

Bruksela, 19 stycznia 2021 r.
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	14270/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 22/2020 Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości pt. „Przyszłość agencji UE – istnieją możliwości, by zwiększyć elastyczność i zacieśnić współpracę” – Konkluzje Rady (15 stycznia 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 22/2020 Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości pt. „Przyszłość agencji UE – istnieją możliwości, by zwiększyć elastyczność i zacieśnić współpracę”, w brzmieniu zatwierdzonym w procedurze pisemnej 15 stycznia 2021 r.

Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 22/2020 Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości pt. „Przyszłość agencji UE – istnieją możliwości, by zwiększyć elastyczność i zacieśnić współpracę”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE sprawozdanie specjalne nr 22/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”), w którym Trybunał po raz pierwszy dokonał ogólnej oceny warunków wprowadzonych przez UE w celu zapewnienia, aby agencje skutecznie realizowały unijne polityki z korzyścią dla wszystkich obywateli; sprawozdanie to zawiera uwagi, wnioski i zalecenia Trybunału i stanowi cenny wkład na rzecz poprawy osiąganych przez agencje wyników i współpracy międzyagencyjnej;
2. PODKREŚLA, że agencje UE w istotny sposób przyczyniają się do realizacji unijnych polityk i wspierają współpracę między UE a rządami poszczególnych krajów, ponieważ są ośrodkami specjalistycznej wiedzy technicznej opartej na dowodach i ośrodkami tworzenia sieci kontaktów;
3. Z APROBATĄ przyjmuje wysiłki podejmowane od 2012 r. przez instytucje UE dotyczące wdrożenia wspólnego podejścia podpisanego przez Komisję, Radę i Parlament¹ w celu zapewnienia podstawowych warunków umożliwiających im zorientowane na wyniki zarządzanie i monitorowanie zamiast stosowania podejścia opartego na zgodności z przepisami;
4. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE, że jednolite dokumenty programowe są wykorzystywane z maksymalną skutecznością, zgodnie z nowym ramowym rozporządzeniem finansowym² i powiązanymi wytycznymi Komisji (C (2020)2297)³; oczekuje się, że dokumenty te umożliwią dokonanie bardziej szczegółowego przeglądu zmieniających się potrzeb także w perspektywie wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027;
5. ODNOTOWUJE wszystkie wysiłki, w tym utworzenie sieci agencji UE, na rzecz jak największego wyeksponowania działań i maksymalnego wzmocnienia potencjału agencji w zakresie komunikacji, przy jednoczesnym pogłębianiu wymiany informacji i wytycznych wraz ze wspólnymi narzędziami i parametrami umożliwiającymi bardziej zharmonizowaną regularną ocenę;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_pl.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady Europejskiej z 17–21 lipca 2020 r. (pkt 130) i zalecenie międzyinstytucjonalnej grupy roboczej ds. zasobów agencji⁴; Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE jednostronne oświadczenie Komisji⁵ zawarte we wspólnym porozumieniu uzgodnionym do celów budżetu na 2021 r., w którym znajduje się odniesienie do sprawozdania Trybunału; jest zainteresowana, PODOBNIIE JAK Komisja, zapewnieniem, by unijne agencje zdecentralizowane realizowały swoje mandaty, w tym wzmacnianiem i usprawnianiem zarządzania tymi agencjami, a także wspieraniem zharmonizowanego planowania i sprawozdawczości; WYRAŻA GOTOWOŚĆ do konstruktywnego współdziałania z Komisją w celu podjęcia wspólnych działań następczych jak najszybciej i nie później niż w kontekście procedury budżetowej na 2022 r.;

7. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2019 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Pakiet reform warunków zatrudnienia z 2014 r. – znaczne oszczędności, jednak nie bez konsekwencji dla pracowników”⁶;

8. UWAŻA, że Komisja Europejska, Parlament Europejski i Rada muszą omówić możliwe sposoby zapewnienia pełnego stosowania wspólnego podejścia z 2012 r.; PODKREŚLA, że przywiązuje dużą wagę do unijnego rozporządzenia finansowego⁷ i wytycznych dotyczących lepszego stanowienia prawa⁸;

9. PODKREŚLA, że państwa członkowskie UE muszą zapewnić agencjom UE wszelkie niezbędne wsparcie w wykonywaniu ich mandatu;

⁴ Dok. ST 13795/2017.

