

V Bruseli 19. januára 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	14270/20
Predmet:	Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2020 „Budúcnosť agentúr EÚ – Potenciál na väčšiu flexibilitu a spoluprácu“ – závery Rady (15. januára 2021)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2020 „Budúcnosť agentúr EÚ – Potenciál na väčšiu flexibilitu a spoluprácu“, schválené písomným postupom 15. januára 2021.

Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2020 „Budúcnosť agentúr EÚ – Potenciál na väčšiu flexibilitu a spoluprácu“

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 22/2020 (ďalej len „Dvor audítorov“) predstavujúcu jeho prvé celkové posúdenie podmienok, ktoré zaviedla EÚ s cieľom zabezpečiť, aby agentúry účinne plnili ciele politik EÚ v prospech všetkých občanov, vrátane jeho pripomienok, záverov a odporúčaní ako významný príspevok k zlepšeniu ich výkonnosti a vzájomnej spolupráce;
2. ZDÔRAZŇUJE, že agentúry EÚ významnou mierou prispievajú k vykonávaniu politik EÚ a podporujú spoluprácu EÚ a národných vlád tým, že sústreďujú technické a faktické odborné znalosti a umožňujú vytvárať siete kontaktov;
3. VÍTA úsilie inštitúcií EÚ od roku 2012 o vykonávanie spoločného prístupu, ktorý podpísali Komisia, Rada a Parlament¹ s cieľom zabezpečiť základné podmienky riadenia a monitorovania agentúr so zameraním skôr na ich výkonnosť ako na dodržiavanie predpisov;
4. VÍTA veľmi efektívne využívanie jednotných programových dokumentov v súlade s novým rámcovým nariadením o rozpočtových pravidlách² a so súvisiacimi usmerneniami Komisie [C(2020) 2297],³ ktoré majú umožniť dôkladnejšie preskúmanie vývoja potrieb, a to aj so zreteľom na viacročný finančný rámec 2021 – 2027 (VFR);
5. BERIE NA VEDOMIE celkové úsilie vrátane zriadenia siete agentúr EÚ v záujme čo najväčšieho zviditeľnenia agentúr, zvýšenia ich komunikačného potenciálu a zároveň zlepšenia výmeny informácií a usmerňovania, a to spolu so spoločnými nástrojmi a parametrami pre harmonizovanejšie pravidelné posudzovanie;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_sk.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. PRIPOMÍNA závery Európskej rady zo 17. až 21. júla 2020 (bod 130) a odporúčania medziinštitucionálnej pracovnej skupiny pre zdroje agentúr;⁴ VÍTA jednostranné vyhlásenie Komisie⁵ v rámci spoločnej dohody o rozpočte na rok 2021, v ktorom sa odkazuje na správu Dvora audítorov; PODOBNE ako Komisia má záujem zaručiť, aby decentralizované agentúry EÚ plnili svoj mandát vrátane posilňovania a optimalizácie svojej správy, ako aj podpory harmonizovaného plánovania a podávania správ; JE PRIPRAVENÁ spolu s Komisiou na základe konštruktívnej spolupráce čo najskôr, najneskôr však pri rozpočtovom postupe na rok 2022, vypracovať nadväzné opatrenia;

7. PRIPOMÍNA závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 15/2019 s názvom Vykonávanie personálneho reformného balíka z roku 2014 v Komisii – Veľké úspory, ale nie bez následkov pre zamestnancov;⁶

8. POVAŽUJE za nevyhnutné, aby Európska komisia, Európsky parlament a Rada prerokovali, akým spôsobom dosiahnuť úplné dodržiavanie spoločného prístupu z roku 2012; UPOZORŇUJE na význam, ktorý pripisuje nariadeniu EÚ o rozpočtových pravidlách⁷ a usmerneniam pre lepšiu právnu reguláciu;⁸

9. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby členské štáty poskytli agentúram EÚ všetku podporu potrebnú na plnenie ich mandátu;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Jednostranné vyhlásenie Komisie o správe decentralizovaných agentúr zo 4. decembra 2020: „Komisia má veľký záujem zabezpečiť, aby decentralizované agentúry EÚ plnili svoj mandát, a to vrátane posilnenia a zjednodušenia ich správy, ako aj podpory harmonizovaného plánovania a podávania správ všetkými decentralizovanými agentúrami. Komisia sa domnieva, že osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 22/2020 a odpovede na ňu by mohli byť základom pre následné opatrenia založené na spolupráci, ktoré si budú vyžadovať podporu Rady a Parlamentu.“

⁶ ST 8635/20.

⁷ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012, Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1 – 222.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_sk

10. NABÁDA VŠETKY STRANY, aby s náležitou starostlivosťou pristupovali ku každému ďalšiemu preskúmaniu alebo prepracovaniu právneho základu agentúr EÚ a podnikali potrebné kroky na to, aby sa zaručilo riadne posúdenie ich opodstatnenia, a to tak relevantnosti a ucelenosti ich očakávaných cieľov, ako aj ich predpokladaného vplyvu v súlade so širším strategickým plánovaním EÚ; osobitne sa sústredili na to, aby sa optimalizovala veľkosť riadiacich orgánov a zefektívnili modely správy agentúr; a dodržaním všetkých príslušných noriem zachovali vysoký štandard, pokiaľ ide o ich záväzky v oblasti zodpovednosti a výkonnosti;

11. UPOZORŇUJE, že je dôležité, aby všetky inštitúcie EÚ, ktoré sa podieľajú na zriaďovaní a rušení agentúr, postupovali súdržne a jednotne, a to najmä prostredníctvom:

- a) komplexného posúdenia vplyvu skôr, ako sa prijme akýkoľvek akt zriaďujúci nové agentúry, pričom sa zohľadnia všetky alternatívy, ako napr. fúzie, zmena mandátu, spolupráca, presahy alebo nedostatky v plnení cieľov príslušných politík; Komisia sa pred predložením nového návrhu musí náležite a dostatočne zaoberať akýmkoľvek výhradami výboru pre kontrolu regulácie; každý návrh Komisie musí zároveň obsahovať finančný výkaz v súlade s kapitolou 7 (články 33 – 36) nariadenia č. 1046/2018, ako aj doložku o ukončení platnosti alebo revízii;
- b) zhodnotenia existujúcich agentúr okrem iného prierezovými kontrolami výkonnosti a/alebo vhodnosti, aby sa posúdila koherentnosť a relevantnosť ich činnosti a ich výsledky v danej oblasti politiky a
- c) čo najväčšieho zosúladenia existujúcich agentúr z hľadiska riadiacich štruktúr, plánovania, tvorby programov a zodpovednosti.

Tieto požiadavky by sa mali stanoviť v nariadeniach, ktorými sa zriaďujú agentúry, alebo v nariadeniach, ktorými sa tieto nariadenia menia alebo prepracúvajú, pričom by sa mali využiť všetky možné prostriedky na dosiahnutie konvergencie bez toho, aby to ohrozilo konkrétne ciele a úlohy jednotlivých agentúr;

12. VYZÝVA KOMISIU, aby preskúmala a vykonala odporúčania Dvora audítorov, najmä, aby:

- a) zaručila, že zriaďovanie, fungovanie a prípadné rušenie agentúr bude flexibilné a zamerané na to, aby agentúry plnili svoj mandát a svoje úlohy pri vykonávaní príslušnej politiky EÚ a aby sa zlepšila spolupráca v rámci Európskej únie, pričom sa využije každá možná synergia a úspory z rozsahu;
 - b) monitorovala vykonávanie revidovaných usmernení Komisie [C(2020) 2297] týkajúcich sa informácií o výkonnosti, ktoré majú poskytnúť agentúry na účely vonkajšej kontroly zo strany Európskeho parlamentu, Rady a občanov EÚ, tak, aby sa zdôraznili skutočné príspevky agentúr k plneniu politík EÚ a nie informácie o výstupoch a činnostiach;
 - c) zlepšila rozpočtový dohľad nad agentúrami, a to najmä včasným preskúmaním a zosúladením zdrojov s vývojom potrieb;
 - d) pomohla agentúram EÚ a podporila ich pri optimalizácii ich vykonávacích ustanovení a prispela k výmene najlepších postupov na preskúmanie ich zodpovednosti a výkonnosti;
 - e) pokračovala v monitorovaní správneho a vykonávacieho rámca agentúr EÚ a v prípade potreby ich prispôsobila tak, aby mohli v plnej miere dosahovať svoje ciele;
 - f) podporovala úlohu agentúr EÚ ako centier excelentnosti a vytvárania sietí pri navrhovaní a vykonávaní politík EÚ, ako aj v kontexte širšej medzinárodnej spolupráce.
13. VYZÝVA VŠETKY AGENTÚRY EÚ, aby sa oboznámili s odporúčaniami Dvora audítorov a vyvodili v tejto súvislosti vlastné závery, najmä pokiaľ ide o:
- a) relevantnosť ich operačných plánov s cieľom maximalizovať efektívne využívanie zdrojov a podľa možnosti rozvíjať ich vzájomnú synergiu, určiť osvedčené postupy na preskúmanie ich výkonnosti a úspory z rozsahu pri ich plánovaní a výstupoch, a to najmä v spoločných oblastiach politiky;
 - b) ďalšie zlepšovanie ich komunikačných stratégií v úzkej spolupráci s ich sieťou a jej podporným úradom v Bruseli, aby sa zlepšilo povedomie o ich úlohe a pracovných príležitostiach na všetkých úrovniach a aby sa zároveň priblížili potrebám občanov EÚ, napríklad so zreteľom na pandémiu;

- c) prioritu geografickej vyváženosti ich personálu, a to aj ako súčasť ich príslušných stratégií v oblasti ľudských zdrojov, a
- d) spôsoby, ako prilákať mladé talenty;

14. Nabáda KOMISIU A AGENTÚRY EÚ, aby SPOLOČNE:

- a) dosiahli lepšie výsledky v oblasti riadenia, zodpovednosti a podávania správ o výkonnosti;
- b) posilnili úlohu agentúr ako centier odborných znalostí a vytvárania sietí;
- c) našli spôsob, ako zlepšiť prítťažlivosť agentúr ako zamestnávateľov;

15. VYZÝVA ROZPOČTOVÝ ORGÁN, aby agentúram flexibilne prideloval rozpočtové a ľudské zdroje podľa výsledkov preskúmania ich výkonnosti a celkových politických priorít EÚ s cieľom zaručiť lepší súlad medzi reálnymi potrebami a prideleným rozpočtom, dodržiavajúc pritom stropy ročných a viacročných rozpočtových obmedzení;

16. VYZÝVA DVOR AUDÍTOROV, aby:

- a) do každej budúcej správy zahrnul spoločné podniky;
- b) sa v každej nadväznej správe venoval otázke geografickej vyváženosti personálu v agentúrach EÚ;
- c) pravidelne podával správy o celkovom dodržiavaní svojich odporúčaní a v prípade potreby predložil ďalšie pripomienky.
