

Bruselj, 19. januar 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14270/20
Zadeva:	Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 22/2020 z naslovom „Prihodnost agencij EU: potencial za več fleksibilnosti in sodelovanja“ – sklepi Sveta (15. januar 2021)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 22/2020 z naslovom „Prihodnost agencij EU: potencial za več fleksibilnosti in sodelovanja“, ki so bili 15. januarja 2021 odobreni po pisnem postopku.

Priloga

Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 22/2020 z naslovom „Prihodnost agencij EU: potencial za več fleksibilnosti in sodelovanja“

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 22/2020 (v nadaljnjem besedilu: Računsko sodišče), ki je njegova prva splošna ocena pogojev, ki jih EU vzpostavlja, da bi agencije učinkovito izvajale politike EU v korist vseh državljanov, vključno z njegovimi opažanji, zaključki in priporočili; poročilo pomembno prispeva k izboljšanju smotrnosti poslovanja agencij in sodelovanju med njimi;
2. POUDARJA, da agencije EU zelo pomembno prispevajo k izvajanju politik EU in pri podpiranju sodelovanja med EU in nacionalnimi vladami, tako da delujejo kot centri tehničnega in z dokazi podprtega strokovnega znanja ter povezovanja;
3. POZDRAVLJA dejstvo, da si institucije EU od leta 2012 prizadevajo za izvajanje skupnega pristopa, ki so ga podpisali Komisija, Svet in Parlament¹, v skladu s katerim naj bi namesto pristopa, ki temelji na skladnosti, zagotovili bistvene pogoje za njihovo upravljanje in spremljanje, usmerjena v rezultate;
4. POZDRAVLJA kar najučinkovitejšo uporabo enotnih programskih dokumentov, kot so določeni v novi okvirni finančni uredbi² in z njo povezanih smernicah Komisije (C (2020)2297)³ ter ki naj bi omogočili temeljitejši pregled spreminjajočih se potreb tudi z vidika večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027;
5. JE SEZNANJEN z vsemi prizadevanji, vključno z vzpostavitvijo mreže agencij EU, da bi kar najbolj povečali prepoznavnost in komunikacijski potencial agencij, obenem pa okrepili izmenjavo informacij in smernic ter skupna orodja in parametre za bolj usklajeno redno ocenjevanje;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_sl.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 17.–21. julija 2020 (odstavek 130) in na priporočilo medinstitucionalne delovne skupine o virih agencij⁴; POZDRAVLJA enostransko izjavo Komisije⁵ glede poročila Računskega sodišča, ki je vključena v skupno razumevanje, doseženo glede proračuna za leto 2021; IMA skupaj s Komisijo interes zagotoviti, da decentralizirane agencije EU uresničujejo svoj mandat, vključno s krepitvijo in racionalizacijo njihovega upravljanja, pa tudi s podpiranjem usklajenega načrtovanja in poročanja; IZRAŽA PRIPRAVLJENOST, da konstruktivno sodeluje s Komisijo, da bi čim prej, najpozneje pa v proračunskem postopku za leto 2022, pripravili skupne nadaljnje ukrepe;

7. OPOZARJA na Sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2019 z naslovom „Izvajanje svežnja kadrovske reforme iz leta 2014 na Komisiji: veliki prihranki, vendar ne brez posledic za uslužbence“⁶;

8. MENI, da je za Evropsko komisijo, Evropski parlament in Svet bistvenega pomena razpravljati o tem, kako bi lahko dosegli polno upoštevanje skupnega pristopa iz leta 2012; POUDARJA pomen, ki ga pripisuje finančni uredbi EU⁷ in smernicam za boljše pravno urejanje⁸;

9. POUDARJA, da morajo države članice EU agencijam EU zagotoviti vso podporo, ki jo te potrebujejo za izpolnitev svojega mandata;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Enostranska izjava Komisije z dne 4. decembra 2020 o upravljanju decentraliziranih agencij: „Komisija ima velik interes, da zagotovi, da decentralizirane agencije EU uresničujejo svoj mandat, vključno s krepitvijo in racionalizacijo njihovega upravljanja, pa tudi s podpiranjem usklajenega načrtovanja in poročanja vseh decentraliziranih agencij. Komisija meni, da bi posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 22/2020 in odgovori nanj lahko bili podlaga za skupno nadaljnje ukrepanje, ki ga bosta morala podpreti Svet in Parlament.“

⁶ ST 8635/20.

⁷ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012, *UL L 193, 30.7.2018, str. 1–222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_sl

10. SPODBUJA VSE STRANI, naj pri prihodnjih pregledih ali prenovitvi pravne podlage agencij EU postopajo previdno, tako da sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev ustrezne ocene učinka njihove upravičenosti, ustreznosti in skladnosti njihovih pričakovanih ciljev, pa tudi predvidenih učinkov v skladu s širšim strateškim načrtovanjem EU; naj se še naprej osredotočajo zlasti na racionalizacijo velikosti njihovih upravnih organov in povečanje učinkovitosti njihovih modelov upravljanja; naj spoštujejo vse ustrezne norme ter s tem ohranjajo visoke standarde odgovornosti in smotrnosti poslovanja, ki so jim zavezane;

11. POUDARJA pomen skladnega in doslednega pristopa, ki ga morajo uporabljati vse institucije EU, ki sodelujejo pri ustanavljanju in prenehanju delovanja agencij, zlasti:

