och på att effektivisera deras styrningsmodeller, och att upprätthålla en hög standard när det gäller deras skyldigheter i fråga om ansvarighet och prestationer genom att respektera alla lämpliga normer,

11. BETONAR vikten av att en sammanhängande och konsekvent strategi tillämpas av samtliga berörda EU-institutioner i samband med inrättandet och avvecklingen av byråer, framför allt genom

- a) omfattande konsekvensbedömningar före antagandet av en rättsakt om inrättande av nya byråer, med beaktande av eventuella alternativ, såsom sammanslagningar, ändringar av mandat, samarbete, överlappningar eller luckor i samband med genomförandet av politiken; eventuella reservationer från nämnden för lagstiftningskontroll innan ett nytt förslag läggs fram måste hanteras på ett korrekt och tillfredsställande sätt av kommissionen; eventuella kommissionsförslag måste också innehålla en finansieringsöversikt i enlighet med kapitel 7 (artiklarna 33–36) i förordning 1046/2018 samt en tidsfristklausul eller en översynsklausul,
- b) utvärdering av befintliga byråer, bland annat övergripande prestationsutvärderingar och/eller ändamålsenlighetskontroller för att bedöma samstämmigheten och relevansen av deras verksamhet och deras uppnådda politiska resultat,
- c) anpassning av befintliga byråer, i största möjliga utsträckning, när det gäller ledningsstrukturer, planering, programplanering och ansvarsskyldighet;

dess krav bör fastställas i förordningarna om inrättande av byråer, eller om ändring eller omarbetning av inrättandeförordningarna, och utnyttja alla tänkbara möjligheter till konvergens utan att varje enskild byrås särskilda mål och uppgifter äventyras,

12. UPPMANAR KOMMISSIONEN att studera och genomföra revisionsrättens rekommendationer, framför allt vad gäller att

- a) säkerställa flexibilitet avseende byråernas struktur, funktionssätt och eventuella avveckling och att dessa är inriktade på att säkerställa att byråerna fullgör sitt mandat och utför sina uppgifter med målet att genomföra EU:s politik och stärka samarbetet inom Europeiska unionen, med användning av alla tänkbara synergier och skalfördelar,
- b) övervaka genomförandet av kommissionens ändrade riktlinjer (C (2020)2297) för den prestationsinformation som byråerna ska lämna till Europaparlamentet, rådet och EU-medborgarna för extern granskning, och på så sätt ändra inriktningen från att rapportera om output och aktiviteter till att rapportera om byråernas faktiska bidrag till EU:s politik,
- c) förbättra budgetövervakningen av byråerna, särskilt genom att i tid se över resurserna och anpassa dem till ändrade behov,
- d) bistå och stödja EU-byråerna med rationalisering av deras genomförandebestämmelser och bidra till utbyte av bästa praxis för ansvarighet och prestationsöversyn,
- e) fortsätta att övervaka regelverket för EU-byråernas styrning och genomförande och vid behov anpassa dem så att målen kan uppnås fullt ut,
- f) främja EU-byråernas funktion som centrum för kunskap och nätverkande vid utformningen och genomförandet av EU:s politik och i samband med ett bredare internationellt samarbete,

13. UPPMANAR ALLA EU-BYRÅER att studera revisionsrättens rekommendationer och dra sina egna slutsatser, framför allt vad gäller

- a) betydelsen av deras verksamhetsplaner när det gäller att optimera resursanvändningen och utvecklingen av synergier dem emellan, när så är möjligt, för att fastställa god praxis för prestationsöversyn och skalfördelar för deras planering och output, särskilt på delade politikområden,
- b) den fortsatta förbättringen av byråernas kommunikationsstrategier i nära samarbete med deras nätverk och dess stödkontor i Bryssel, samtidigt som medvetenheten om deras roll och jobbmöjligheter på alla nivåer ökar och de kommer närmare EU-medborgarnas behov, exempelvis i samband med pandemin,

- c) som en prioriterad fråga, den geografiska balansen inom deras personal, även som en del av deras respektive personalstrategier, och
- d) olika sätt att locka till sig unga talanger,

14. uppmanar KOMMISSIONEN OCH EU-BYRÅERNA ATT SAMARBETA för att

- a) förbättra styrningen, ansvarsutkrävandet och rapporteringen när det gäller prestation,
- b) stärka byråernas roll som centrum för expertis och nätverkande,
- c) se hur man på olika sätt kan göra byråerna mer attraktiva som arbetsgivare,

15. UPPMANAR BUDGETMYNDIGHETEN att på ett flexibelt sätt tilldela budget- och personalresurser till byråerna i linje med resultaten av översynen av deras prestationer och EU:s övergripande politiska prioriteringar för att säkerställa att verkliga behov och budgettilldelning överensstämmer bättre samtidigt som taken för årliga och fleråriga budgetbegränsningar respekteras,

16. UPPMANAR REVISIONSRÄTTEN att

- a) inkludera gemensamma företag i eventuella framtida rapporter,
- b) ta upp frågan om geografisk balans för personalen vid EU-byråer i eventuella uppföljande rapporter,
- c) regelbundet rapportera om efterlevnaden i stort av dess rekommendationer och lämna eventuella ytterligare synpunkter som bedöms vara nödvändiga.
