



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. januar 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14270/20
Vedr.:	Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020 med titlen "EU-agenturernes fremtid: Potentiale for mere fleksibilitet og samarbejde" - Rådets konklusioner (den 15. januar 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020 med titlen "EU-agenturernes fremtid: Potentiale for mere fleksibilitet og samarbejde", som blev godkendt ved skriftlig procedure den 15. januar 2021.

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020 "EU-agenturernes fremtid: Potentiale for mere fleksibilitet og samarbejde"

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION:

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020 (i det følgende benævnt "Revisionsretten"), der udgør dens første samlede vurdering af de betingelser, EU har implementeret for at sikre, at agenturerne de facto gennemfører EU's politikker til gavn for alle borgere, herunder dens observationer, konklusioner og anbefalinger, og som er et værdifuldt bidrag til forbedring af deres performance og samarbejdet mellem agenturerne;
2. UNDERSTREGER, at EU-agenturerne har en væsentlig betydning for at bidrage til gennemførelsen af EU's politikker og støtte samarbejdet mellem EU og de nationale regeringer ved at fungere som centre for teknisk og evidensbaseret ekspertise samt netværkssamarbejde;
3. SER MED TILFREDSHED PÅ den indsats, som EU-institutionerne har gjort siden 2012 for så vidt angår gennemførelsen af den fælles tilgang, som Kommissionen, Rådet og Parlamentet har undertegnet¹, for at sikre de væsentlige betingelser for en performanceorienteret forvaltning og overvågning af dem frem for en overholdelsesbaseret tilgang;
4. SER MED TILFREDSHED PÅ den mest effektive brug af enhedsprogrammeringsdokumenterne (SPD'er) som fastsat i den nye rammefinansforordning² og Kommissionens tilhørende retningslinjer (C(2020) 2297)³, som forventes at give mulighed for en mere udførlig gennemgang af udviklingen i behovene også set i lyset af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (FFR);
5. NOTERER SIG al indsats, herunder oprettelsen af EU-agenturernes netværk, for at maksimere agenturernes synlighed og kommunikationspotentiale og samtidig forbedre udvekslingen af oplysninger og rådgivning sammen med fælles redskaber og parametre med henblik på en mere samordnet regelmæssig vurdering;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_da.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 17.-21. juli 2020 (punkt 130) og henstillingen fra den interinstitutionelle arbejdsgruppe om agenturernes ressourcer⁴; GLÆDER SIG OVER Kommissionens ensidige erklæring⁵ i den fælles forståelse, der blev fastlagt for 2021-budgettet, som henviser til Revisionsrettens beretning; DELER Kommissionens interesse i at sikre, at EU's decentrale agenturer opfylder deres mandater, herunder at styrke og strømline deres forvaltning, samt at støtte en harmoniseret planlægning og rapportering; ERKLÆRER SIG REDE TIL at indgå i en konstruktiv dialog med Kommissionen med henblik på at etablere en samarbejdsbaseret opfølgning snarest muligt og senest med henblik på budgetproceduren for 2022;

7. MINDER OM Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 15/2019 med titlen "Gennemførelsen i Kommissionen af personalereformpakken fra 2014 - Der er opnået store besparelser, men ikke uden konsekvenser for personalet⁶;

8. FINDER DET væsentligt, at Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet drøfter, hvordan der kan opnås fuld overholdelse af den fælles tilgang fra 2012; UNDERSTREGER den betydning, det tillægger EU's finansforordning⁷ og retningslinjerne for bedre regulering⁸;

9. UNDERSTREGER, at EU-medlemsstaterne skal give EU-agenturerne al den nødvendige støtte til at varetage deres mandat;

⁴ ST 13795/17.

⁵ Ensidiig erklæring fra Kommissionen af 4. december 2020 om forvaltning af de decentrale agenturer: "Kommissionen har en stor interesse i at sikre, at EU's decentrale agenturer opfylder deres mandat, herunder at styrke og strømline deres forvaltning, samt at støtte en harmoniseret planlægning og rapportering for alle decentrale agenturer. Kommissionen mener, at Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020 og svarene herpå kan danne grundlag for en samarbejdsbaseret opfølgning, som vil kræve støtte fra Rådet og Parlamentet."

⁶ ST 8635/20.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en.

10. OPFORDRER ALLE PARTER TIL at gå forsigtigt frem ved eventuelle kommende gennemgange eller omarbejdninger af retsgrundlaget for EU-agenturerne ved at tage de nødvendige skridt til at sikre en egentlig konsekvensanalyse af behovet for dem, både for så vidt angår deres forventede måls relevans og sammenhæng samt for så vidt angår forventede virkninger i overensstemmelse med EU's bredere strategiske planlægning; især at fokusere på at strømline størrelsen af deres forvaltningsorganer og at øge effektiviteten af deres forvaltningsmodeller; at opretholde høje standarder for deres ansvarlighed og performanceforpligtelser ved at overholde alle relevante normer;

11. UNDERSTREGER betydningen af, at alle involverede EU-institutioner anvender en sammenhængende og konsekvent tilgang i forbindelse med oprettelse og afvikling af agenturer, især i form af:

