



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 януари 2021 г.
(OR. en)

5375/21

STAT 8
FIN 40
INST 12

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14270/20
Относно:	Заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2020 на Европейската сметна палата „Бъдещето на агенциите на ЕС — съществува потенциал за по-голяма гъвкавост и сътрудничество“ — Заклучения на Съвета (15 януари 2021 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно Специален доклад № 22/2020 на Европейската сметна палата „Бъдещето на агенциите на ЕС — съществува потенциал за по-голяма гъвкавост и сътрудничество“, одобрени чрез писмена процедура на 15 януари 2021 г.

Приложение

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2020 на Европейската сметна палата „Бъдещето на агенциите на ЕС — съществува потенциал за по-голяма гъвкавост и сътрудничество“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 22/2020 на Европейската сметна палата („ЕСМ“), който представлява първата извършена от нея цялостна оценка на условията, прилагани от ЕС, за да се гарантира, че агенциите ефективно изпълняват своите политики в полза на всички граждани, в т.ч. нейните констатации, заключения и препоръки, и дава ценен принос за подобряване на резултатите на агенциите и на сътрудничеството между тях;
2. ПОДЧЕРТАВА същественото значение на агенциите на ЕС, които допринасят за изпълнението на политиките на ЕС и подкрепят сътрудничеството между ЕС и националните правителства, като функционират като центрове за технически и основан на факти експертен опит и работа в мрежа;
3. ПРИВЕТСТВА усилията, предприети от институциите на ЕС от 2012 г. насам по отношение на прилагането на общия подход, подписан от Комисията, Съвета и Парламента¹, за да се гарантират основните предпоставки за тяхното управление и мониторинг, ориентирани към резултатите, вместо подход, основан на съответствието;
4. ПРИВЕТСТВА възможно най-ефикасното използване на единните програмни документи (ЕПД), както е посочено в новия Рамков финансов регламент² и съответните насоки на Комисията (C (2020)2297)³, които се очаква да позволят по-задълбочен преглед на променящите се нужди също с оглед на Многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.;
5. ОТБЕЛЯЗВА всички усилия, включително създаването на мрежа на агенциите на ЕС, насочени към максимално повишаване на видимостта на агенциите и потенциала за комуникация, като същевременно се засили обменът на информация и насоки, както и на общи инструменти и параметри, което да позволи по-хармонизирани редовни оценки;

¹ https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A32019R0715>

³ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-2297-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

6. ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 17—21 юли 2020 г. (точка 130) и препоръката на междуинституционалната работна група относно ресурсите на агенциите⁴; ПРИВЕТСТВА едностранното изявление на Комисията⁵ в рамките на Общото споразумение, договорено за бюджета за 2021 г., което се отнася до доклада на ЕСМ; СПОДЕЛЯ интереса на Комисията да следи за това децентрализираните агенции на ЕС да изпълняват възложените им мандати, включително чрез укрепването и рационализирането на тяхното управление, както и чрез оказване на подкрепа за хармонизирано планиране и докладване; ИЗРАЗЯВА ГОТОВНОСТТА СИ да работи конструктивно с Комисията с оглед изготвянето на съвместни последващи действия възможно най-бързо и най-късно за бюджетната процедура през 2022 г.;

7. ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета относно Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата, озаглавен „Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала — големи икономии, но не без последици за служителите“;⁶

8. СЧИТА, че е от съществено значение Европейската комисия, Европейският парламент и Съветът да обсъдят как може да се постигне пълно спазване на Общия подход от 2012 г.; ПОДЧЕРТАВА значението, което придава на Финансовия регламент на ЕС⁷ и на насоките за по-добро регулиране⁸;

9. ИЗТЪКВА необходимостта държавите — членки на ЕС, да предоставят на агенциите на ЕС нужната подкрепа за изпълнението на мандатите им;

⁴ ST 13795/2017.

⁵ Едностранно изявление на Комисията от 4 декември 2020 г. относно управлението на децентрализираните агенции: „Изцяло в интерес на Комисията е да следи за това децентрализираните агенции на ЕС да изпълняват възложените им мандати, включително чрез укрепването и рационализирането на тяхното управление, както и чрез оказване на подкрепа за хармонизирано планиране и докладване от страна на всички децентрализирани агенции. Комисията счита, че Специален доклад № 22/2020 на Европейската сметна палата и отговорите към него биха могли да послужат за основа за предприемането на последващи мерки в дух на сътрудничество, за които ще е необходима подкрепата на Съвета и Парламента.“

⁶ ST 8635/20.

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (*ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1—222*).

