

Bruxelles, 19. siječnja 2021.
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	14270/20
Predmet:	Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2020 naslovljenom „Budućnost agencija EU-a – postoji prostor za veću fleksibilnost i bolju suradnju” – zaključci Vijeća (15. siječnja 2021.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2020 naslovljenom „Budućnost agencija EU-a – postoji prostor za veću fleksibilnost i bolju suradnju”, kako su odobreni pisanim postupkom 15. siječnja 2021.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2020 naslovljenom „Budućnost agencija EU-a – postoji prostor za veću fleksibilnost i bolju suradnju”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 22/2020 (dalje u tekstu „Sud”) koje predstavlja njegovu prvu ukupnu procjenu uvjeta koje EU provodi kako bi se zajamčilo da agencije djelotvorno ostvaruju politike EU-a u korist svih građana, uključujući njegova opažanja, zaključke i preporuke, i koje je važan doprinos poboljšanju uspješnosti agencija i međuagencijske suradnje;
2. ISTIČE da su agencije EU-a veoma važne za doprinos provedbi politika EU-a i podupiranje suradnje EU-a s nacionalnim vladama djelujući kao centri tehničke stručnosti i stručnosti koja se temelji na dokazima te umrežavanja;
3. POZDRAVLJA napore koje su institucije EU-a poduzele od 2012. u pogledu provedbe zajedničkog pristupa koji su potpisali Komisija, Vijeće i Parlament¹, kako bi se osigurali ključni uvjeti za njihovo upravljanje i praćenje usmjereno na uspješnost, umjesto pristupa utemeljenog na usklađenosti;
4. POZDRAVLJA najučinkovitiju upotrebu jedinstvenih programskih dokumenata kako je navedeno u novoj Okvirnoj financijskoj uredbi² i povezanim smjernicama Komisije (C (2020)2297)³, za koje se očekuje da će omogućiti temeljitije preispitivanje novih potreba, među ostalim i u perspektivi višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. (VFO);
5. PRIMA NA ZNANJE sve napore, uključujući uspostavu mreže agencija EU-a, u svrhu maksimalnog povećanja vidljivosti komunikacijskog potencijala agencija, uz istodobno povećanje razmjene informacija i smjernica zajedno sa zajedničkim alatima i parametrima za usklađenu redovitu procjenu;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 17. – 21. srpnja 2020. (točka 130.) i preporuku međuinstitucijske radne skupine o resursima agencija⁴; POZDRAVLJA jednostranu izjavu Komisije⁵ u okviru zajedničkog razumijevanja postignutog u vezi s proračunom za 2021., u kojoj se upućuje na izvješće Suda; DIJELI želju Komisije da se osigura da decentralizirane agencije EU-a ispune svoje mandate, uključujući jačanje i pojednostavnjenje upravljanja njima, kao i potporu usklađenom planiranju i izvješćivanju; IZRAŽAVA SPREMNOST za konstruktivnu suradnju s Komisijom u cilju zajedničkog daljnjeg postupanja što je brže moguće, a najkasnije za proračunski postupak za 2022.;

7. PODSJEĆA na zaključke Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2019 naslovljenom „Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede, ali ne bez posljedica za osoblje”⁶;

8. SMATRA da je ključno da Europska komisija, Europski parlament i Vijeće rasprave o tome kako se može postići potpuno pridržavanje zajedničkog pristupa iz 2012.; ISTIČE važnost koju pridaje Financijskoj uredbi EU-a⁷ i smjernicama za bolju regulativu⁸;

9. NAGLAŠAVA nužnost toga da države članice EU-a pruže agencijama EU-a svu potrebnu potporu za ispunjenje njihova mandata;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Jednostrana izjava Komisije od 4. prosinca 2020. o upravljanju decentraliziranim agencijama: „Komisija ima jasnu želju osigurati da decentralizirane agencije EU-a ispune svoj mandat, uključujući jačanje i pojednostavnjenje upravljanja njima, kao i potporu tome da sve decentralizirane agencije usklađeno planiraju i izvješćuju. Komisija smatra da bi tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 22/2020 i odgovori na njega mogli biti temelj za zajedničko daljnje postupanje za koje će biti potrebna potpora Vijeća i Parlamenta.”

⁶ ST 8635/20.

⁷ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012, *SL L 193, 30.7.2018., str. 1–222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_hr

10. POTIČE SVE STRANE da pažljivo nastave s bilo kakvim predstojećim preispitivanjem ili preinakom pravnog temelja agencija EU-a poduzimanjem potrebnih koraka kako bi se osigurala odgovarajuća procjena učinka njihove opravdanosti postojanja te relevantnosti i usklađenosti njihovih očekivanih ciljeva i predviđenih učinaka u skladu sa širim strateškim planiranjem EU-a; da se i dalje posebno usredotoče na racionalizaciju veličine njihovih upravnih tijela i povećanje učinkovitosti njihovih modela upravljanja te da zadrže visoke standarde u odnosu na svoje obveze u pogledu odgovornosti i uspješnosti poštovanjem svih odgovarajućih normi;

11. ISTIČE važnost usklađenog i dosljednog pristupa koji trebaju primjenjivati sve uključene institucije EU-a u vezi s osnivanjem i likvidacijom agencija, posebice putem:

- a) sveobuhvatnih procjena učinaka prije donošenja bilo kojeg akta kojim se osnivaju nove agencije, uzimajući u obzir sve alternativne mogućnosti kao što su spajanja, promjene mandata, zajednički rad, preklapanja ili nedostaci povezani s provedbom politika; sve rezerve koje je izrazio Odbor za nadzor regulative Komisija mora na odgovarajući način i dostatno razmotriti prije predstavljanja novog prijedloga; svi prijedlozi Komisije moraju obuhvaćati i financijski izvještaj kako je navedeno u poglavlju 7. (članci od 33. do 36.) Uredbe 1046/2018 te klauzulu o vremenskom ograničenju postojanja ili klauzulu o preispitivanju;
- b) evaluacije postojećih agencija, uključujući upotrebu horizontalnih evaluacija uspješnosti i/ili provjera primjerenosti radi procjene usklađenosti i relevantnosti njihovih aktivnosti i njihovih ostvarenih rezultata politike i
- c) usklađivanja postojećih agencija, u najvećoj mogućoj mjeri, u smislu upravljačkih struktura, planiranja, programiranja i odgovornosti;

Ti bi se zahtjevi trebali utvrditi u uredbama o osnivanju agencija ili uredbama o izmjeni ili preinaci tih uredbi te bi trebali slijediti sve moguće načine konvergencije a da se ne dovode u pitanje određeni ciljevi i zadaće svake agencije;

12. POZIVA KOMISIJU da prouči i provede preporuke Suda, posebice u pogledu:

- a) osiguravanja toga da su osnivanje, funkcioniranje i moguća likvidacija agencija fleksibilni i usmjereni na jamčenje toga da agencije ispunjavaju svoj mandat i obavljaju svoje zadaće u cilju provedbe politike EU-a i jačanja suradnje u Europskoj uniji, istodobno iskorištavajući svu moguću sinergiju i ekonomiju razmjera;
 - b) praćenja provedbe izmijenjenih smjernica Komisije (C (2020)2297) o informacijama o uspješnosti koje agencije trebaju dostavljati kako bi Europski parlament, Vijeće i građani EU-a mogli obaviti vanjski nadzor, čime bi se naglasak s izvješćivanja o ostvarenjima i aktivnostima prebacio na stvaran doprinos agencija politikama EU-a;
 - c) poboljšanja proračunskog nadzora agencija, posebice pravodobnim preispitivanjem i prilagodbom resursa potrebama koje se mijenjaju;
 - d) pružanja pomoći i potpore agencijama EU-a u pojednostavljenju njihovih provedbenih odredaba i doprinosu razmjeni najbolje prakse za potrebe preispitivanja odgovornosti i uspješnosti;
 - e) nastavka praćenja okvira agencija EU-a za upravljanje i provedbu te njihovom prilagodbom, prema potrebi, kako bi se u potpunosti ispunili njihovi ciljevi;
 - f) promicanja uloge agencija EU-a kao centara izvrsnosti i umrežavanja u izradi i provedbi politika EU-a te u kontekstu šire međunarodne suradnje;
13. POZIVA SVE AGENCIJE EU-a da ispituju preporuke Suda i izvedu vlastite zaključke, posebice u pogledu:
- a) relevantnosti svojih operativnih planova, u cilju što učinkovitije upotrebe resursa i razvoja sinergije među njima, kad god je to moguće, kako bi se utvrdila dobra praksa u pogledu preispitivanja uspješnosti i ekonomije razmjera za njihovo planiranje i rezultate, posebice u zajedničkim područjima politika;
 - b) daljnjeg poboljšanja svojih komunikacijskih strategija u bliskoj suradnji sa svojom mrežom i potpunim uredom u Bruxellesu, čime se podiže svijest o njihovoj ulozi i mogućnostima zapošljavanja na svim razinama te ih se istodobno približava potrebama građana EU-a, uzimajući pandemiju kao primjer;

- c) zemljopisne uravnoteženosti svojega osoblja kao prioritetnog pitanja, među ostalim kao dio svojih strategija u području ljudskih resursa i
- d) načina privlačenja mladih talenata;

14. POTIČE KOMISIJU I AGENCIJE EU-a da DJELUJUĆI ZAJEDNO:

- a) poboljšaju ustrojstveno upravljanje, pozivanje na odgovornost i izvješćivanje o uspješnosti;
- b) ojačaju ulogu agencija kao centara stručnosti i umrežavanja;
- c) razmotre načine poboljšavanja privlačnosti agencija kao poslodavaca;

15. POZIVA PRORAČUNSKO TIJELO da na fleksibilan način dodijeli proračunska sredstva i ljudske resurse agencija u skladu s rezultatima njihova preispitivanja uspješnosti i ukupnih političkih prioriteta EU-a kako bi se osigurala bolja usklađenost između stvarnih potreba i dodijeljenih proračuna, uz poštovanje gornjih granica godišnjih i višegodišnjih proračunskih ograničenja;

16. POZIVA SUD da:

- a) uključi zajednička poduzeća u buduća izvješća;
- b) razmotri pitanje zemljopisne uravnoteženosti osoblja u agencijama EU-a u bilo kojem od naknadnih izvješća;
- c) redovito izvješćuje o ukupnoj usklađenosti sa svojim preporukama i iznosi sva dodatna opažanja koja smatra potrebnima.