



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 19. jaanuar 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 14270/20

Teema: Nõukogu järelused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 22/2020 „ELi asutuste tulevik – võimalus suuremaks paindlikkuseks ja koostööks“

– Nõukogu järelused (15. jaanuar 2021)

Delegatsioonidele esitatakse lisas nõukogu järelused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 22/2020 „ELi asutuste tulevik – võimalus suuremaks paindlikkuseks ja koostööks“, mis kiideti heaks kirjaliku menetluse teel 15. jaanuaril 2021.

Nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 22/2020 „ELi asutuste tulevik – võimalus suuremaks paindlikkuseks ja koostööks“

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

1. PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet 22/2020, mis on koos selles esitatud tähelepanekute, järelduste ja soovitustega esimene üldhinnang tingimustele, mida EL rakendab tagamaks, et asutused viivad tõhusalt ellu ELi poliitikat kõigi kodanike hüvanguks, ning annab väärtusliku panuse asutuste tulemuste ja asutustevahelise koostöö parandamiseks;
2. RÕHUTAB, et ELi asutustel on märkimisväärne roll ELi poliitika rakendamisele kaasaaitamisel ning ELi ja liikmesriikide valitsuste vahelise koostöö toetamisel, toimides tehniliste ja tõendus põhiste eksperditeadmiste jagamise ja võrgustike loomise keskustena;
3. PEAB TERVITATAVAKS jõupingutusi, mida ELi institutsioonid on alates 2012. aastast teinud komisjoni, nõukogu ja parlamendi poolt allkirjastatud ühise lähenemisviisi¹ rakendamisel, et tagada nõuetele vastavusele keskendunud lähenemisviisi kasutamise asemel olulised tingimused asutuste tulemuspõhiseks juhtimiseks ja järelevalveks;
4. PEAB TERVITATAVAKS uues finantsmääruses² ja sellega seotud komisjoni suunistes (C(2020) 2297)³ sätestatud ühtsete programmdokumentide tõhusaimat võimalikku kasutamist, mis peaks võimaldama muutuvate vajaduste põhjalikumalt läbivaatamist, muu hulgas pidades silmas 2021.–2027. aasta mitmeaastast finantsraamistikku;
5. VÕTAB TEADMISEKS kõik jõupingutused, sealhulgas ELi asutuste võrgustiku loomise, et maksimeerida asutuste nähtavust ja kommunikatsioonipotentsiaali, tõhustades samal ajal teabe ja suuniste vahetamist koos ühiste vahendite ja parameetritega, et tagada ühtlustatum korrapärane hindamine;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_et.pdf.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>.

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/ET/C-2020-2297-F1-ET-MAIN-PART-1.PDF>.

6. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 17.– 21. juuli 2020. aasta järeldusi (punkt 130) ja institutsioonidevahelise asutuste ressursside tööühma soovitus;⁴ PEAB TERVITATAVAKS 2021. aasta eelarve kohta kokku lepitud ühises arusaamises esitatud komisjoni ühepoolset avaldust,⁵ milles osutatakse kontrollikoja aruandele; ON sarnaselt komisjoniga huvitatud selle tagamisest, et ELi detsentraliseeritud asutused täidaksid oma ülesandeid, sealhulgas tugevdades ja ühtlustades nende juhtimist ning toetades kõigi detsentraliseeritud asutuste ühtlustatud planeerimist ja aruandlust; VÄLJENDAB OMA VALMISOLEKUT teha konstruktiivset koostööd komisjoniga, et töötada võimalikult kiiresti ja hiljemalt 2022. aasta eelarvemenetluse jaoks välja koostööl põhinevad järelmeetmed;

7. TULETAB MEELDE nõukogu järeldusi, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 15/2019 „Personalieeskirjade 2014. aasta reformipaketi rakendamine komisjonis – suur rahaline kokkuvõtte, kuid sellega kaasnesid tagajärjed personalile“⁶;

8. PEAB ülioluliseks, et Euroopa Komisjon, Euroopa Parlament ja nõukogu arutaksid, kuidas saavutada 2012. aasta ühise lähenemisviisi täielik järgimine; RÕHUTAB, kui oluliseks ta peab ELi finantsmäärust⁷ ja parema õigusloome suuniseid⁸;

9. RÕHUTAB vajadust selle järele, et ELi liikmesriigid annaksid ELi asutustele nende volituste täitmiseks vajalikku abi;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Komisjoni 4. detsembri 2020. aasta ühepoolne avaldus detsentraliseeritud asutuste juhtimise kohta: „Komisjon on väga huvitatud selle tagamisest, et ELi detsentraliseeritud asutused täidaksid oma ülesandeid, sealhulgas tugevdades ja ühtlustades nende juhtimist ning toetades kõigi detsentraliseeritud asutuste ühtlustatud planeerimist ja aruandlust. Komisjon leiab, et Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 22/2020 ja tema poolt sellele antud vastused võiksid olla alus koostööl põhinevatele järelmeetmetele, mis vajavad nõukogu ja parlamendi toetust.“

⁶ ST 8635/20.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1–222).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_et.

10. ÄRGITAB KÕIKI OSALISI toimima ELi asutuste õigusliku aluse mis tahes eelseisvatel läbivaatamistel või uuestisõnastamistel ettevaatlikult, astudes vajalikud sammud, et tagada nende põhjendatuse, nende eeldatavate eesmärkide asjakohasuse ja sidususe ning nende kavandatud mõju nõuetekohane hindamine kooskõlas ELi laiema strateegilise planeerimisega; pöörama jätkuvalt erilist tähelepanu kõnealuste asutuste juhtorganite suuruse ühtlustamisele ja nende juhtimismudelite tõhususe suurendamisele; säilitama kõrged standardid seoses oma aruandlus- ja tulemuslikkuskohustusega, järgides kõiki asjakohaseid norme;

11. RÕHUTAB, kui oluline on, et kõik asjaomased ELi institutsioonid kohaldaksid asutuste loomise ja nende tegevuse lõpetamise suhtes sidusat ja järjepidevat lähenemisviisi, eelkõige järgmise abil:

- a) enne uue asutuse loomist käsitleva mis tahes uue õigusakti vastuvõtmist põhjalik mõju hindamine, võttes arvesse kõiki alternatiivseid võimalusi, näiteks ühinemine, volituste muutmine, koostöö, kattuvused või puudused poliitika elluviimisel; komisjon peab nõuetekohaselt ja piisavalt käsitlema kõiki õiguskontrollikomitee poolt enne uue ettepaneku esitamist tehtud reservatsioone; kõik komisjoni ettepanekud peavad sisaldama ka finantsselgitust, nagu on sätestatud määruse 1046/2018 peatükis 7 (artiklid 33–36), ning aegumis- või läbivaatamisklauslit;
- b) olemasolevate asutuste hindamine, sealhulgas valdkondadevaheliste tulemuslikkuse ja/või toimivuskontrollide kasutamine, et hinnata asutuste tegevuse ja saavutatud poliitiliste tulemuste sidusust ja asjakohasust; ning
- c) olemasolevate asutuste võimalikult ulatuslik vastavusseviimine juhtimisstruktuuride, planeerimise, programmitöö ja aruandekohustuse osas;

need nõuded tuleks sätestada asutuste loomist käsitlevates määrustes või nende määruste muutmise või uuestisõnastamise määrustes ning nende puhul tuleks rakendada kõiki võimalikke vahendeid ühtlustamiseks, ilma et see ohustaks eri asutuste konkreetseid eesmärke ja ülesandeid;

