



Βρυξέλλες, 19 Ιανουαρίου 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14270/20

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ - περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (15 Ιανουαρίου 2021)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο Παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ - περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία», όπως εγκρίθηκαν μέσω γραπτής διαδικασίας στις 15 Ιανουαρίου 2021.

Παράρτημα

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ - περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την ειδική έκθεση αριθ. 22/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: το «Ελεγκτικό Συνέδριο»), η οποία αποτελεί την πρώτη συνολική αξιολόγησή του όσον αφορά τους όρους που έχει θέσει η ΕΕ προκειμένου να διασφαλίζει ότι οι οργανισμοί υλοποιούν αποτελεσματικά τις πολιτικές της προς όφελος όλων των πολιτών, συμπεριλαμβανομένων των παρατηρήσεων, των συμπερασμάτων και των συστάσεών του, και η οποία συνιστά πολύτιμη συμβολή για τη βελτίωση των επιδόσεων των οργανισμών και τη συνεργασία μεταξύ τους·
2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο των οργανισμών της ΕΕ για τη συμβολή τους στην υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ και τη στήριξη της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και εθνικών κυβερνήσεων, μέσω της δράσης τους ως κέντρων τεχνικής και τεκμηριωμένης εμπειρογνώσιας καθώς και κέντρων δικτύωσης·
3. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τις προσπάθειες που έχουν καταβάλει τα θεσμικά όργανα της ΕΕ από το 2012 όσον αφορά την εφαρμογή της κοινής προσέγγισης που υπέγραψαν η Επιτροπή, το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο ¹, με σκοπό να διασφαλιστούν οι αναγκαίοι όροι για μια προσανατολισμένη στις επιδόσεις διαχείριση και παρακολούθησή τους αντί μιας προσέγγισης με άξονα τη συμμόρφωση·
4. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πιο αποτελεσματική χρήση των ενιαίων εγγράφων προγραμματισμού (ΕΕΠ) όπως καθορίζεται στον νέο δημοσιονομικό κανονισμό-πλαίσιο ² και στις σχετικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής (C(2020) 2297) ³, που αναμένεται να καταστήσουν δυνατή την ενδεδειγμένη επισκόπηση των εξελισσόμενων αναγκών μεταξύ άλλων ενόψει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027·
5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ όλες τις προσπάθειες, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας του Δικτύου των Οργανισμών της ΕΕ για τη μεγιστοποίηση των δυνατοτήτων προβολής και επικοινωνίας των οργανισμών και την ταυτόχρονη προαγωγή της ανταλλαγής πληροφοριών και κατευθυντήριων οδηγιών, σε συνδυασμό με τη χρήση κοινών εργαλείων και παραμέτρων για μια πιο εναρμονισμένη τακτική αξιολόγηση·

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_el.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EL/C-2020-2297-F1-EL-MAIN-PART-1.PDF>

6. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 17ης-21ης Ιουλίου 2020 (παράγραφος 130) και τη σύσταση της διοργανικής ομάδας για τους πόρους των οργανισμών⁴. ΧΑΙΠΕΤΙΖΕΙ τη μονομερή δήλωση της Επιτροπής⁵ στο πλαίσιο της συναντίληψης που επιτεύχθηκε όσον αφορά τον προϋπολογισμό του 2021, η οποία περιέχει αναφορά στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ το ενδιαφέρον της Επιτροπής να διασφαλίσει ότι οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί της ΕΕ επιτελούν το έργο τους, μεταξύ άλλων μέσω της ενίσχυσης και του εξορθολογισμού της διακυβέρνησής τους καθώς και με την υποστήριξη του εναρμονισμένου σχεδιασμού και της εναρμονισμένης υποβολής εκθέσεων. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΠΡΟΘΥΜΙΑ ΤΟΥ να συνεργαστεί εποικοδομητικά με την Επιτροπή με σκοπό να αναπτυχθεί ένα πλαίσιο από κοινού παρακολούθησης το συντομότερο δυνατό, και το αργότερο για τη διαδικασία προϋπολογισμού για το 2022.

7. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Εφαρμογή στην Επιτροπή της δέσμης μεταρρυθμίσεων του καθεστώτος των υπαλλήλων του 2014 - Σημαντικές οικονομίες αλλά με επιπτώσεις για το προσωπικό»⁶

8. ΘΕΩΡΕΙ ζωτικής σημασίας τη συζήτηση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο μπορεί να επιτευχθεί η πλήρης τήρηση της κοινής προσέγγισης του 2012. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία που αποδίδει στον δημοσιονομικό κανονισμό της ΕΕ⁷ και στις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁸.

9. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να παρέχουν στους οργανισμούς της ΕΕ κάθε αναγκαία στήριξη για την εκπλήρωση της εντολής τους.