⁵ Jednostronne oświadczenie Komisji z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie zarządzania agencjami zdecentralizowanymi:

„Komisja jest żywo zainteresowana zapewnieniem, by agencje zdecentralizowane UE wywiązywały się ze swojego mandatu, w tym wzmacnianiem i usprawnianiem zarządzania nimi, a także wspieraniem zharmonizowanego planowania i sprawozdawczości przez wszystkie agencje zdecentralizowane.

Komisja uważa, że sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 22/2020 oraz odpowiedzi na nie mogłyby stanowić podstawę opartych na współpracy działań następczych, co będzie wymagało wsparcia ze strony Rady i Parlamentu”.

⁶ Dok. ST 8635/20.

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 *Dz. U. L 193 z 30.7.2018, s. 1–222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_pl

10. ZACHĘCA WSZYSTKIE STRONY, by z ostrożnością przystępowały do wszelkich przyszłych przeglądów lub przekształceń podstaw prawnych agencji UE i by dołożyły niezbędnych starań w celu zapewnienia odpowiedniej oceny skutków zasadności istnienia agencji, adekwatności i spójności ich oczekiwanych celów, a także planowanych rezultatów zgodnie z szerzej rozumianym planowaniem strategicznym UE; by zwracały szczególną uwagę na zapewnienie optymalnego rozmiaru swoich organów zarządzających i zwiększenie skuteczności swoich modeli zarządzania; by utrzymały wysokie standardy, jeśli chodzi o obowiązki w zakresie rozliczalności i osiągania wyników poprzez przestrzeganie wszystkich stosownych norm;

11. PODKREŚLA, jak ważne jest, by wszystkie instytucje UE uczestniczące w procesie tworzenia i zamykania agencji stosowały spójne i konsekwentne podejście, w szczególności poprzez następujące działania:

- a) kompleksowe oceny skutków przed przyjęciem jakiegokolwiek aktu ustanawiającego nowe agencje, z uwzględnieniem wszelkich alternatywnych możliwości, takich jak połączenia, zmiana mandatu, współpraca, nakładanie się działań czy luki w realizacji polityki; wszelkie zastrzeżenia wyrażone przez Radę ds. Kontroli Regulacyjnej przed zaprezentowaniem nowego wniosku muszą zostać odpowiednio i dostatecznie uwzględnione przez Komisję; wszelkie wnioski Komisji muszą zawierać również ocenę skutków finansowych, jak określono w rozdziale 7 (art. 33–36) rozporządzenia 1046/2018, oraz klauzulę wygaśnięcia lub rewizji;
- b) ocena istniejących agencji, w tym z wykorzystaniem przekrojowych ocen wyników lub ocen adekwatności, tak aby ocenić spójność i odpowiedniość działań agencji i osiągniętych przez nie wyników w zakresie realizacji polityki oraz
- c) maksymalne ujednolicenie istniejących agencji pod kątem struktur zarządczych, a także planowania, programowania i rozliczalności.

Wymogi te powinny zostać ustanowione w rozporządzeniach ustanawiających poszczególne agencje lub rozporządzeniach zmieniających lub przekształcających takie akty prawne, powinny też zapewniać jak największą zbieżność, nie osłabiając przy tym konkretnych celów ani zadań poszczególnych agencji;

