

Brusel 19. ledna 2021
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14270/20
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2020 s názvem „Budoucnost agentur EU – je zde potenciál pro větší flexibilitu a spolupráci“ – závěry Rady (15. ledna 2021)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2020 s názvem „Budoucnost agentur EU – je zde potenciál pro větší flexibilitu a spolupráci“, které byly schváleny písemným postupem dne 15. ledna 2021.

**Návrh závěrů Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2020 s názvem
„Budoucnost agentur EU – je zde potenciál pro větší flexibilitu a spolupráci“**

RADA EVROPSKÉ UNIE

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 22/2020 (dále jen „Účetní dvůr“), která je jeho prvním celkovým posouzením podmínek zavedených EU s cílem zajistit, aby agentury účinně prováděly politiky EU ve prospěch všech občanů, včetně jeho připomínek, závěrů a doporučení, a je cenným příspěvkem ke zlepšení výkonnosti agentur a spolupráce mezi nimi;
2. ZDŮRAZŇUJE, že agentury EU významně přispívají k provádění politik EU a podporují spolupráci mezi EU a vládami členských států tím, že plní funkci center pro sdílení technických a fakticky podložených odborných znalostí a vytváření sítí;
3. VÍTÁ úsilí, které orgány EU od roku 2012 vyvíjejí v zájmu uplatňování společného přístupu podepsaného Komisí, Radou a Parlamentem¹ s cílem zajistit základní podmínky, které umožní řízení a monitorování agentur zaměřené na výkonnost spíše než na dodržování pravidel;
4. VÍTÁ nanejvýš efektivní využívání jednotných programových dokumentů v souladu s novým rámcovým finančním nařízením² a se souvisejícími pokyny Komise (C (2020)2297)³, které by měly umožnit důkladnější přezkum vyvíjejících se potřeb, a to i s ohledem na víceletý finanční rámec (VFR) na období 2021–2027;
5. BERE NA VĚDOMÍ veškeré úsilí, včetně vytvoření sítě agentur EU, o co největší zviditelnění agentur a maximalizaci jejich komunikačního potenciálu a současně o posílení výměny informací a pokynů spolu se společnými nástroji a parametry pro harmonizovanější pravidelné hodnocení;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady ze zasedání ve dnech 17. až 21. července 2020 (bod 130) a doporučení interinstitucionální pracovní skupiny pro zdroje agentur⁴; VÍTÁ jednostranné prohlášení Komise⁵ uvedené v obecné shodě ohledně rozpočtu na rok 2021, které odkazuje na zprávu Účetního dvora; SDÍLÍ s Komisí zájem na zajištění toho, aby decentralizované agentury EU plnily své mandáty, včetně posílení a zefektivnění jejich řízení, jakož i podpory harmonizovaného plánování a podávání zpráv; JE PŘIPRAVENA konstruktivně spolupracovat s Komisí s cílem vypracovat co nejdříve, nejpozději však pro účely rozpočtového procesu na rok 2022, návazná opatření založená na spolupráci;

7. PŘIPOMÍNÁ závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 15/2019 s názvem „Provádění balíčku opatření pro personální reformu z roku 2014 v Komisi – značné úspory, ale nikoli bez následků pro zaměstnance“⁶;

8. POVAŽUJE za zásadní, aby Evropská komise, Evropský parlament a Rada jednaly o tom, jak lze dosáhnout plného dodržování společného přístupu z roku 2012; ZDŮRAŽŇUJE význam, který přikládá finančnímu nařízení EU⁷ a pokynům pro zlepšování právní úpravy⁸;

9. ZDŮRAŽŇUJE, že je nezbytné, aby členské státy EU poskytovaly agenturám EU veškerou podporu nezbytnou k plnění jejich mandátů;

⁴ Dokument ST 13795/2017.

⁵ Jednostranné prohlášení Komise ze dne 4. prosince o řízení decentralizovaných agentur: „Komise má vážný zájem zajistit, aby decentralizované agentury EU plnily svůj mandát, včetně posílení a zefektivnění jejich řízení, jakož i podpory harmonizovaného plánování a podávání zpráv všemi decentralizovanými agenturami. Komise se domnívá, že zvláštní zpráva Evropského účetního dvora 22/2020 a odpovědi na tuto zprávu by mohly být základem pro následná opatření založená na spolupráci, která budou vyžadovat podporu Rady a Parlamentu.“

⁶ Dokument ST 8635/20.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, *Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1–222*.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_cs

10. VYBÍZÍ VŠECHNY STRANY, aby obezřetně přistupovaly ke každému dalšímu přezkumu nebo přepracování právního základu pro agentury EU tím, že učiní nezbytné kroky k zajištění řádného posouzení dopadu jejich odůvodnění, relevantnosti i soudržnosti jejich očekávaných cílů, jakož i předpokládaných dopadů v souladu s širším strategickým plánováním EU; aby zvláštní pozornost věnovaly racionalizaci velikosti jejich řídicích orgánů a zefektivnění jejich modelů řízení; aby dodržováním všech příslušných norem zachovávaly vysoké standardy, pokud jde o vyvozování jejich odpovědnosti a povinnosti v oblasti výkonnosti;

11. ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité, aby všechny orgány EU podílející se na zřizování a rušení agentur uplatňovaly soudržný a jednotný přístup, a to zejména prostřednictvím:

- a) komplexního posouzení dopadů před přijetím všech aktů, kterými se zřizují nové agentury, s přihlédnutím k veškerým alternativním možnostem, jako jsou fúze, změna mandátů, spolupráce, překrývání nebo nedostatky související s prováděním politik; Komise se musí před předložením nového návrhu řádně a dostatečně zabývat veškerými výhradami Výboru pro kontrolu regulace; veškeré návrhy Komise musí rovněž obsahovat finanční výkaz, jak je uvedeno v kapitole 7 (články 33–36) nařízení 1046/2018, jakož i ustanovení o skončení platnosti nebo o přezkumu;
- b) hodnocení stávajících agentur, včetně využívání průřezových kontrol výkonnosti nebo účelnosti, za účelem posouzení soudržnosti a relevantnosti jejich činností a dosažených výsledků v dané oblasti politiky a
- c) co největšího sladění, pokud jde o řídicí struktury, plánování, programování a odpovědnost stávajících agentur.

Tyto požadavky by měly být stanoveny v nařízeních o zřízení agentur nebo v nařízeních, jimž se tato nařízení mění či přepracovávají, a měly by využít všechny možné prostředky sbližování, aniž by byly ohroženy dané cíle a úkoly jednotlivých agentur;

12. VYZÝVÁ KOMISI, aby prozkoumala a provedla doporučení Účetního dvora, zejména pokud jde o:

- a) zajištění toho, aby zřizování, fungování a případné rušení agentur bylo flexibilní a zaměřené na to, aby agentury plnily svůj mandát a své úkoly s cílem provádět politiku EU a posilovat spolupráci v rámci Evropské unie, a to při využití všech možných synergií a úspor z rozsahu;
 - b) monitorování provádění revidovaných pokynů Komise (C (2020)2297) k podávání informací o výkonnosti, které mají agentury předkládat k externímu posouzení Evropským parlamentem, Radou a občany EU, čímž se přesune důraz z informování o výstupech a činnostech na skutečný přínos agentur k politikám EU;
 - c) zlepšení rozpočtového dohledu nad agenturami, zejména včasným přezkumem a přizpůsobením zdrojů podle měnících se potřeb;
 - d) pomoc agenturám EU a jejich podporu při zjednodušování jejich prováděcích ustanovení a o přispívání k výměně osvědčených postupů pro účely vyvozování odpovědnosti a přezkumu výkonnosti;
 - e) pokračující monitorování řídicího a prováděcího rámce agentur EU a v případě potřeby jejich přizpůsobení tak, aby mohly své cíle plnit v plném rozsahu;
 - f) podporu úlohy agentur EU jako center excelence a vytváření sítí při navrhování a provádění politik EU i v kontextu širší mezinárodní spolupráce;
13. VYZÝVÁ VŠECHNY AGENTURY EU, aby prozkoumaly doporučení Účetního dvora a vyvodily vlastní závěry, zejména pokud jde o:
- a) relevantnost jejich operačních plánů s ohledem na maximalizaci efektivního využívání zdrojů a rozvíjení synergií mezi nimi, kdykoli je to možné, s cílem určit osvědčené postupy v oblasti přezkumu výkonnosti a úspor z rozsahu pro jejich plánování a výstupy, zejména ve sdílených oblastech politiky;
 - b) další zlepšování jejich komunikačních strategií v úzké spolupráci s jejich sítí a podpůrným úřadem v Bruselu, aby se tak zvýšilo povědomí o jejich úloze a pracovních příležitostech na všech úrovních a aby se zároveň přiblížily potřebám občanů EU, například v době pandemie;

- c) prioritu geografické vyváženosti mezi jejich zaměstnanci, a to rovněž v rámci jejich strategií v oblasti lidských zdrojů a
- d) způsoby, jak přilákat mladé talentované lidi;

14. VYBÍZÍ KOMISI A AGENTURY EU, ABY SPOLEČNĚ:

- a) zlepšily řízení, vyvozování odpovědnosti a podávání informací o výkonnosti;
- b) posílily roli agentur jako center pro sdílení odborných poznatků a vytváření sítí;
- c) hledaly možnosti, jak zvýšit atraktivitu agentur jako zaměstnavatelů;

15. VYZÝVÁ ROZPOČTOVÝ ORGÁN, aby agenturám flexibilně přiděloval rozpočtové a lidské zdroje v souladu s výsledky přezkumu jejich výkonnosti a celkovými politickými prioritami EU s cílem zajistit lepší soulad mezi skutečnými potřebami a přidělenými rozpočtovými prostředky při současném dodržení stropů ročních a víceletých rozpočtových omezení;

16. VYZÝVÁ ÚČETNÍ DVŮR, aby:

- a) do všech příštích zpráv zahrnul společné podniky;
- b) se ve všech zprávách o navazujících činnostech zabýval otázkou geografické vyváženosti mezi zaměstnanci v agenturách EU;
- c) pravidelně podával zprávy o celkovém plnění jeho doporučení a předkládal jakékoli další připomínky, které považuje za nezbytné.