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_bg

10. НАСЪРЧАВА ВСИЧКИ СТРАНИ да пристъпят внимателно към всеки предстоящ преглед или преработване на правното основание на агенциите на ЕС, като предприемат необходимите стъпки за осигуряване на подходяща оценка на въздействието на тяхната обосновка, уместността и съгласуваността на техните очаквани цели, както и предвидените последици в съответствие с по-широкото стратегическо планиране на ЕС; да отделят особено внимание на рационализирането на размера на техните управителни съвети и повишаването на ефективността на техните модели на управление; да поддържат високи стандарти по отношение на задълженията им за отчетност и изпълнение, като спазват всички подходящи норми;

11. НАБЛЯГА на значението на съгласуван и последователен подход, който да се прилага от всички участващи институции на ЕС по отношение на създаването и приключването на дейността на агенциите, по-специално чрез:

- а) всеобхватни оценки на въздействието преди приемането на евентуални актове за създаване на нови агенции, като се вземат под внимание всички алтернативни възможности като сливания, промяна в мандатите, работа в условия на сътрудничество, припокриване или пропуски, свързани с изпълнението на политиките; всички резерви, изразени от Комитета за регулаторен контрол (КРК) преди представянето на ново предложение, трябва да бъдат надлежно взети предвид и проучени в достатъчна степен от Комисията; всички предложения на Комисията трябва да включват също и финансова обосновка, както е посочено в глава 7 (членове 33—36) от Регламент 2018/1046, както и клауза за изтичане на срока на действие или за преразглеждане;
- б) оценка на съществуващите агенции, включително използването на хоризонтални оценки на дейността и/или проверки за пригодност, за да се оцени съгласуваността и целесъобразността на техните дейности и постигнатите от тях резултати по политиките, и
- в) съгласуване между съществуващите агенции във възможно най-голяма степен по отношение на структурите на управление, планирането, програмирането и отчетността;

Тези изисквания следва да бъдат определени в регламентите за създаване на агенциите или в последващи регламенти за тяхно изменение или преработване и да следват всички възможни начини за сближаване, без да излагат на риск специфичните цели и задачи на всяка отделна агенция;

12. ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да проучи и изпълни препоръките на ЕСМ, по-специално по отношение на следното:

- а) да гарантира, че създаването, функционирането и евентуалното приключване на дейността на агенции е гъвкаво и има за цел да осигури изпълнението на мандата и задачите на агенциите с цел прилагане на политиката на ЕС и укрепване на сътрудничеството в рамките на Европейския съюз, като същевременно се използват всички възможни полезни взаимодействия и икономии от мащаба;
 - б) да провежда мониторинг на спазването на преразгледаните насоки на Комисията (С (2020)2297) относно информацията за изпълнението, която следва да се предоставя от агенциите за целите на външния контрол от Европейския парламент, Съвета и гражданите на ЕС, като по този начин измести акцента от докладването за крайните продукти и дейностите към действителния принос на агенциите за прилагането на политиките на ЕС;
 - в) да подобрява бюджетния надзор над агенциите, по-специално като преразглежда своевременно и адаптира ресурсите към променящите се нужди;
 - г) да подпомага и подкрепя агенциите на ЕС при рационализирането на техните разпоредби за прилагане и да допринася за обмена на добри практики за целите на отчетността и прегледа на изпълнението;
 - д) да продължи да наблюдава управлението и рамката за изпълнение на агенциите на ЕС и при необходимост да ги адаптира с оглед на цялостното изпълнение на техните цели;
 - е) да утвърждава ролята на агенциите на ЕС като центрове за високи постижения и работа в мрежа при изготвянето и изпълнението на политиките на ЕС, както и в контекста на по-широкото международно сътрудничество;
13. ПРИКАНВА ВСИЧКИ АГЕНЦИИ да проучат препоръките на ЕСМ и да направят своите заключения, по-специално що се отнася до:
- а) целесъобразността на техните оперативни планове, за да се постигне максимално ефикасно използване на ресурсите и развиване на полезни взаимодействия между тях, когато е възможно, с цел установяване на добри практики в областта на прегледа на изпълнението и икономии от мащаба за тяхното планиране и резултати, по-специално в областите на припокриване на техните дейности;
 - б) допълнителното подобряване на комуникационните им стратегии в тясно сътрудничество с тяхната мрежа и службата за подкрепа към нея в Брюксел, като по този начин бъде повишена осведомеността за тяхната роля и възможностите за работа на всички равнища и едновременно с това агенциите се доближат до нуждите на гражданите на ЕС, вземайки за пример пандемията;

- в) географския баланс на техния персонал като приоритетен въпрос, включително като част от съответните им стратегии в областта на човешките ресурси, и
- г) начините за привличане на млади таланти;

14. НАСЪРЧАВА КОМИСИЯТА И АГЕНЦИИТЕ НА ЕС ДА РАБОТЯТ ЗАЕДНО с цел:

- а) да подобрят управлението, отчетността и докладването във връзка с изпълнението;
- б) да засилят ролята на агенциите като центрове за експертен опит и работа в мрежа;
- в) да разгледат начини за подобряване на привлекателността на агенциите като работодатели;

15. ПРИКАНВА БЮДЖЕТНИЯ ОРГАН да разпределя по гъвкав начин бюджетните и човешките ресурси на агенциите в съответствие с резултатите от техния преглед на изпълнението и общите политически приоритети на ЕС с оглед да гарантира по-добро съответствие между реалните нужди и разпределените бюджети, като същевременно спазва таваните на годишните и многогодишните бюджетни ограничения;

16. ПРИКАНВА СМЕТНАТА ПАЛАТА да:

- а) включва съвместните предприятия във всички предстоящи доклади;
- б) да разглежда въпроса за географския баланс на персонала в агенциите на ЕС във всички последващи доклади;
- в) да докладва редовно за цялостното спазване на нейните препоръки и да прави допълнителни констатации, които счита за необходими.