12. ZACHĘCA KOMISJĘ do przeanalizowania i wdrożenia zaleceń Trybunału, zwłaszcza tych dotyczących:

- a) zapewnienia elastyczności w odniesieniu do tworzenia, funkcjonowania i ewentualnego końca działalności agencji i ukierunkowania tych procesów na zapewnienie agencjom możliwości wypełnienia ich mandatów i realizacji powierzonych im zadań z myślą o realizacji polityki UE i zacieśnieniu współpracy w ramach Unii Europejskiej, przy wykorzystaniu wszelkich możliwych synergii i korzyści skali;
 - b) monitorowania wdrażania zmienionych wytycznych Komisji (C (2020)2297) dotyczących informacji na temat wyników, które to informacje agencje mają obowiązek przekazywać do celów kontroli zewnętrznej ze strony Parlamentu Europejskiego, Rady i obywateli UE, tak aby w sprawozdawczości przesunąć nacisk z produktów i działań na faktyczny wkład agencji w realizowanie polityki UE;
 - c) poprawy nadzoru budżetowego nad agencjami, zwłaszcza poprzez terminowe przeglądy i dostosowywanie zasobów do zmieniających się potrzeb;
 - d) zapewniania agencjom UE pomocy i wsparcia w usprawnianiu ich przepisów wykonawczych oraz udziału w wymianie najlepszych praktyk na potrzeby rozliczalności i przeglądu wyników;
 - e) dalszego monitorowania ram zarządzania i wdrażania stosowanych przez agencje UE i w razie potrzeby dostosowania tych ram z myślą o pełnej realizacji założonych celów;
 - f) wspierania roli agencji UE jako centrów doskonałości i ośrodków tworzenia sieci kontaktów w kształtowaniu i realizacji unijnych polityk, a także w kontekście szerszej współpracy międzynarodowej;
13. ZWRACA SIĘ DO WSZYSTKICH AGENCJI UE o przeanalizowanie zaleceń Trybunału i wyciągnięcie własnych wniosków, w szczególności, jeśli chodzi o:
- a) adekwatność ich planów operacyjnych z myślą o jak najwydajniejszym wykorzystaniu unijnych zasobów i rozwijaniu, w miarę możliwości, synergii między nimi w celu zidentyfikowania dobrych praktyk w odniesieniu do przeglądu wyników i korzyści skali, zwłaszcza jeśli działają wspólnie w danych obszarach polityki;
 - b) dalsze doskonalenie ich strategii komunikacyjnych w ścisłej współpracy z siecią agencji i biurem wsparcia w Brukseli i tym samym podnoszenie wiedzy na temat ich roli i możliwości zatrudnienia na wszystkich szczeblach, przy jednoczesnym lepszym dopasowaniu agencji do potrzeb obywateli UE, biorąc za przykład sytuację pandemii;

- c) zapewnienie w trybie priorytetowym równowagi geograficznej wśród ich pracowników, m.in. w ramach ich odnośnych strategii kadrowych, oraz
- d) możliwości przyciągnięcia młodych talentów;

14. ZACHĘCA KOMISJĘ I AGENCJE UE DZIAŁAJĄCE WSPÓLNIE, by:

- a) usprawniły zarządzanie, zwiększyły rozliczalność i poprawiły sprawozdawczość dotyczącą osiągniętych wyników;
- b) wzmocniły rolę agencji jako ośrodków wiedzy specjalistycznej i tworzenia sieci kontaktów;
- c) rozważyły możliwości zwiększenia atrakcyjności agencji jako pracodawców;

15. ZWRACA SIĘ DO WŁADZY BUDŻETOWEJ o elastyczne przydzielanie agencjom zasobów budżetowych i kadrowych zgodnie z wynikami przeglądu ich wyników i ogólnymi priorytetami politycznymi UE w celu zapewnienia lepszego dopasowania przydzielanych środków budżetowych do faktycznych potrzeb, z poszanowaniem pułapów budżetów rocznych i wieloletnich;

16. ZWRACA SIĘ DO TRYBUNAŁU, by:

- a) w kolejnych sprawozdaniach uwzględnił wspólne przedsięwzięcia;
- b) w ewentualnych sprawozdaniach uzupełniających zajął się kwestią równowagi geograficznej wśród pracowników agencji UE;
- c) regularnie składał sprawozdania na temat ogólnego wypełniania jego zaleceń i przedstawiał dalsze uwagi, jakie uzna za konieczne.
