

Bryssel den 15 januari 2026
(OR. en)

5374/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0002 (NLE)**

TRANS 19

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 14 januari 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 5 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS BESLUT
om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den
gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet till
överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss
(Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och
internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss, vad gäller
utkastet till beslut nr x/xxxx av den kommittén om fastställande av dess
arbetsordning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 5 final.

Bilaga: COM(2026) 5 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss, vad gäller utkastet till beslut nr x/xxxx av den kommittén om fastställande av dess arbetsordning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss¹ (nedan kallat *protokollet*), i samband med det planerade antagandet av ett beslut av den kommittén om fastställande av dess arbetsordning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Interbus-överenskommelsen och dess protokoll om linjetrafik

Syftet med Interbus-överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss² (nedan kallad *Interbus-överenskommelsen*) är en harmoniserad liberalisering av vissa internationella tillfälliga busstjänster. Överenskommelsen trädde i kraft den 1 januari 2003. Europeiska unionen är avtalsslutande part i överenskommelsen³ tillsammans med Republiken Albanien, Furstendömet Andorra, Bosnien och Hercegovina, Republiken Moldavien, Montenegro, Republiken Nordmakedonien, Republiken Serbien, Republiken Turkiet, Ukraina och Förenade kungariket.

Protokollet till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss (*protokollet*) utvidgar tillämpningsområdet för Interbus-överenskommelsen genom att det fastställer förfaranden för linjetrafik och särskild linjetrafik som kräver tillstånd. Protokollet trädde i kraft den 1 oktober 2024 för Europeiska unionen⁴, Republiken Moldavien och Bosnien och Hercegovina. Republiken Albanien, Förenade kungariket och Ukraina ratificerade därefter protokollet med verkan från och med den 1 mars 2025, den 1 april 2025 respektive den 1 maj 2025.

2.2. Gemensamma kommittén för protokollet

För att underlätta förvaltningen av protokollet inrättas genom artikel 18.1 en gemensam kommitté. I artikel 18.2 i protokollet föreskrivs att artiklarna 23 och 24 i Interbus-överenskommelsen ska gälla i tillämpliga delar för den gemensamma kommittén.

2.3. Den planerade akten av protokollets gemensamma kommitté

Under kommande sammanträde ska den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet anta ett beslut om fastställande av sin arbetsordning.

Syftet med den planerade akten är att underlätta förvaltningen av protokollet.

Den planerade arbetsordningen kommer att bli bindande för parterna i enlighet med artikel 23.3 i Interbus-överenskommelsen – som är tillämplig enligt artikel 18.2 i protokollet – där det föreskrivs att den gemensamma kommittén själv ska anta sin arbetsordning.

¹ EUT L 122, 5.5.2023, s. 3.

² EGT L 321, 26.11.2002, s. 13.

³ Rådets beslut 2002/917/EG av den 3 oktober 2002 om ingåendet av Interbus-överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (EGT L 321, 26.11.2002, s. 11).

⁴ Rådets beslut (EU) 2023/911 av den 28 september 2021 om ingående på Europeiska unionens vägnar av ett protokoll till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss (EUT L 122, 5.5.2023, s. 1).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade arbetsordningen kommer att underlätta förvaltningen av protokollet. Den ska framför allt fastställa regler för sekretariatet och för den gemensamma kommitténs sammanträden.

Fastställandet av en sådan arbetsordning för den gemensamma kommittén är förenligt med EU:s transportpolitik, då det avsevärt kommer att underlätta tillämpningen av protokollet.

För konsekvensens skull bör arbetsordningen för den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet med nödvändiga anpassningar nära överensstämma med arbetsordningen för den gemensamma kommitté som inrättas genom Interbus-överenskommelsen⁵.

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet bör därför vara att anta den planerade arbetsordningen på grundval av det utkast till gemensamma EES-kommitténs beslut som åtföljer det här beslutet.

Eftersom Europeiska unionen är part i protokollet omfattas frågan av unionens externa exklusiva befogenhet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁶.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt protokollet till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss.

Den akt som ska antas av den gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 18.2 i protokollet jämförd med artikel 24.3 i Interbus-överenskommelsen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁵ EUT L 8, 12.1.2012, s. 38.

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser unionens gemensamma transportpolitik på vägtrafikområdet.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 91 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 91 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den gemensamma kommitténs akt kommer att fastställa dess arbetsordning är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet till överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (Interbus-överenskommelsen) avseende internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss, vad gäller utkastet till beslut nr x/xxxx av den kommittén om fastställande av dess arbetsordning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Interbus-överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss (nedan kallad *Interbus-överenskommelsen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2002/917/EG⁷ och trädde i kraft den 1 januari 2003.
- (2) Protokollet om internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss (nedan kallat *protokollet*) till Interbus-överenskommelsen ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2023/911⁸ och trädde i kraft den 1 oktober 2024.
- (3) I enlighet med artikel 23.3 i Interbus-överenskommelsen, som är tillämplig enligt artikel 18.1 i protokollet, bör den gemensamma kommittén själv anta sin arbetsordning.
- (4) Den gemensamma kommitté som inrättas genom protokollet bör under nästa sammanträde anta ett beslut om fastställande av sin arbetsordning.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i den gemensamma kommittén, eftersom kommitténs beslut kommer att bli bindande för unionen.
- (6) Fastställandet av en arbetsordning för den gemensamma kommittén kommer att underlätta tillämpningen av protokollet. Arbetsordningen bör, med nödvändiga anpassningar, nära överensstämma med arbetsordningen för den gemensamma kommitté som inrättas genom Interbus-överenskommelsen⁹.

⁷ EGT L 321, 26.11.2002, s. 11.

⁸ EUT L 122, 5.5.2023, s. 1.

⁹ EUT L 8, 12.1.2012, s. 38.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid nästa sammanträde i den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 18.1 i protokollet om internationell linjetrafik och internationell särskild linjetrafik för persontransport med buss till Interbus-överenskommelsen, vad gäller antagandet av dess arbetsordning, ska baseras på det utkast till beslut av den gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Unionens företrädare i den gemensamma kommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut av den gemensamma kommittén om antagande av dess arbetsordning utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*