



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. sausio 19 d.
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	14270/20
Dalykas:	Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2020 „ES agentūrų ateitis. Didesnio lankstumo ir bendradarbiavimo galimybės“ - Tarybos išvados (2021 m. sausio 15 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2020 „ES agentūrų ateitis. Didesnio lankstumo ir bendradarbiavimo galimybės“, patvirtintos 2021 m. sausio 15 d. taikant rašytinę procedūrą.

Priedas

Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2020 „ES agentūrų ateitis. Didesnio lankstumo ir bendradarbiavimo galimybės“

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA:

1. PALANKIAI VERTINA Europos Audito Rūmų (toliau – Audito Rūmai) specialiąją ataskaitą Nr. 22/2020; tai – pirmasis bendras sąlygų, kurias ES įgyvendino siekdama užtikrinti, kad agentūros veiksmingai įgyvendintų įvairių sričių ES politiką visų piliečių labui, vertinimas, su kuriuo kartu pateikiamos Audito Rūmų pastabos, išvados ir rekomendacijos ir kuris yra vertingas indėlis gerinant agentūrų veiklos rezultatus ir jų tarpusavio bendradarbiavimą;
2. PABRĖŽIA, kad ES agentūroms tenka itin svarbus vaidmuo padedant įgyvendinti ES politiką ir remiant ES ir nacionalinių vyriausybių bendradarbiavimą, nes jos veikia kaip techninių ir įrodymais pagrįstų žinių bei tinklaveikos centrai;
3. PALANKIAI VERTINA ES institucijų nuo 2012 m. dedamas pastangas įgyvendinti Komisijos, Tarybos ir Parlamento pasirašytą bendrą požiūrį¹, kad būtų užtikrintos esminės sąlygos į veiklos rezultatus orientuotam valdymui ir stebėsenai vietoj atitikties užtikrinimu grindžiamo metodo;
4. PALANKIAI VERTINA tai, kad rekomenduojama kuo veiksmingiau naudotis bendrais programavimo dokumentais (BPD), kaip nustatyta naujajame Finansiniame pagrindų reglamente² ir susijusiose Komisijos gairėse (dok. C(2020)2297)³, kurie turėtų sudaryti sąlygas nuodugnesnei kintančių poreikių peržiūrai, be kita ko, atsižvelgiant į 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą (DFP);
5. ATKREIPIA DĖMESĮ į visas pastangas, įskaitant ES agentūrų tinklo sukūrimą, dedamas siekiant kuo labiau padidinti agentūrų matomumą ir jų potencialą komunikacijos srityje, kartu gerinant keitimąsi informacija ir gairėmis bei gerinant bendras priemones ir parametrus, kad būtų užtikrintas labiau suderintas reguliarus vertinimas;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_lt.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. PRIMENA 2020 m. liepos 17–21 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas (130 punktas) ir tarpinstitucinės darbo grupės agentūrų išteklių klausimais rekomendacijas⁴; PALANKIAI VERTINA vienašalį Komisijos pareiškimą⁵, pridedamą prie bendro sutarimo dėl 2021 m. biudžeto, kuriame daroma nuoroda į aptariamą Audito Rūmų ataskaitą; PRITARIA Komisijai dėl suinteresuotumo užtikrinti, kad ES decentralizuotos agentūros įgyvendintų savo įgaliojimus, be kita ko, sustiprintų ir racionalizuotų savo valdymą, taip pat remti suderintą planavimą ir ataskaitų teikimą; PAREIŠKIA, JOG YRA PASIRENGUSI konstruktyviai bendradarbiauti su Komisija siekiant kuo greičiau sukurti bendradarbiavimu grindžiamos tolesnės veiklos mechanizmą, kuris būtų parengtas ne vėliau kaip 2022 m. biudžeto procedūrai;

7. PRIMENA Tarybos išvadas dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 15/2019 „2014 m. Tarnybos nuostatų reformos priemonių rinkinio įgyvendinimas Komisijoje. Sutaupyta daug, bet tai turėjo pasekmių darbuotojams“⁶;

8. MANO, jog labai svarbu, kad Europos Komisija, Europos Parlamentas ir Taryba aptartų, kaip būtų galima pasiekti, kad būtų visapusiškai laikomasi 2012 m. bendro požiūrio; PABRĖŽIA svarbą, kurią ji teikia ES finansiniam reglamentui⁷ ir Geresnio reglamentavimo gairėms⁸;

9. PABRĖŽIA, kad ES valstybės narės turi teikti ES agentūroms visą būtiną paramą, kad jos galėtų įgyvendinti savo įgaliojimus;

⁴ Dok. ST 13795/2017.

⁵ 2020 m. gruodžio 4 d. Komisijos vienašalis pareiškimas dėl decentralizuotų agentūrų valdymo: „Komisija yra labai suinteresuota užtikrinti, kad ES decentralizuotos agentūros įgyvendintų savo įgaliojimus, be kita ko, sustiprintų ir racionalizuotų savo valdymą, taip pat remti visų decentralizuotų agentūrų suderintą planavimą ir ataskaitų teikimą. Komisijos nuomone, Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 22/2020 ir atsakymai į ją galėtų būti bendradarbiavimu grindžiamos tolesnės veiklos, kuriai reikės Tarybos ir Parlamento paramos, pagrindu.“

⁶Dok. ST 8635/20.

⁷ 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012, *OL L 193, 2018 7 30, p. 1–222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_lt

10. RAGINA VISAS ŠALIS atidžiai vykdyti bet kokią būsimą ES agentūrų teisinio pagrindo peržiūrą ar rengti naują redakciją, imantis būtinų veiksmų, kad būtų užtikrintas tinkamas jų pagrindimo poveikio vertinimas, tikėtinų tikslų aktualumas bei nuoseklumas ir numatomas poveikis, atsižvelgiant į platesnį ES strateginį planavimą; ypatingą dėmesį skirti jų valdymo organų dydžio racionalizavimui ir jų valdymo modelių veiksmingumo didinimui; išlaikyti aukštus jų atskaitomybės ir veiksmingumo įsipareigojimų standartus, laikantis visų atitinkamų normų;

11. PABRĖŽIA, jog svarbu, kad visos ES institucijos, dalyvaujančios steigiant ir likviduojant agentūras, taikytų nuoseklų ir suderintą požiūrį, visų pirma:

- a) prieš priimant bet kokią aktą, kuriuo įsteigiamos naujos agentūros, atliktų išsamius poveikio vertinimus, atsižvelgiant į visas alternatyvias galimybes, pvz., susijungimus, įgaliojimų keitimą, bendradarbiavimą, dubliavimą ar spragas, susijusius su politikos įgyvendinimu; prieš pateikdama naują pasiūlymą, Komisija privalo tinkamai ir pakankamai atsižvelgti į visas Reglamentavimo patikros valdybos išsakytas abejones; į visus Komisijos pasiūlymus turi būti įtraukta ir finansinė pažyma, kaip nustatyta Reglamento Nr. 1046/2018 7 skyriuje (33–36 straipsniuose), taip pat laikino galiojimo arba peržiūros sąlyga;
- b) atliktų esamų agentūrų vertinimą, be kita ko, taikydamos kompleksines veiksmingumo ir (arba) tinkamumo patikras, siekiant įvertinti jų veiklos nuoseklumą bei aktualumą ir jų pasiektus politikos rezultatus, ir
- c) kiek įmanoma labiau suderintų esamų agentūrų valdymo struktūras, planavimą, programavimą ir atskaitomybę.

Šie reikalavimai turėtų būti išdėstyti reglamentuose, kuriais įsteigiamos agentūros, arba reglamentuose, kuriais tokie reglamentai yra iš dalies keičiami arba išdėstomi nauja redakcija, ir jais turėtų būti laikomasi visų galimų konvergencijos priemonių, nepakenkiant konkretiems kiekvienos konkrečios agentūros tikslams ir užduotims;

12. PRAŠO KOMISIJOS išnagrinėti ir įgyvendinti Audito Rūmų rekomendacijas, visų pirma susijusias su:

- a) užtikrinimu, kad agentūrų steigimas, veikimas ir galimas likvidavimas būtų lankstaus pobūdžio ir kad tais veiksmais būtų siekiama užtikrinti, kad agentūros įgyvendintų savo įgaliojimus ir įvykdytų savo užduotis siekdamos įgyvendinti ES politiką ir stiprinti bendradarbiavimą Europos Sąjungoje, kartu panaudojant visas įmanomas sinergijas ir masto ekonomiją;
 - b) patikslintų Komisijos gairių (dok. C(2020)2297) dėl veiksmingumo informacijos, kurią turi pateikti agentūros, kad Europos Parlamentas, Taryba ir ES piliečiai galėtų atlikti išorės kontrolę, įgyvendinimo stebėseną, kad daugiau dėmesio būtų skiriama ne ataskaitų apie išdirbius ir veiklą teikimui, o agentūrų realiam indėliui į ES politiką;
 - c) agentūrų biudžeto priežiūros gerinimu, visų pirma laiku peržiūrint ir suderinant išteklius su kintančiais poreikiais;
 - d) pagalba ir parama ES agentūroms, joms racionalizuojant savo įgyvendinimo nuostatas, ir parama keičiantis geriausios praktikos pavyzdžiais atskaitomybės ir veiksmingumo peržiūros tikslais;
 - e) nuolatine ES agentūrų valdymo ir įgyvendinimo sistemos stebėseną, o prireikus tokį valdymą ir įgyvendinimą pritaikyti, kad agentūrų tikslai būtų visiškai pasiekti;
 - f) ES agentūrų, kaip kompetencijos ir tinklaveikos formuojant ir įgyvendinant ES politiką, taip pat vykdant platesnį tarptautinį bendradarbiavimą, centrų vaidmens stiprinimu;
13. PRAŠO VISŲ ES AGENTŪRŲ išnagrinėti Audito Rūmų rekomendacijas ir padaryti savo išvadas, visų pirma dėl:
- a) savo veiklos planų aktualumo siekiant kuo veiksmingiau panaudoti išteklius ir plėtoti tarpusavio sinergiją, kai tik įmanoma, siekiant nustatyti gerą patirtį, susijusią su veiksmingumo peržiūra ir masto ekonomija planavimo ir rezultatų kontekste, visų pirma bendrose politikos srityse;
 - b) tolesnio savo komunikacijos strategijų tobulinimo, glaudžiai bendradarbiaujant su savo tinklu ir paramos biuru Briuselyje, taip didinant informuotumą apie savo vaidmenį ir darbo galimybes visais lygmenimis, kartu priartėjant prie ES piliečių poreikių, kaip pavyzdį laikant pandemijos atvejį;

- c) prioriteto teikimo personalo geografinės pusiausvyros užtikrinimui, be kita ko, įgyvendinant atitinkamas žmogiškųjų išteklių strategijas, ir
- d) būdų pritraukti jaunus talentus;

14. RAGINA KOMISIJĄ IR ES AGENTŪRAS VEIKIANT KARTU:

- a) gerinti valdymą, atskaitomybę ir ataskaitų apie veiksmingumą teikimą;
- b) stiprinti agentūrų, kaip kompetencijos ir tinklaveikos centrų, vaidmenį;
- c) nagrinėti būdus, kaip padidinti agentūrų, kaip darbdavių, patrauklumą;

15. PRAŠO BIUDŽETO INSTITUCIJOS lanksčiai paskirstyti agentūrų biudžeto ir žmogiškuosius išteklius, atsižvelgiant į jų veiksmingumo peržiūros rezultatus ir bendrus ES politikos prioritetus, siekiant užtikrinti geresnę realių poreikių ir skirto biudžeto atitiktį, kartu laikantis metinių ir daugiamėčių biudžeto apribojimų viršutinių ribų;

16. PRAŠO AUDITO RŪMŲ:

- a) į visas būsimas ataskaitas įtraukti bendrąsias įmones;
- b) visose ataskaitose dėl tolesnių veiksmų nagrinėti ES agentūrų darbuotojų geografinės pusiausvyros klausimą;
- c) reguliariai teikti ataskaitas apie tai, kaip apskritai laikomasi rekomendacijų, ir pateikti kitas reikalingas papildomas pastabas.
