

Bruselj, 15. januar 2026
(OR. en)

5374/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0002 (NLE)**

TRANS 19

PREDLOG

| | |
|----------------|--|
| Pošiljatelj: | za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ |
| Datum prejema: | 14. januar 2026 |
| Prejemnik: | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije |
| Št. dok. Kom.: | COM(2026) 5 final |
| Zadeva: | Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Skupnem odboru, ustanovljenem s Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov, v zvezi z osnutkom Sklepa št. x/xxxx tega odbora o določitvi njegovega poslovnika |

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 5 final.

Priloga: COM(2026) 5 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Skupnem odboru, ustanovljenem s Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov, v zvezi z osnutkom Sklepa št. x/xxxx tega odbora o določitvi njegovega poslovnika

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov¹ (v nadaljnjem besedilu: Protokol), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa tega odbora o določitvi svojega poslovnika.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum Interbus in njegov Protokol o linijskih prevozech

Cilj Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov² (v nadaljnjem besedilu: Sporazum Interbus) je zagotoviti harmonizirano liberalizacijo nekaterih mednarodnih občasnih avtobusnih prevozov. Sporazum je začel veljati 1. januarja 2003. Evropska unija je pogodbenica Sporazuma³ skupaj z Republiko Albanijo, Kneževino Andoro, Bosno in Hercegovino, Republiko Moldavijo, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo, Republiko Srbijo, Republiko Turčijo, Ukrajino in Združenim kraljestvom.

S Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov (v nadaljnjem besedilu: Protokol) se razširja področje uporabe Sporazuma Interbus z določbami, ki vzpostavljajo postopke za linijske in posebne linijske prevoze na podlagi dovoljenja. Za Evropsko unijo⁴, Republiko Moldavijo ter Bosno in Hercegovino je začel veljati 1. oktobra 2024. Republika Albanija, Združeno kraljestvo in Ukrajina so Protokol nato ratificirali z učinkom od 1. marca 2025, 1. aprila 2025 oziroma 1. maja 2025.

2.2. Skupni odbor Protokola

Za lažje upravljanje Protokola se z njegovim členom 18(1) ustanovi Skupni odbor. S členom 18(2) Protokola je določeno, da se člena 23 in 24 Sporazuma Interbus smiselno uporabljata za navedeni Skupni odbor.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora, ustanovljenega s Protokolom

Skupni odbor, ustanovljen s Protokolom, bo na svoji naslednji seji sprejel sklep o določitvi svojega poslovnika.

Namen predvidenega akta je olajšati upravljanje tega protokola.

Predvideni poslovnik bo postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 23(3) Sporazuma Interbus, ki se uporablja na podlagi člena 18(2) Protokola in določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.

¹ UL L 122, 5.5.2023, str. 3.

² UL L 321, 26.11.2002, str. 13.

³ Sklep Sveta 2002/917/ES z dne 3. oktobra 2002 o sklenitvi Sporazuma Interbus o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (UL L 321, 26.11.2002, str. 11).

⁴ Sklep Sveta (EU) 2023/911 z dne 28. septembra 2021 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov (UL L 122, 5.5.2023, str. 1).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

S predvidenim poslovníkom se bo olajšalo upravljanje Protokola. Njegov namen je zlasti določiti pravila glede sekretariata in sej Skupnega odbora.

Določitev takega poslovníka Skupnega odbora je v skladu s prometno politiko EU, saj bo znatno olajšal uporabo Protokola.

Zaradi doslednosti bi se moral poslovník Skupnega odbora, ustanovljenega s Protokolom, s potrebnimi prilagoditvami tesno ujemati s poslovníkom Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom Interbus⁵.

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Protokolom, bi zato moralo biti sprejetje predvidenega poslovníka na podlagi osnutka sklepa Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Ker je Evropska unija pogodbenica Protokola, zadeva spada v izključno zunanjo pristojnost Unije.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁶.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov.

Akt, ki naj bi ga sprejel Skupni odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo v skladu s členom 18(2) Protokola v povezavi s členom 24(3) Sporazuma Interbus zavezujoč v mednarodnem pravu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa

⁵ UL L 8, 12.1.2012, str. 38.

⁶ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno prometno politiko na področju cestnega prometa.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 91 PDEU.

4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 91 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. **OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo z aktom Skupnega odbora določen njegov poslovnik, je primerno, da se ga po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Skupnem odboru, ustanovljenem s Protokolom k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov, v zvezi z osnutkom Sklepa št. x/xxxx tega odbora o določitvi njegovega poslovnika

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je Sporazum o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum Interbus) sklenila s Sklepom Sveta 2002/917/ES⁷, veljati pa je začel 1. januarja 2003.
- (2) Unija je Protokol o mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozih potnikov (v nadaljnjem besedilu: Protokol) k Sporazumu Interbus sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2023/911⁸, veljati pa je začel 1. oktobra 2024.
- (3) V skladu s členom 23(3) Sporazuma Interbus, ki se uporablja na podlagi člena 18(1) Protokola, Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.
- (4) Skupni odbor, ustanovljen s Protokolom, bo na svoji naslednji seji sprejel sklep o določitvi svojega poslovnika.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo sklep, ki ga navedeni odbor sprejme, za Unijo zavezujoč.
- (6) Določitev poslovnika Skupnega odbora bo olajšala uporabo Protokola. Tak poslovnik se bi moral s potrebnimi prilagoditvami tesno ujemati s poslovnikom Skupnega odbora, ustanovljenim s Sporazumom Interbus⁹ –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na naslednjem sestanku Skupnega odbora, ustanovljenega na podlagi člena 18(1) Protokola o mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozih potnikov k Sporazumu Interbus, v zvezi s sprejetjem njegovega poslovnika, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

⁷ UL L 321, 26.11.2002, str. 11.

⁸ UL L 122, 5.5.2023, str. 1.

⁹ UL L 8, 12.1.2012, str. 38.

Člen 2

Predstavniki Unije v Skupnem odboru se lahko o manjših spremembah osnutka sklepa Skupnega odbora dogovorijo brez nadaljnega sklepa Sveta.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica