



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. tammikuuta 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14270/20
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 22/2020 "EU:n virastojen tulevaisuus – joustavuutta ja yhteistyötä voidaan vielä lisätä" – Neuvoston päätelmät (15. tammikuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä 15. tammikuuta 2021 kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 22/2020 "EU:n virastojen tulevaisuus – joustavuutta ja yhteistyötä voidaan vielä lisätä".

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta
nro 22/2020 "EU:n virastojen tulevaisuus – joustavuutta ja yhteistyötä voidaan vielä lisätä"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityiskertomukseen nro 22/2020, joka on tilintarkastustuomioistuimen ensimmäinen kokonaisarvio EU:n luomista toimintaedellytyksistä sen varmistamiseksi, että virastot toteuttavat EU:n toimintapolitiikkoja vaikuttavasti kaikkien kansalaisten hyödyksi, mukaan lukien erityiskertomuksen huomautukset, päätelmät ja suositukset. Erityiskertomus antaa arvokkaan panoksen virastojen tuloksellisuuden ja niiden välisen yhteistyön parantamiseen;
2. KOROSTAA EU:n virastojen merkitystä EU:n politiikkojen täytäntöönpanon edistämisessä ja EU:n ja kansallisten hallitusten välisen yhteistyön tukemisessa toimimalla teknisen ja näyttöön perustuvan asiantuntemuksen sekä verkostoitumisen keskuksina;
3. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE EU:n toimielinten vuodesta 2012 lähtien toteuttamat toimet komission, neuvoston ja parlamentin sopiman yhteisen lähestymistavan¹ panemiseksi täytäntöön, jotta voidaan varmistaa välttämättömät ennakoedellytykset niiden tulossuuntautuneelle hallintotavalle ja seurannalle sääntöjen noudattamiseen keskittyvän lähestymistavan sijaan;
4. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE uudessa varainhoidon puiteasetuksessa² ja siihen liittyvissä komission suuntaviivoissa (C (2020) 2297)³ tarkoitettujen yhtenäisten ohjelma-asiakirjojen mahdollisimman tehokkaan käytön, jonka odotetaan mahdollistavan muuttuvien tarpeiden perusteellisemmän tarkastelun myös monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 silmällä pitäen;
5. PANEE MERKILLE kaikki toimet, mukaan lukien EU:n virastojen verkoston perustamisen, virastojen näkyvyyden ja viestintäpotentiaalin maksimoimiseksi samalla kun tehostetaan tietojenvaihtoa ja ohjausta sekä yhteisiä välineitä ja parametreja yhdenmukaisempaa säännöllistä arviointia varten;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_fi.pdf.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>.

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

6. PALAUTTAA MIELEEN 17.–21. heinäkuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät (130 kohta) ja erillisvirastojen resursseja käsittelevän toimielinten välisen työryhmän suosituksen⁴; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission yksipuoliseen lausumaan⁵, joka sisältyy vuoden 2021 talousarviota koskevaan yhteisymmärryspöytäkirjaan ja jossa viitataan tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen; ON komission kanssa SAMAA MIELTÄ siitä, että on hyvin tärkeää varmistaa, että EU:n erillisvirastot täyttävät toimeksiantonsa, muun muassa vahvistamalla ja virtaviivaistamalla niiden hallintoa ja tukemalla kaikkien erillisvirastojen yhdenmukaista suunnittelu- ja raportointitoimintaa; ON VALMIS toimimaan rakentavasti komission kanssa, jotta mahdollisimman pian ja viimeistään vuoden 2022 talousarviomenettelyyn mennessä luodaan perusta yhteistyössä tehtävälle seurannalle;

7. PALAUTTAA MIELEEN neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2019 "Vuoden 2014 henkilöstöuudistuspaketin täytäntöönpano komissiossa – suuria säästöjä, mutta myös seurauksia henkilöstölle"⁶;

8. PITÄÄ OLENNAISEN TÄRKEÄNÄ, että Euroopan komissio, Euroopan parlamentti ja neuvosto keskustelevat siitä, miten vuoden 2012 yhteisen lähestymistavan täysimääräiseen noudattamiseen päästään; KOROSTAA pitävänsä tärkeänä EU:n varainhoitoasetusta⁷ ja parempaa sääntelyä koskevia suuntaviivoja⁸;

