



Brussel, 19 januari 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14270/20
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld "De toekomst van EU-agentschappen - mogelijkheden tot meer flexibiliteit en samenwerking" - Conclusies van de Raad (15 januari 2021)

In bijlage staan de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld "De toekomst van EU-agentschappen - mogelijkheden tot meer flexibiliteit en samenwerking". Deze conclusies zijn op 15 januari 2021 aangenomen via een schriftelijke procedure.

Bijlage

Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld "De toekomst van EU-agentschappen - mogelijkheden tot meer flexibiliteit en samenwerking"

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer"), dat haar eerste algemene beoordeling vormt van de voorwaarden die de EU hanteert om ervoor te zorgen dat de agentschappen het EU-beleid doeltreffend uitvoeren ten behoeve van alle burgers, met inbegrip van haar opmerkingen, conclusies en aanbevelingen. Het vormt een waardevolle bijdrage voor de verbetering van de prestaties van de agentschappen en van hun onderlinge samenwerking;
2. ONDERSTREEPT dat EU-agentschappen van groot belang zijn voor het leveren van bijdragen aan de uitvoering van EU-beleid en het ondersteunen van samenwerking tussen de EU en nationale overheden, doordat zij als centra voor technische en empirisch onderbouwde expertise en als netwerkcentra fungeren;
3. VERWELKOMT de inspanningen die de EU-instellingen sinds 2012 met betrekking tot de uitvoering van de door de Commissie, de Raad en het Parlement ondertekende gemeenschappelijke aanpak¹ leveren om te voorzien in essentiële voorwaarden voor prestatiegericht beheer en prestatiegerichte monitoring van agentschappen in plaats van een op naleving gerichte benadering;
4. IS INGENOMEN MET het uiterst efficiënte gebruik van de enkelvoudige programmeringsdocumenten (EPD's) die in de nieuwe financiële kaderregeling² zijn opgenomen en van de bijbehorende richtsnoeren van de Commissie (C (2020)2297)³, die naar verwachting een grondiger evaluatie van veranderende behoeften mogelijk zullen maken, mede in het vooruitzicht van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027;
5. NEEMT NOTA van alle inspanningen, waaronder het opzetten van het netwerk van EU-agentschappen, om de zichtbaarheid en het communicatiepotentieel van de agentschappen te maximaliseren en tegelijkertijd de uitwisseling van informatie en richtsnoeren te verbeteren, samen met gemeenschappelijke instrumenten en parameters voor een meer geharmoniseerde regelmatige beoordeling;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_nl.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/SWD-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. HERINNERT AAN de conclusies van de Europese Raad van 17-21 juli 2020 (punt 130) en aan de aanbeveling van de interinstitutionele werkgroep over de middelen van de agentschappen⁴; IS INGENOMEN MET de unilaterale verklaring van de Commissie⁵ in de voor de begroting 2021 overeengekomen gemeenschappelijke lezing, waarin wordt verwezen naar het verslag van de Rekenkamer; DEELT de opvatting van de Commissie dat de gedecentraliseerde agentschappen van de EU hun mandaat moeten kunnen vervullen, en wel door hun governance te versterken en te stroomlijnen, en door een geharmoniseerde planning en rapportage te ondersteunen; VERKLAART ZICH BEREID om constructief met de Commissie samen te werken om zo spoedig mogelijk, en uiterlijk voor de begrotingsprocedure 2022, tot een gezamenlijke follow-up te komen;

7. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 15/2019 van de Europese Rekenkamer: "Uitvoering bij de Commissie van het pakket van 2014 ter hervorming van het Statuut - grote besparingen, maar niet zonder gevolgen voor het personeel"⁶;

8. ACHT het van essentieel belang dat de Commissie, het Parlement en de Raad bespreken hoe zo goed mogelijk werk kan worden gemaakt van de gemeenschappelijke aanpak van 2012; ONDERSTREEPT het belang dat hij hecht aan het financieel reglement van de EU⁷ en aan de richtsnoeren voor betere regelgeving⁸;

9. BEKLEMT OONT dat de EU-lidstaten de EU-agentschappen alle steun moeten geven die nodig is opdat zij hun mandaat kunnen vervullen;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Unilaterale verklaring van de Commissie van 4 december 2020 over het bestuur van de gedecentraliseerde agentschappen:

"De Commissie heeft er veel belang bij dat de gedecentraliseerde agentschappen van de EU hun mandaat moeten kunnen vervullen, en wel door hun governance te versterken en door geharmoniseerde planning en rapportage door alle gedecentraliseerde agentschappen te ondersteunen. De Commissie is het volgende van mening:

Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer en de antwoorden daarop zouden de basis kunnen vormen voor een gezamenlijke follow-up, waarvoor de steun van de Raad en het Parlement nodig is."

⁶ Doc. ST 8635/20.

⁷ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_nl

10. SPOORT ALLE PARTIJEN AAN om bij elke komende herziening of herschikking van de rechtsgrondslag voor EU-agentschappen zorgvuldig te werk te gaan en het nodige te doen om te zorgen voor een gedegen effectbeoordeling van de motivering daarvoor, de relevantie en samenhang van de doelstellingen daarvan, evenals de beoogde effecten, in overeenstemming met de bredere strategische planning van de EU; bijzondere aandacht te blijven besteden aan het stroomlijnen van de omvang van de bestuursorganen van de agentschappen en het verhogen van de efficiëntie van hun bestuursmodellen; hoge normen te handhaven met betrekking tot hun verantwoordingsplicht en prestatieverplichtingen door alle passende normen in acht te nemen;

11. BENADRUKT hoe belangrijk het is dat alle EU-instellingen die bij de oprichting en opheffing van agentschappen betrokken zijn, een coherente en consistente aanpak hanteren, met name door middel van:

- a) uitgebreide effectbeoordelingen voorafgaand aan de vaststelling van handelingen tot oprichting van nieuwe agentschappen, rekening houdend met alternatieve opties, zoals fusies, wijziging van mandaten, samenwerking, overlappingsen of lacunes in verband met beleidsuitvoering; voorbehouden die de Raad voor regelgevingstoetsing voorafgaand aan de presentatie van een nieuw voorstel maakt, moeten naar behoren en in voldoende mate door de Commissie in beschouwing worden genomen; alle voorstellen van de Commissie moeten ook een financieel memorandum bevatten als bedoeld in hoofdstuk 7 (artikelen 33-36) van Verordening 2018/1046, evenals een horizon- of een herzieningsclausule;
- b) evaluatie van bestaande agentschappen, met inbegrip van het gebruik van horizontale prestatie- en/of geschiktheidscontroles om de samenhang en relevantie van hun activiteiten en de bereikte beleidsresultaten te beoordelen en
- c) een zo groot mogelijke onderlinge afstemming van de bestaande agentschappen wat betreft bestuursstructuren, planning, programmering en verantwoordingsplicht;

Deze vereisten moeten worden vastgelegd in de oprichtingsverordeningen van of de wijzigings- of herschikkingsverordeningen betreffende agentschappen, en moeten alle mogelijkheden voor convergentie open houden zonder afbreuk te doen aan de eigen doelstellingen en taken van elk afzonderlijk agentschap;

12. VERZOEKT DE COMMISSIE de aanbevelingen van de Rekenkamer te bestuderen en uit te voeren, met name waar het erom gaat:

- a) ervoor te zorgen dat de opzet, werking en mogelijke opheffing van agentschappen flexibel is en erop gericht is te waarborgen dat de agentschappen hun opdracht vervullen en hun taken verrichten met als doel, het EU-beleid uit te voeren en de samenwerking binnen de Europese Unie te versterken, waarbij gebruik wordt gemaakt van alle mogelijke synergieën en schaalvoordelen;
 - b) de toepassing te monitoren van de herziene richtsnoeren van de Commissie (C(2020) 2297) inzake de informatie over prestaties die door de agentschappen moet worden verstrekt voor extern toezicht door het Europees Parlement, de Raad en EU-burgers, en zo de aandacht te verschuiven van rapportage over output en activiteiten naar de werkelijke bijdragen van de agentschappen aan het EU-beleid;
 - c) het begrotingstoezicht op de agentschappen te verbeteren, in het bijzonder door tijdig een beoordeling te maken en de middelen af te stemmen op de veranderende behoeften;
 - d) de EU-agentschappen te helpen en te steunen bij het stroomlijnen van hun uitvoeringsbepalingen en bij te dragen tot de uitwisseling van beste praktijken inzake verantwoordingsplicht en prestatiebeoordeling;
 - e) het bestuurs- en uitvoeringskader van EU-agentschappen te blijven monitoren en waar nodig aan te passen, zodat zij hun doelstellingen volledig verwezenlijken;
 - f) de rol van de EU-agentschappen als expertise- en netwerkcentra voor het uitstippelen en uitvoeren van EU-beleid te bevorderen, ook in het kader van bredere internationale samenwerking.
13. VERZOEKT ALLE EU-AGENTSCHAPPEN de aanbevelingen van de Rekenkamer te bestuderen en hun eigen conclusies te trekken, met name wat betreft:
- a) de relevantie van hun operationele plannen met het oog op een zo efficiënt mogelijk gebruik van middelen en de ontwikkeling van onderlinge synergieën — waar mogelijk — om zo goede praktijken inzake prestatiebeoordeling en schaalvoordelen voor hun planning en output in kaart te brengen, met name op gedeelde beleidsterreinen;
 - b) de verdere verbetering van hun communicatiestrategieën in nauwe samenwerking met hun netwerk en het ondersteuningsbureau ervan in Brussel, om het publiek bewust te maken van hun rol en van de werkgelegenheid die zij bieden op alle niveaus, en hen tevens dichter bij de behoeften van de EU-burgers te brengen, waarbij de pandemie als voorbeeld kan worden gebruikt;

- c) het geografische evenwicht van hun personeel, als prioriteit, onder meer in het kader van hun respectieve HR-strategieën en
- d) manieren om jong talent aan te trekken;

14. Spoort DE COMMISSIE EN DE EU-AGENTSCHAPPEN aan SAMEN TE WERKEN om:

- a) het bestuur, de verantwoordingsplicht en de rapportage over de prestaties te verbeteren;
- b) de rol van de agentschappen als expertise- en netwerkcentra te versterken;
- c) zich te beraden op manieren om de agentschappen aantrekkelijker te maken als werkgever;

15. VERZOEKT DE BEGROTINGSAUTORITEIT de budgettaire en personele middelen van de agentschappen flexibeler toe te wijzen in overeenstemming met de resultaten van hun prestatiebeoordeling en de algemene politieke prioriteiten van de EU, teneinde de reële behoeften en de toegewezen budgetten beter op elkaar af te stemmen, en tevens de maxima van de jaarlijkse en meerjarige begrotingen in acht te nemen;

16. VERZOEKT DE REKENKAMER:

- a) in komende verslagen gemeenschappelijke ondernemingen op te nemen;
- b) in vervolgerslagen de kwestie van het geografisch evenwicht van het personeel van EU-agentschappen aan de orde te stellen;
- c) regelmatig verslag uit te brengen over de algehele naleving van haar aanbevelingen en alle verdere opmerkingen te maken die zij noodzakelijk acht.