⁴ ST 13795/2017

⁵ Μονομερής δήλωση της Επιτροπής, της 4ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη διακυβέρνηση των αποκεντρωμένων οργανισμών:
«Η Επιτροπή ενδιαφέρεται ιδιαιτέρως να διασφαλίσει ότι οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί της ΕΕ επιτελούν το έργο τους, μεταξύ άλλων μέσω της ενίσχυσης και του εξορθολογισμού της διακυβέρνησής τους καθώς και με την υποστήριξη του εναρμονισμένου σχεδιασμού και της εναρμονισμένης υποβολής εκθέσεων από όλους τους αποκεντρωμένους οργανισμούς. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ειδική έκθεση αριθ. 22/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και οι απαντήσεις σε αυτή θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη βάση για μια από κοινού παρακολούθηση, η οποία θα απαιτήσει την υποστήριξη του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου.»

⁶ ST 8635/20

⁷ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012, *ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1–222*

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_el

10. ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ ΟΛΑ ΤΑ ΜΕΡΗ να επιδείξουν επιμέλεια σε τυχόν επικείμενη αναθεώρηση ή αναδιατύπωση της νομικής βάσης των οργανισμών της ΕΕ, λαμβάνοντας τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλιστεί μια ορθή εκτίμηση επιπτώσεων του λόγου ύπαρξής τους, της συνάφειας και της συνοχής των επιδιωκόμενων στόχων τους καθώς και των προβλεπόμενων αποτελεσμάτων, σύμφωνα με τον ευρύτερο στρατηγικό σχεδιασμό της ΕΕ· να εστιάσουν ιδιαίτερα στον εξορθολογισμό του μεγέθους των διοικητικών οργάνων τους και στην ενίσχυση της αποδοτικότητας των μοντέλων διακυβέρνησής τους· να διατηρήσουν υψηλά πρότυπα όσον αφορά τις υποχρεώσεις λογοδοσίας και επιδόσεών τους, τηρουμένων όλων των συναφών κανόνων·

11. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία μιας συνεκτικής και συνεπούς προσέγγισης εκ μέρους όλων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ που εμπλέκονται στη σύσταση και την κατάργηση των οργανισμών, ιδίως μέσω των παρακάτω ενεργειών:

- α) διεξαγωγή ολοκληρωμένων εκτιμήσεων επιπτώσεων πριν από την έκδοση κάθε πράξης για τη σύσταση νέων οργανισμών, με συνεκτίμηση τυχόν εναλλακτικών επιλογών, όπως η συγχώνευση, η αλλαγή της εντολής, η συνεργασία, οι αλληλεπικαλύψεις ή τα κενά όσον αφορά την υλοποίηση των πολιτικών· τυχόν επιφυλάξεις που διατυπώνονται από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου πριν από την υποβολή νέας πρότασης πρέπει να εξετάζονται δεόντως και επαρκώς από την Επιτροπή· τυχόν προτάσεις της Επιτροπής πρέπει να περιλαμβάνουν επίσης δημοσιονομικό δελτίο σύμφωνα με το κεφάλαιο 7 (άρθρα 33-36) του κανονισμού 1046/2018 καθώς και ρήτρα λήξης ισχύος ή ρήτρα επανεξέτασης·
- β) αξιολόγηση των υφιστάμενων οργανισμών, μεταξύ άλλων μέσω της χρήσης εγκάρσιων ελέγχων επιδόσεων ή/και καταλληλότητας για την εκτίμηση της συνοχής και της συνάφειας των δραστηριοτήτων τους και των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων πολιτικής τους και
- γ) ευθυγράμμιση των υφισταμένων οργανισμών κατά τον μέγιστο δυνατό βαθμό, όσον αφορά τις δομές διακυβέρνησης, τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό και τη λογοδοσία·

Οι απαιτήσεις αυτές θα πρέπει να θεσπίζονται στους κανονισμούς για τη σύσταση οργανισμών ή στους κανονισμούς για την τροποποίηση ή αναδιατύπωση αυτών, και να ακολουθούν όλα τα πιθανά μέσα σύγκλισης χωρίς να θίγονται οι συγκεκριμένοι σκοποί και καθήκοντα κάθε συγκεκριμένου οργανισμού·

12. ΚΑΛΕΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ να μελετήσει και να υλοποιήσει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως όσον αφορά:

- α) τη διασφάλιση ότι η σύσταση, η λειτουργία και η πιθανή κατάργηση των οργανισμών χαρακτηρίζονται από ευελιξία και έχουν ως στόχο να διασφαλιστεί ότι οι οργανισμοί εκπληρώνουν την εντολή τους και εκτελούν τα καθήκοντά τους με σκοπό την υλοποίηση της πολιτικής της ΕΕ και την ενίσχυση της συνεργασίας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την παράλληλη χρήση όλων των δυνατών συνεργειών και οικονομιών κλίμακας·
 - β) την παρακολούθηση της εφαρμογής των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής [C(2020) 2297] σχετικά με τα περί επιδόσεων στοιχεία που πρέπει να υποβάλλουν οι οργανισμοί για εξωτερικό έλεγχο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και τους πολίτες της ΕΕ, μεταθέτοντας κατ' αυτό τον τρόπο το ενδιαφέρον από την αναφορά στοιχείων για τις εκροές και τις δραστηριότητες στην πραγματική συμβολή των οργανισμών στις πολιτικές της ΕΕ·
 - γ) τη βελτίωση της δημοσιονομικής εποπτείας των οργανισμών, ιδίως μέσω της έγκαιρης επανεξέτασης και ευθυγράμμισης των πόρων με τις εξελισσόμενες ανάγκες·
 - δ) τη συνδρομή και την υποστήριξη των οργανισμών της ΕΕ στον εξορθολογισμό των εκτελεστικών τους διατάξεων και στη συμβολή για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη λογοδοσία και την επανεξέταση των επιδόσεων·
 - ε) τη συνέχιση της παρακολούθησης του πλαισίου διακυβέρνησης και υλοποίησης των οργανισμών της ΕΕ και την αναπροσαρμογή τους, κατά περίπτωση, με σκοπό την πλήρη επίτευξη των σκοπών τους·
 - στ) την προαγωγή του ρόλου των οργανισμών της ΕΕ ως κέντρων αριστείας και δικτύωσης στο πλαίσιο του σχεδιασμού και της υλοποίησης των πολιτικών της ΕΕ καθώς και στο πλαίσιο μιας ευρύτερης διεθνούς συνεργασίας·
13. ΚΑΛΕΙ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΕ να μελετήσουν τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να συναγάγουν τα δικά τους συμπεράσματα, ιδίως όσον αφορά:
- α) τη συνάφεια των επιχειρησιακών τους σχεδίων με σκοπό τη μεγιστοποίηση της αποδοτικότητας στη χρήση των πόρων και την ανάπτυξη των μεταξύ τους συνεργειών, όπου είναι δυνατό, για τον εντοπισμό ορθών πρακτικών όσον αφορά την επανεξέταση των επιδόσεων και τις οικονομίες κλίμακας για τον σχεδιασμό και τις εκροές τους, ιδίως σε κοινούς τομείς πολιτικής·
 - β) την περαιτέρω βελτίωση των στρατηγικών επικοινωνίας τους σε στενή συνεργασία με το δίκτυό τους και το γραφείο υποστήριξής τους στις Βρυξέλλες, ώστε να ενισχυθεί η ευαισθητοποίηση όσον αφορά τον ρόλο τους και τις ευκαιρίες απασχόλησης σε όλα τα επίπεδα, φέρνοντάς τους πιο κοντά στις ανάγκες των πολιτών της ΕΕ και λαμβάνοντας την πανδημία ως παράδειγμα προς τούτο·

- γ) τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού τους ως ζήτημα προτεραιότητας, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο των οικείων στρατηγικών διαχείρισης ανθρώπινων πόρων και
- δ) τρόπους προσέλκυσης νέων ταλέντων·

14. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΕ ΝΑ ΔΡΑΣΟΥΝ ΑΠΟ ΚΟΙΝΟΥ για:

- α) να βελτιώσουν τη διακυβέρνηση, τη λογοδοσία και την αναφορά στοιχείων για τις επιδόσεις·
- β) να ενισχύσουν τον ρόλο των οργανισμών ως κέντρων εμπειρογνωσίας και δικτύωσης·
- γ) να εξετάσουν τρόπους για να βελτιώσουν την ελκυστικότητα των οργανισμών ως εργοδοτών·

15. ΚΑΛΕΙ ΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΑΡΧΗ να κατανείμει με μεγαλύτερη ευελιξία τους δημοσιονομικούς και ανθρώπινους πόρους των οργανισμών σύμφωνα με τα αποτελέσματα της επανεξέτασης των επιδόσεων και τις συνολικές πολιτικές προτεραιότητες της ΕΕ προκειμένου να διασφαλιστεί η καλύτερη αντιστοίχιση μεταξύ πραγματικών αναγκών και κατανεμημένων πόρων, τηρουμένων των ανώτατων ορίων που επιβάλλουν οι ετήσιοι και πολυετείς δημοσιονομικοί περιορισμοί·

16. ΚΑΛΕΙ ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ:

- α) να συμπεριλάβει τις κοινές επιχειρήσεις σε τυχόν προσεχείς εκθέσεις·
- β) να εξετάσει το ζήτημα της γεωγραφικής ισορροπίας του προσωπικού στους οργανισμούς της ΕΕ σε τυχόν εκθέσεις παρακολούθησης·
- γ) να υποβάλλει εκθέσεις σε τακτική βάση σχετικά με τη συνολική συμμόρφωση με τις συστάσεις του και να προβεί σε τυχόν περαιτέρω παρατηρήσεις που θα κρίνει αναγκαίες.