9. KOROSTAA, että EU:n jäsenvaltioiden on annettava EU:n virastoille kaikki tarvittava tuki niiden tehtävien hoitamiseksi;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Komission yksipuolinen lausuma erillisvirastojen hallinnosta, annettu 4.12.2020: "Komissiolle on hyvin tärkeää varmistaa, että EU:n erillisvirastot täyttävät toimeksiantonsa, muun muassa vahvistamalla ja virtaviivaistamalla niiden hallintoa ja tukemalla kaikkien erillisvirastojen yhdenmukaista suunnittelu- ja raportointitoimintaa. Komissio katsoo, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 22/2020 ja siihen annetut vastaukset voisivat toimia perustana yhteistyössä tehtävälle seurannalle, joka edellyttää neuvoston ja parlamentin tukea."

⁶ ST 8635/20.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (*EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1–222*).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_fi.

10. KANNUSTAA KAIKKIA OSAPUOLIA etenemään huolellisesti EU:n virastojen oikeusperustan tulevissa tarkistuksissa tai uudelleenlaadinnassa toteuttamalla tarvittavat toimet, joilla varmistetaan virastojen perusteiden asianmukainen vaikutustenarviointi, joka koskee sekä niiden odotettujen tavoitteiden merkityksellisyyttä ja johdonmukaisuutta että niiden ennakoituja vaikutuksia EU:n laajemman strategisen suunnittelun mukaisesti; keskittymään edelleen erityisesti hallintoelintensä koon virtaviivaistamiseen ja hallintomalliensa tehostamiseen; pitämään yllä tilivelvollisuuteen ja tuloksellisuuteen liittyviä tiukkoja vaatimuksia noudattamalla kaikkia asianmukaisia normeja;

11. KOROSTAA, että on tärkeää noudattaa johdonmukaista lähestymistapaa, jota kaikkien virastojen perustamiseen ja lakkauttamiseen osallistuvien EU:n toimielinten on sovellettava. Tähän kuuluvat erityisesti

- a) kattavat vaikutustenarviointit ennen kuin hyväksytään säädöksiä uusien virastojen perustamisesta, ottaen huomioon vaihtoehtoiset mahdollisuudet, kuten yhdistymiset, toimeksiantojen muutokset, yhteistyö, päällekkäisyydet tai politiikan toteuttamiseen liittyvät puutteet; komission on otettava asianmukaisesti ja riittävästi huomioon kaikki sääntelyntarkastelulautakunnan esittämät varaukset ennen uuden ehdotuksen esittämistä; kaikkiiin komission ehdotuksiin on sisällytettävä myös asetuksen 1046/2018 7 luvun (33–36 artikla) mukainen rahoitus selvitys sekä raukeamis- tai tarkistuslauseke;
- b) nykyisten virastojen arviointi, mukaan lukien monialaisten tuloksellisuusarviointien ja/tai toimivuustarkastusten käyttö niiden toiminnan johdonmukaisuuden ja relevanssin ja politiikan tulosten arvioimiseksi, ja
- c) nykyisten virastojen yhdenmukaistaminen mahdollisimman pitkälle hallintorakenteiden, suunnittelun, ohjelmasuunnittelun ja tilivelvollisuuden osalta;

Nämä vaatimukset olisi vahvistettava virastojen perustamisasetuksissa tai niiden muuttamista tai uudelleenlaatimista koskevissa asetuksissa, ja niissä olisi kaikin tavoin edistettävä lähentymistä vaarantamatta kunkin viraston erityisiä tavoitteita ja tehtäviä;

12. PYYTÄÄ komissiota tutkimaan ja panemaan täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskevat erityisesti seuraavia seikkoja:

- a) varmistetaan, että virastojen perustaminen, toiminta ja mahdollinen lakkauttaminen ovat joustavia ja että niillä pyritään varmistamaan, että virastot täyttävät toimeksiantonsa ja suorittavat tehtävänsä, jotta ne voivat panna täytäntöön EU:n politiikkaa ja tehostaa yhteistyötä Euroopan unionissa, hyödyntäen samalla kaikkia mahdollisia synergioita ja mittakaavaetuja;
- b) seurataan Euroopan parlamentin, neuvoston ja EU:n kansalaisten suorittamaa ulkoista valvontaa varten virastoilta edellytettäviä tuloksellisuustietoja koskevien tarkistettujen komission suuntaviivojen (C (2020) 2297) täytäntöönpanoa ja siten siirretään painopistettä tuotoksia ja toimia koskevasta raportoinnista virastojen tosiasialliseen panokseen EU:n toimintapolitiikan edistämiseksi;
- c) parannetaan virastojen talousarvion valvontaa erityisesti tarkistamalla resursseja oikea-aikaisesti ja mukauttamalla ne muuttuviin tarpeisiin;
- d) avustetaan ja tuetaan EU:n virastoja niiden täytäntöönpanosäännösten yksinkertaistamisessa ja edistetään tilivelvollisuutta ja tulosten tarkastelua koskevien parhaiden käytäntöjen vaihtoa;
- e) jatketaan EU:n virastojen hallinto- ja täytäntöönpanokehyksen seurantaa ja mukautetaan niitä tarvittaessa, jotta virastojen tavoitteet voidaan saavuttaa täysimääräisesti;
- f) edistetään EU:n virastojen roolia osaamisen ja verkostoitumisen keskuksina ja EU:n politiikkojen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa sekä laajemmassa kansainvälisessä yhteistyössä;

13. KEHOTTAI kaikkia EU-virastoja tarkastelemaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja tekemään omat johtopäätöksensä erityisesti seuraavista seikoista:

- a) toimintasuunnitelmien relevanssi resurssien tehokkaan käytön maksimoimiseksi ja synergioiden kehittämiseksi virastojen välillä aina kun se on mahdollista, jotta voidaan määrittää hyvät toimintatavat tulosten tarkastelemiseksi ja mittakaavaedut niiden suunnittelua ja tuotoksia varten erityisesti yhteisillä politiikan aloilla;
- b) viestintästrategioiden parantaminen edelleen tiiviissä yhteistyössä verkoston ja Brysselissä sijaitsevan tukitoimiston kanssa, millä lisätään tietoisuutta niiden roolista ja työmahdollisuuksista kaikilla tasoilla sekä tuodaan ne lähemmäs EU:n kansalaisten tarpeita, esimerkiksi pandemian yhteydessä;

c) henkilöstön maantieteellisen jakauman tasapaino prioriteettina, myös osana henkilöstöstrategiaa, ja

d) lahjakkaiden nuorten rekrytoiminen;

14. KANNUSTAA komissiota ja EU:n virastoja toimimaan yhdessä

a) parantaakseen hallintoa, tilivelvollisuutta ja tuloksellisuutta koskevaa raportointia;

b) vahvistaakseen virastojen roolia asiantuntijakeskuksina ja verkostoitumiskeskuksina;

c) tarkastellakseen keinoja, joilla voidaan lisätä virastojen houkuttelevuutta työnantajina;

15. KEHOTTAÄ budjettivallan käyttäjää osoittamaan joustavasti virastojen talousarvio- ja henkilöresurssit niiden toiminnan arvioinnin tulosten ja EU:n yleisten poliittisten painopisteiden mukaisesti, jotta voidaan varmistaa todellisten tarpeiden ja osoitettujen määrärahojen parempi yhteensovittaminen noudattaen samalla vuotuisten ja monivuotisten talousarviorajoitusten enimmäismääriä;

16. PYYTÄÄ tilintarkastustuomioistuinta

a) sisällyttämään yhteisyritykset tuleviin kertomuksiin;

b) käsittelemään EU:n virastojen henkilöstön maantieteellisen jakauman tasapainoa kaikissa seurantakertomuksissa;

c) raporttoimaan säännöllisesti suositusten yleisestä noudattamisesta ja esittämään tarpeelliseksi katsomansa lisähuomautukset.
