

Bruxelles, 19 ianuarie 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14270/20
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Viitorul agențiilor UE – Există potențial pentru o mai mare flexibilitate și cooperare” - Concluziile Consiliului (15 ianuarie 2021)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Viitorul agențiilor UE – Există potențial pentru o mai mare flexibilitate și cooperare”, astfel cum au fost aprobate prin procedură scrisă la 15 ianuarie 2021.

Anexă

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Viitorul agențiilor UE – Există potențial pentru o mai mare flexibilitate și cooperare”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. SALUTĂ Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”), care constituie prima sa evaluare generală a condițiilor puse în aplicare de UE pentru a se asigura că agențiile implementează în mod eficace politicile UE în beneficiul tuturor cetățenilor, cuprinzând observațiile, concluziile și recomandările Curții, și care reprezintă o contribuție valoroasă la îmbunătățirea performanței agențiilor și a cooperării dintre acestea;
2. SUBLINIAZĂ relevanța majoră a agențiilor UE, care contribuie la punerea în aplicare a politicilor UE și susțin cooperarea dintre UE și guvernele naționale, acționând ca centre de expertiză tehnică și bazată pe date concrete și de colaborare în rețea;
3. SALUTĂ eforturile depuse de instituțiile UE începând din 2012, în ceea ce privește punerea în aplicare a abordării comune semnate de Comisie, Consiliu și Parlament ¹, pentru a asigura condiții esențiale pentru gestionarea și monitorizarea orientate către performanță ale agențiilor, în locul unei abordări bazate pe conformitate;
4. SALUTĂ eficiența maximă a utilizării documentelor unice de programare prevăzute de noul regulament financiar cadru ² și de orientările aferente ale Comisiei [C (2020)2297] ³, care se preconizează că vor permite o revizuire mai aprofundată a nevoilor aflate în schimbare, inclusiv din perspectiva cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027;
5. IA ACT de toate eforturile, inclusiv de crearea rețelei agențiilor UE, pentru maximizarea potențialului de vizibilitate și de comunicare al agențiilor și, în același timp, pentru consolidarea schimbului de informații și de orientări și a instrumentelor și parametrilor comuni pentru o evaluare periodică mai armonizată;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_ro.pdf.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>.

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

6. REAMINTEȘTE concluziile Consiliului European din 17-21 iulie 2020 (punctul 130) și recomandările grupului de lucru interinstituțional privind resursele agențiilor ⁴; SALUTĂ declarația unilaterală a Comisiei ⁵ din interpretarea comună convenită pentru bugetul 2021, care face trimitere la raportul Curții; ÎMPĂRTĂȘEȘTE interesul Comisiei de a se asigura că agențiile descentralizate ale UE își îndeplinesc mandatul, inclusiv prin consolidarea și raționalizarea guvernantei lor, precum și prin sprijinirea unei planificări și a unei raportări armonizate; ÎȘI EXPRESSĂ DISPONIBILITATEA de a se angaja în mod constructiv, împreună cu Comisia, într-un proces de dezvoltare a unor acțiuni ulterioare bazate pe colaborare, cât mai curând posibil și cel târziu până la procedura bugetară pentru 2022;

7. REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 15/2019 al Curții de Conturi Europene intitulat „Punerea în aplicare, în cadrul Comisiei, a pachetului de reforme din 2014 privind personalul – economii substanțiale, dar nu fără consecințe pentru personal” ⁶;

8. CONSIDERĂ că este esențial ca Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul să discute modul în care poate fi realizată aderarea deplină la abordarea comună din 2012; SUBLINIAZĂ importanța pe care o acordă Regulamentului financiar al UE ⁷ și Orientărilor privind o mai bună legislație ⁸;

9. SUBLINIAZĂ necesitatea ca statele membre ale UE să ofere agențiilor UE orice sprijin necesar pentru a-și îndeplini mandatul;

⁴ Doc. ST 13795/2017.

⁵ Declarație unilaterală a Comisiei din 4 decembrie 2020 privind guvernanta agențiilor descentralizate: „Comisia este foarte interesată să asigure că agențiile descentralizate ale UE își îndeplinesc mandatul, inclusiv prin consolidarea și raționalizarea guvernantei lor, precum și prin sprijinirea unei planificări și a unei raportări armonizate de către toate agențiile descentralizate. Comisia consideră că Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene și răspunsurile la acesta ar putea constitui baza unor acțiuni ulterioare bazate pe colaborare, care vor necesita sprijinul Consiliului și al Parlamentului.”

⁶ Doc. ST 8635/20.

⁷ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, *JO L 193, 30.7.2018, p. 1-222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_ro.

10. ÎNCURAJEAZĂ TOATE PĂRȚILE să abordeze cu grijă o eventuală revizuire sau reformare viitoare a temeiului juridic pentru agențiile UE, luând măsurile necesare pentru a asigura o evaluare adecvată a impactului referitoare la raționamentul care stă la baza lor, la relevanța și coerența obiectivelor lor preconizate și la efectele așteptate, în conformitate cu planificarea strategică mai amplă a UE; să se axeze în continuare în mod deosebit pe raționalizarea dimensiunii organelor lor de conducere și pe creșterea eficienței modelelor lor de guvernare; să mențină standarde înalte în ceea ce privește răspunderea lor de gestiune și obligațiile lor de performanță, prin respectarea tuturor normelor corespunzătoare;

11. SUBLINIAZĂ importanța unei abordări coerente și consecvente care să fie aplicată de toate instituțiile UE implicate în ceea ce privește înființarea și lichidarea agențiilor, în special prin:

- a) evaluări ale impactului cuprinzătoare înainte de adoptarea oricărui act de înființare a unei noi agenții, luând în considerare orice opțiuni alternative, cum ar fi fuziunile, schimbarea mandatelor sau lucrul în colaborare, precum și suprapunerile sau lacunele legate de implementarea politicilor; orice rezerve exprimate de Comitetul de control normativ înainte de prezentarea unei noi propuneri trebuie analizate în mod corespunzător și la un nivel suficient de către Comisie; orice propunere a Comisiei trebuie să includă și o fișă financiară, astfel cum se prevede în capitolul 7 (articolele 33-36) din Regulamentul 1046/2018, precum și o dispoziție privind limitarea efectelor în timp sau o dispoziție privind revizuirea;
- b) evaluarea agențiilor existente, inclusiv utilizarea unor verificări transversale ale performanței și/sau adecvării pentru a evalua coerența și relevanța activităților lor și rezultatele pe care le-au obținut în materie de politici și
- c) asigurarea unei alinieri cât mai bune posibil între agențiile existente în ceea ce privește structurile de guvernare, planificarea, programarea și răspunderea de gestiune.

Aceste cerințe ar trebui prevăzute în regulamentele de înființare a agențiilor sau în regulamentele de modificare sau de reformare a acestora și ar trebui să urmeze toate mijloacele posibile de convergență, fără a compromite obiectivele și sarcinile specifice ale fiecărei agenții în parte;

12. INVITĂ COMISIA să examineze și să pună în aplicare recomandările Curții, în special în ceea ce privește:

- a) asigurarea faptului că înființarea, funcționarea și eventuala lichidare a agențiilor se caracterizează prin flexibilitate și vizează garantarea faptului că agențiile își îndeplinesc mandatul și își realizează sarcinile în scopul punerii în aplicare a politicilor UE și al consolidării cooperării în cadrul Uniunii Europene, utilizând totodată toate sinergiile și economiile de scară posibile;
 - b) monitorizarea punerii în aplicare a orientărilor revizuite ale Comisiei [C(2020) 2297] privind informațiile referitoare la performanță care trebuie furnizate de agenții în vederea controlului extern exercitat de Parlamentul European, de Consiliu și de cetățenii UE, deplasând astfel accentul dinspre raportarea cu privire la realizări și activități înspre raportarea cu privire la contribuțiile efective aduse de agenții la politicile UE;
 - c) îmbunătățirea supravegherii bugetare a agențiilor, în special prin revizuirea în timp util și alinierea resurselor la nevoile în continuă evoluție;
 - d) asistarea și sprijinirea agențiilor UE în ceea ce privește raționalizarea dispozițiilor lor de punere în aplicare și aducerea unei contribuții la schimbul de bune practici în scopul asumării răspunderii de gestiune și al evaluării performanței;
 - e) monitorizarea în continuare a cadrului de guvernanță și de punere în aplicare al agențiilor UE și adaptarea acestuia, acolo unde este necesar, pentru ca agențiile să își poată realiza pe deplin obiectivele;
 - f) promovarea rolului agențiilor UE ca centre de excelență și de colaborare în rețea pentru conceperea și punerea în aplicare a politicilor UE, precum și în contextul unei cooperări internaționale extinse;
13. INVITĂ TOATE AGENȚIILE UE să examineze recomandările Curții și să tragă propriile concluzii, în special în ceea ce privește:
- a) relevanța planurilor lor operaționale, în scopul de a maximiza eficiența utilizării resurselor și dezvoltarea de sinergii între ele, ori de câte ori este posibil, pentru a identifica bunele practici privind evaluarea performanțelor și economiile de scară pentru planificarea și rezultatele lor, în special în domenii de politică comună;
 - b) îmbunătățirea în continuare a strategiilor lor de comunicare în strânsă cooperare cu rețeaua lor și cu biroul de sprijin al acesteia de la Bruxelles, informând astfel publicul cu privire la rolul lor și la oportunitățile de angajare la toate nivelurile și, în același timp, aducându-le mai aproape de nevoile cetățenilor UE, luând contextul pandemiei ca exemplu;

- c) acordarea de prioritate echilibrului geografic în rândul personalului lor, inclusiv în cadrul strategiilor lor respective în materie de resurse umane, și
- d) modalități de atragere a tinerelor talente;

14. Încurajează COMISIA ȘI AGENȚIILE UE CA, ACȚIONÂND ÎMPREUNĂ,

- a) să îmbunătățească guvernanta, răspunderea de gestiune și raportarea cu privire la performanță;
- b) să consolideze rolul agențiilor ca centre de expertiză și de colaborare în rețea;
- c) să analizeze modalitățile de îmbunătățire a atractivității agențiilor în calitate de angajatori;

15. INVITĂ AUTORITATEA BUGETARĂ să aloce în mod flexibil resursele bugetare și umane ale agențiilor, în conformitate cu rezultatele evaluării performanței lor și cu prioritățile politice generale ale UE, pentru a asigura o mai bună corelare între nevoile reale și bugetele alocate, respectând în același timp plafoanele bugetare anuale și multianuale;

16. INVITĂ CURTEA:

- a) să includă întreprinderile comune în eventualele rapoarte viitoare;
- b) să analizeze chestiunea echilibrului geografic în rândul personalului agențiilor UE în eventualele rapoarte de monitorizare viitoare;
- c) să raporteze periodic cu privire la respectarea generală a recomandărilor sale și să facă orice alte observații pe care le consideră necesare.
