



Brüsszel, 2021. január 19.
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	14270/20
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Számvevőszéknek „Az uniós ügynökségek jövője – A nagyobb rugalmasság és együttműködés lehetőségei” című, 22/2020. sz. különjelentéséről – A Tanács következtetései (2021. január 15.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációk részére az Európai Számvevőszéknek „Az uniós ügynökségek jövője – A nagyobb rugalmasság és együttműködés lehetőségei” című, 22/2020. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket a 2021. január 15-én írásbeli eljárás keretében jóváhagyott formában.

Melléklet

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszéknek „Az uniós ügynökségek jövője – A nagyobb rugalmasság és együttműködés lehetőségei” című, 22/2020. sz. különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: Számvevőszék) 22/2020. sz. különjelentését – az észrevételekkel, következtetésekkel és ajánlásokkal együtt – amely egyrészt az első átfogó számvevőszéki értékelését tartalmazza azoknak a feltételeknek, amelyeket az EU annak biztosítására vezetett be, hogy az ügynökségek hatékonyan, valamennyi polgár javát szolgálva hajtsák végre az uniós szakpolitikákat, másrészt pedig értékes hozzájárulást jelent az ügynökségek teljesítményének és az egymás közötti együttműködésüknek a javításához;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós ügynökségek jelentős szerepet játszanak az uniós szakpolitikák végrehajtásában, valamint az EU és a nemzeti kormányok közötti együttműködés támogatásában azáltal, hogy technikai és tényeken alapuló szakértelmet biztosít, valamint hálózatiépítési központokként működnek;
3. ÜDVÖZLI a Bizottság, a Tanács és a Parlament által aláírt közös megközelítés¹ végrehajtása terén az uniós intézmények által 2012 óta tett erőfeszítéseket, amelyekkel a megfelelésen alapuló megközelítés helyett az ügynökségek teljesítményorientált irányításának és ellenőrzésének alapvető feltételeit kívánják biztosítani;
4. ÜDVÖZLI az új pénzügyi keretszabályzatban² és a kapcsolódó bizottsági iránymutatásokban (C(2020)2297)³ előírt egységes programozási dokumentumok (SPD) rendkívül hatékony felhasználását, amelyek várhatóan lehetővé teszik majd a változó igények alaposabb felülvizsgálatát, a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret szempontjából is;
5. NYUGTÁZ minden olyan erőfeszítést, többek között az Uniós Ügynökségek Hálózatának létrehozását, amelynek célja az ügynökségek láthatóságának és kommunikációs potenciáljának maximalizálása, egyúttal az információcsere és az iránymutatás fokozása a harmonizáltabb rendszeres értékelés közös eszközeivel és paramétereivel együtt;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_hu.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. EMLÉKEZTET az Európai Tanács 2020. július 17–21-i következtetéseire (130. pont) és az ügynökségek forrásaival foglalkozó intézményközi munkacsoport ajánlására⁴; ÜDVÖZLI a 2021. évi költségvetésre vonatkozóan elfogadott közös értelmezésben szereplő egyoldalú bizottsági nyilatkozatot⁵, amely hivatkozik a Számvevőszék jelentésére; EGYETÉRT a Bizottság azon szándékával, hogy – többek között irányításuk megerősítésével és észszerűsítésével, valamint az összehangolt tervezés és jelentéstétel támogatásával – biztosítsa, hogy az EU decentralizált ügynökségei teljesítsék megbízatásukat; KÉSZEN ÁLL ARRA, hogy konstruktívan együttműködjön a Bizottsággal annak érdekében, hogy a lehető leghamarabb, de legkésőbb a 2022-es költségvetési eljárás során együttműködésen alapuló nyomon követést alakítsanak ki;

7. EMLÉKEZTET az Európai Számvevőszéknek „A 2014. évi személyzeti reformcsomag végrehajtása a Bizottságnál: nagy megtakarítások, amelyek azonban nem maradtak következmények nélkül a személyzetre nézve” című, 15/2019. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetésekre;⁶

8. ALAPVETŐ FONTOSSÁGÚNAK TARTJA, hogy az Európai Bizottság, az Európai Parlament és a Tanács megvitassa, hogyan lehet teljes mértékben betartani a 2012-es közös megközelítésben foglaltakat; HANGSÚLYOZZA, hogy nagy jelentőséget tulajdonít az uniós költségvetési rendeletnek⁷ és a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatásoknak⁸;

9. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós tagállamoknak a megbízatásuk teljesítéséhez szükséges minden támogatást meg kell adniuk az uniós ügynökségek számára;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ A Bizottság 2020. december 4-i egyoldalú nyilatkozata a decentralizált ügynökségek irányításáról: „A Bizottságnak határozott érdeke, hogy – többek között irányításuk megerősítésével és észszerűsítésével, valamint az összes decentralizált ügynökség esetében összehangolt tervezés és jelentéstétel támogatásával – biztosítsa, hogy az EU decentralizált ügynökségei teljesítsék megbízatásukat. A Bizottság úgy véli, hogy az Európai Számvevőszék 22/2020. sz. különjelentése és az arra adott válaszok alapul szolgálhatnak ennek a Tanács és a Parlament támogatását is igénylő, együttműködésen alapuló nyomon követéséhez.”

⁶ ST 8635/20.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., I. o.).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_hu

10. arra ÖSZTÖNZI A FELEKET, hogy járjanak el gondosan az uniós ügynökségek jogalapjának következő felülvizsgálata vagy átdolgozása során, meghozva a szükséges intézkedéseket az ügynökségek létjogosultságának megfelelő hatásvizsgálata érdekében, mind a kitűzött célok relevanciája és koherenciája, mind pedig a tervezett hatások tekintetében, a szélesebb körű uniós stratégiai tervezéssel összhangban; továbbra is fordítsanak különös figyelmet vezető testületeik méretének racionalizálására és irányítási modelljeik hatékonyságának növelésére; támasszanak továbbra is szigorú követelményeket az ügynökségek elszámoltathatósága és teljesítménye tekintetében, valamennyi megfelelő norma betartásával;

11. RÁMUTAT annak fontosságára, hogy valamennyi érintett uniós intézmény koherens és következetes megközelítést alkalmazzon az ügynökségek létrehozásával és felszámolásával kapcsolatban, különösen az alábbiak révén:

- a) átfogó hatásvizsgálatok az új ügynökségeket létrehozó jogi aktusok elfogadása előtt, figyelembe véve az olyan alternatív lehetőségeket, mint az egyesülések, a megbízatások módosítása, az együttműködés, a szakpolitikák végrehajtásához kapcsolódó átfedések vagy hiányosságok; az új javaslat benyújtása előtt a Szabályozói Ellenőrzési Testület által megfogalmazott fenntartásokat a Bizottságnak megfelelően és elégséges módon kezelnie kell; a Bizottság javaslatainak tartalmazniuk kell az (EU) 1046/2018 rendelet 7. fejezetében (33–36. cikk) meghatározott pénzügyi kimutatást, valamint a hatályvesztésre vagy a felülvizsgálatra vonatkozó rendelkezést;
- b) a meglévő ügynökségek értékelése, beleértve a horizontális teljesítményértékeléseket és/vagy célravezetőségi vizsgálatokat tevékenységeik és az elért szakpolitikai eredményeik koherenciájának és relevanciájának értékelése céljából; valamint
- c) a meglévő ügynökségek lehető legnagyobb mértékű összehangolása az irányítási struktúrák, a tervezés, a programozás és az elszámoltathatóság tekintetében;

Ezeket a követelményeket az ügynökségeket létrehozó rendeletekben, illetve az azokat módosító vagy átdolgozó rendeletekben meg kell határozni, és a konvergencia minden lehetséges eszközét igénybe kell venni, az egyes ügynökségek egyedi célkitűzéseinek és feladatainak veszélyeztetése nélkül;

12. FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, hogy tanulmányozza és hajtsa végre a Számvevőszék ajánlásait, különösen az alábbiak tekintetében:

- a) annak biztosítása, hogy az ügynökségek létrehozása, működése és esetleges felszámolása rugalmas legyen, és arra irányuljon, hogy az ügynökségek eleget tegyenek megbízatásuknak és ellássák feladataikat az uniós szakpolitika végrehajtása és az Európai Unión belüli együttműködés erősítése érdekében, minden lehetséges szinergiát és méretgazdaságosságot kihasználva;
 - b) az ügynökségek által az Európai Parlament, a Tanács és az uniós polgárok révén megvalósuló külső ellenőrzés céljából nyújtandó teljesítményinformációkra vonatkozó, felülvizsgált C (2020)2297 bizottsági iránymutatások végrehajtásának nyomon követése, a hangsúlyt ezáltal az outputokra és a tevékenységekre vonatkozó jelentéstételről áthelyezve az ügynökségeknek az uniós szakpolitikához való tényleges hozzájárulásra;
 - c) az ügynökségek költségvetési felügyeletének javítása, különösen az erőforrások időben történő felülvizsgálata és a változó igényekhez való igazítása révén;
 - d) az uniós ügynökségek segítése és támogatása végrehajtási rendelkezéseik észszerűsítésében, valamint hozzájárulás a bevált gyakorlatok cseréjéhez az elszámoltathatóság és a teljesítményértékelés céljából;
 - e) az uniós ügynökségek irányítási és végrehajtási keretének folyamatos nyomon követése és szükség esetén kiigazítása célkitűzéseik teljes körű megvalósítása érdekében;
 - f) az uniós ügynökségek által az uniós szakpolitikák kialakításában és végrehajtásában, valamint a szélesebb körű nemzetközi együttműködésben kiválósági központként és hálózatépítési központként betöltött szerep előmozdítása;
13. FELKÉRI AZ ÖSSZES UNIÓS ÜGYNÖKSÉGET, hogy tanulmányozzák a Számvevőszék ajánlásait és vonják le saját következtetéseiket, különösen az alábbiak tekintetében:
- a) operatív terveik megfelelősége az erőforrások hatékony felhasználásának maximalizálása és a köztük lévő szinergiák kialakítása szempontjából, amennyiben lehetséges, a tervezésük és eredményeik tekintetében a teljesítményértékeléssel és a méretgazdaságossággal kapcsolatos bevált gyakorlatok meghatározása érdekében, különösen a közös szakpolitikai területeken;
 - b) kommunikációs stratégiáik további javítása a hálózatukkal és brüsszeli támogató irodájukkal szoros együttműködésben, ezáltal ráirányítva a figyelmet szerepükre és az általuk kínált munkalehetőségekre minden szinten, egyúttal közelebb hozva őket az uniós polgárok igényeihez, példaként említve a világjárványt;

- c) személyzetük földrajzi kiegyensúlyozottsága, prioritásként kezelve, humánerőforrás-stratégiáik részeként is, valamint
- d) a fiatal tehetségek vonzásának módja;

14. ÖSZTÖNZI A BIZOTTSÁGOT ÉS AZ UNIÓS ÜGYNÖKSÉGEKET, hogy EGYÜTTESEN:

- a) javítsák az irányítást, az elszámoltathatóságot és a teljesítménnyel kapcsolatos jelentéstételt;
- b) erősítsék meg az ügynökségek szakértői és hálózatépítési központokként betöltött szerepét;
- c) vizsgálják meg az ügynökségek mint munkaadók vonzerejének fokozási lehetőségeit;

15. FELKÉRI A KÖLTSÉGVETÉSI HATÓSÁGOT, hogy az ügynökségek költségvetési és emberi erőforrásait rugalmasan, teljesítményértékelésük eredményeivel és az átfogó uniós politikai prioritásokkal összhangban allokálja annak érdekében, hogy a valós igények és az allokált költségvetési források jobban megfeleljenek egymásnak, egyúttal tiszteletben tartva az éves és többéves költségvetési előirányzatok felső határait;

16. FELKÉRI A SZÁMVEVŐSZÉKET, hogy:

- a) jövőbeli jelentéseiben térjen ki a közös vállalkozásokra;
- b) nyomonkövetési jelentéseiben térjen ki az uniós ügynökségek személyzetének földrajzi kiegyensúlyozottságára;
- c) rendszeresen tegyen jelentést az ajánlásoknak való általános megfelelésről, és tegye meg a szükségesnek ítélt további észrevételeket.