12. KUTSUB KOMISJONI ÜLES uurima ja rakendama kontrollikoja soovitusi, eeskätt:

- a) tagama, et asutuste loomine, toimimine ja nende tegevuse võimalik lõpetamine on paindlik ja suunatud selle tagamisele, et asutused täidavad oma volitusi ja ülesandeid eesmärgiga rakendada ELi poliitikat ja tõhustada koostööd Euroopa Liidus, kasutades samas kõiki võimalikke sünergiaid ja mastaabisäästu;
 - b) jälgima, kuidas täidetakse komisjoni läbivaadatud suuniseid (C(2020) 2297) tulemuselase teabe kohta, mille asutused peavad esitama väliskontrolliks Euroopa Parlamendile, nõukogule ja ELi kodanikele, nihutades seeläbi rõhuasetuse väljundite ja tegevuse kohta aru andmiselt asutuste tegelikule panusele ELi poliitikasse;
 - c) parandama asutuste eelarvejärelevalvet, eeskätt vaadates vahendid õigeaegselt läbi ja viies need muutuvate vajadustega vastavusse;
 - d) abistama ja toetama ELi asutusi oma rakendussätete ühtlustamisel ning parimate tavade vahetamisele kaasaaitamisel aruandekohustuse ja tulemuslikkuse hindamise eesmärgil;
 - e) jätkuvalt jälgima ELi asutuste juhtimis- ja tegevusraamistikku ning kui see on vajalik, siis neid raamistikke kohandama, et saavutada täielikult nende eesmärgid;
 - f) edendama ELi asutuste kui tippkeskuste ja võrgustike loomise keskuste rolli ELi poliitika kujundamisel ja rakendamisel ning laiema rahvusvahelise koostöö kontekstis;
13. KUTSUB KÕIKI ELi ASTUSI ÜLES uurima kontrollikoja soovitusi ja tegema oma järeldused, eelkõige seoses järgmisega:
- a) asutuste tegevuskavade asjakohasus ressursside tõhusa kasutamise maksimeerimiseks ja nendevahelise sünergia edendamiseks, kui see on võimalik, et teha oma kavandamist ja väljundeid silmas pidades kindlaks head tavad tulemuslikkuse hindamise ning mastaabisäästu osas, eelkõige ühistes poliitikavaldkondades;
 - b) asutuste kommunikatsioonistrateegiate täiendav parandamine tihedas koostöös asutuste võrgustiku ja selle tugiametiga Brüsselis, suurendades seeläbi teadlikkust asutuste rollist ja töövõimalustest kõigil tasanditel, tuues samal ajal asutused ELi kodanike vajadustele lähemale, kasutades näitena pandeemiat;

- c) geograafiline tasakaal asutuste töötajate hulgas prioriteedina, sealhulgas osana nende vastavatest personalistrateegiatest, ning
- d) noorte talentide ligimeelitamise võimalused;

14. INNUSTAB KOMISJONI JA ELi ASUTUSI KOOSTÖÖS:

- a) parandama juhtimist, vastutust ja tulemuste kohta aru andmist;
- b) tugevdama asutuste rolli eksperditeadmiste jagamise ja võrgustike loomise keskustena;
- c) käsitlema viise, kuidas suurendada asutuste kui tööandjate atraktiivsust;

15. PALUB EELARVEPÄDEVATEL INSTITUTSIOONIDEL eraldada asutuste eelarve- ja inimressursid paindlikult vastavalt nende tulemuslikkuse hindamise tulemustele ja ELi üldistele poliitilistele prioriteetidele, et tagada parem vastavus tegelike vajaduste ja eraldatud eelarve vahel, järgides samal ajal iga-aastaste ja mitmeaastaste eelarvepiirangute ülemmäärasid;

16. KUTSUB KONTROLLIKODA ÜLES:

- a) lisama ühissettevõtteid kõikidesse tulevastesse aruannetesse;
- b) käsitlema kõigis järelaruannetes ELi asutuste töötajate geograafilise tasakaalu küsimust;
- c) andma korrapäraselt aru oma soovitude üldise järgimise kohta ja tegema vajalikuks peetavaid täiendavaid tähelepanekuid.