- a) s celovitimi ocenami učinka pred sprejetjem vseh aktov o ustanovitvi novih agencij, pri čemer se upoštevajo vse druge možnosti, kot so združitve, spremembe pooblastil, skupno delo, prekrivanja ali vrzeli, povezane z izvajanjem politike; Komisija mora pred predložitvijo novega predloga ustrezno in v zadostni meri preučiti vse pridržke, ki jih je izrazil Odbor za regulativni nadzor; vsi predlogi Komisije morajo vključevati tudi oceno finančnih posledic, kot je določeno v poglavju 7 (členi 33–36) Uredbe (EU) 2018/1046, ter samoderogacijsko klavzulo ali klavzulo ponovnega pregleda;
- b) z ocenjevanjem obstoječih agencij, tudi s skupnim vrednotenjem smotrnosti poslovanja in/ali preverjanjem ustreznosti, s čimer bi se ocenili koherenca in relevantnost njihovih dejavnosti in doseženi rezultati politike;
- c) s kar največjim možnim usklajevanjem agencij z vidika struktur upravljanja, načrtovanja, načrtovanja programov in odgovornosti.

Te zahteve bi morale biti določene v uredbah o ustanovitvi agencij ali uredbah o njihovi spremembi ali prenovitvi, pri čemer bi bilo treba upoštevati vse možne načine za njihovo zbliževanje, ne da bi s tem ogrozili posebne cilje in naloge posameznih agencij;

12. POZIVA KOMISIJO, naj preuči in izvaja priporočila Računskega sodišča, zlasti glede:

- a) zagotavljanja, da so ustanovitev, delovanje in morebitno prenehanje delovanja agencij fleksibilni in usmerjeni v to, da agencije uresničujejo svoj mandat in opravljajo svoje naloge z namenom izvajanja politike EU in krepitve sodelovanja v Evropski uniji ter pri tem izkoriščajo vse možne sinergije in ekonomije obsega;
 - b) spremljanja izvajanja spremenjenih smernic Komisije (C (2020)2297) o informacijah v zvezi s smotrnostjo poslovanja, ki jih morajo agencije predložiti v zunanji nadzor Evropskemu parlamentu, Svetu in državljanom EU, s čimer naj bi poudarek s poročanja o izločkih in dejavnostih preusmerili na dejanske prispevke agencij k politiki EU;
 - c) izboljšanja proračunskega nadzora nad agencijami, zlasti s pravočasnim pregledom in uskladitvijo virov s spreminjajočimi se potrebami;
 - d) pomoči in podpore agencijam EU pri racionalizaciji njihovih izvedbenih določb ter pri prispevanju k izmenjavi najboljših praks za namene pregleda odgovornosti in smotrnosti poslovanja;
 - e) nadaljnega spremljanja okvira upravljanja in izvajanja agencij EU ter po potrebi njihovega prilagajanja, da bi v celoti izpolnile svoje cilje;
 - f) spodbujanja vloge agencij EU kot centrov odličnosti in mrežnega povezovanja pri oblikovanju in izvajanju politik EU ter v okviru širšega mednarodnega sodelovanja.
13. POZIVA VSE AGENCIJE EU, naj preučijo priporočila Računskega sodišča in oblikujejo lastne zaključke, zlasti glede:
- a) ustreznosti svojih operativnih načrtov za čim učinkovitejšo rabo virov in po možnosti razvoj sinergij med njimi, da bi opredelili dobre prakse pri pregledu smotrnosti poslovanja in ekonomijah obsega v okviru njihovega načrtovanja in pri rezultatih, zlasti na skupnih področjih politike;
 - b) nadaljnega izboljšanja svojih komunikacijskih strategij v tesnem sodelovanju s svojo mrežo in podpornim uradom v Bruslju, s čimer se krepí ozaveščenost o njihovi vlogi in zaposlitvenih možnostih na vseh ravneh, obenem pa se tako približajo potrebam državljanov EU, na primer pri pandemiji;

- c) geografske uravnoteženosti med njihovimi uslužbenci kot prednostno nalogo, tudi kot del njihovih strategij na področju človeških virov, in
- d) načinov za pritegnitev mladih talentov;

14. SPODBUJA KOMISIJO IN AGENCIJE EU, NAJ SKUPAJ UKREPAJO, da bi:

- a) izboljšali upravljanje, odgovornost in poročanje o smotnosti poslovanja;
- b) okrepili vlogo agencij kot centrov strokovnega znanja in povezovanja;
- c) obravnavali načine za povečanje privlačnosti agencij kot delodajalcev;

15. POZIVA PRORAČUNSKI ORGAN k fleksibilnemu dodeljevanju proračunskih sredstev in človeških virov za agencije skladno z rezultati njihovega pregleda smotnosti poslovanja in splošnimi političnimi prednostnimi nalogami EU, da bi zagotovili boljšo usklajenost med dejanskimi potrebami in dodeljenimi sredstvi, obenem pa spoštovali zgornje meje letnih in večletnih proračunskih omejitev;

16. POZIVA RAČUNSKO SODIŠČE, naj:

- a) v prihodnja poročila vključi skupna podjetja;
- b) v prihodnjih poročilih o spremljanju izvajanja priporočil obravnava vprašanje geografske uravnoteženosti med uslužbenci agencij EU;
- c) redno poroča o splošnem upoštevanju njegovih priporočil in pri tem navede nadaljnja opažanja, za katera meni, da so potrebna.