- a) omfattende konsekvensanalyser forud for vedtagelsen af alle retsakter, hvorved der oprettes nye agenturer, under hensyntagen til eventuelle alternative muligheder som fusioner, mandataendringer, samarbejdsordninger, overlapninger eller mangler i forbindelse med gennemførelse af politikken; eventuelle forbehold, som Udvalget for Forskriftskontrol fremsætter før fremlæggelsen af et nyt forslag, skal håndteres af Kommissionen på passende og tilstrækkelig; alle forslag fra Kommissionen skal indeholde en finansieringsoversigt som fastsat i kapitel 7 (artikel 33-36) i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 samt en afviklings- eller en revisionsklausul
- b) evaluering af eksisterende agenturer, herunder anvendelse af tværgående performanceevalueringer og/eller kvalitetskontroller til at vurdere sammenhængen og relevansen af deres aktiviteter og de opnåede politikresultater og
- c) en så omfattende indbyrdes tilpasning som muligt af de eksisterende agenturer for så vidt angår forvaltningsstrukturer, planlægning, programmering og ansvarlighed;

disse krav bør fastsættes i forordningerne om oprettelse af agenturerne eller forordningerne om ændring eller omarbejdning af dem, idet alle muligheder for konvergens udnyttes, uden at det går ud over det respektive agents individuelle mål og opgaver;

12. OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL at gennemgå og gennemføre Revisionsrettens anbefalinger, navnlig for så vidt angår:

- a) at sikre, at agenturers struktur og drift samt eventuelle afvikling er fleksibel og rettet mod at sikre, at agenturerne varetager deres mandat og udfører deres opgaver med sigte på at gennemføre EU's politik og styrke samarbejdet i Den Europæiske Union, samtidig med at alle mulige synergier og stordriftsfordele udnyttes
 - b) at overvåge gennemførelsen af Kommissionens reviderede retningslinjer (C(2020) 2297) for de performanceoplysninger, som agenturerne skal forelægge for Europa-Parlamentet, Rådet og EU-borgerne med henblik på ekstern kontrol, således at fokus flyttes fra rapportering om output og aktiviteter over på agenturerne faktiske bidrag til EU's politik
 - c) at forbedre budgetovervågningen med hensyn til agenturerne, navnlig ved rettidigt at gennemgå og tilpasse ressourcerne til skiftende behov
 - d) at bistå og støtte agenturer med at strømline deres gennemførelsesbestemmelser og bidrage til udvekslingen af bedste praksis med henblik på ansvarlighed og performancegennemgang
 - e) fortsat at overvåge EU-agenturerne forvaltnings- og gennemførelsesramme og om nødvendigt foretage tilpasninger, så de kan nå deres mål fuldt ud
 - f) at fremme EU-agenturerne rolle som centre for ekspertise og netværkssamarbejde i forbindelse med udformningen og gennemførelsen af EU's politikker samt i forbindelse med bredere internationalt samarbejde;
13. OPFORDRER ALLE EU-AGENTURER TIL at gennemgå Revisionsrettens anbefalinger og drage deres egne konklusioner, navnlig for så vidt angår:
- a) relevansen af deres operationelle planer med henblik på at maksimere den effektive brug af ressourcerne og udvikle synergier mellem dem, hvor det er muligt, for at identificere god praksis med hensyn til performancegennemgang og stordriftsfordele ved deres planlægning og resultater, især på fælles politikområder
 - b) yderligere forbedring af deres kommunikationsstrategier i tæt samarbejde med deres netværk og dets støttekontor i Bruxelles for således at skabe opmærksomhed om deres rolle og jobmuligheder på alle niveauer og bringe dem tættere på EU-borgernes behov, idet pandemien tjener som eksempel

- c) den geografiske balance blandt personalet som en prioritet, bl.a. som en del af deres respektive HR-strategier, og
- d) metoder til at tiltrække unge talenter;

14. OPFORDRER KOMMISSIONEN OG EU-AGENTURERNE TIL I FÆLLESSKAB:

- a) at forbedre forvaltning, ansvarlighed og rapportering om performance
- b) at styrke agenturernes rolle som centre for ekspertise og netværkssamarbejde
- c) at undersøge, hvordan agenturerne kan gøres mere attraktive som arbejdsgivere;

15. OPFORDRER BUDGETMYNDIGHEDEN TIL på en fleksibel måde at tildele agenturernes budgetmidler og menneskelige ressourcer i overensstemmelse med resultaterne af deres performancegennemgang og EU's overordnede politiske prioriteter med henblik på at sikre en bedre overensstemmelse mellem reelle behov og tildelte budgetter og samtidig respektere lofterne for de årlige og flerårige budgetbegrænsninger;

16. OPFORDRER REVISIONSRET TEN TIL:

- a) at medtage fællesforetagender i fremtidige beretninger
- b) at behandle spørgsmålet om geografisk balance blandt personalet i EU-agenturerne i opfølgende beretninger
- c) regelmæssigt at aflægge beretning om den generelle overholdelse af Revisionsrettens anbefalinger og fremsætte eventuelle yderligere observationer, der anses for nødvendige.
