



Bruksela, 15 stycznia 2026 r.
(OR. en)

5374/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0002 (NLE)

TRANS 19

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 stycznia 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 5 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Protokołu do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczącego międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami, w odniesieniu do projektu decyzji nr x/xxxx tej komisji, ustanawiającej jej regulamin wewnętrzny

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 5 final.

Zał.: COM(2026) 5 final



Bruksela, dnia 14.1.2026 r.
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Protokołu do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczącego międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami, w odniesieniu do projektu decyzji nr x/xxxx tej komisji, ustanawiającej jej regulamin wewnętrzny

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Protokołu do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczącego międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami¹ (zwanego dalej „protokołem”), w związku z przewidywanym przyjęciem decyzji tej komisji, ustanawiającej jej regulamin wewnętrzny.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa INTERBUS i protokół do niej w sprawie regularnych przewozów

Umowa INTERBUS w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami² (zwana dalej „umową INTERBUS”) zapewnia zharmonizowaną liberalizację niektórych międzynarodowych przewozów okazjonalnych autobusami i autokarami. Umowa weszła w życie w dniu 1 stycznia 2003 r. Unia Europejska jest umawiającą się stroną umowy³ wraz z Republiką Albanii, Księstwem Andory, Bośnią i Hercegowiną, Republiką Mołdawii, Czarnogórą, Republiką Macedonii Północnej, Republiką Serbii, Republiką Turcji, Ukrainą i Zjednoczonym Królestwem.

Protokół do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczący międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (zwany dalej „protokołem”) rozszerza zakres umowy INTERBUS o postanowienia określające procedury dotyczące przewozów regularnych i regularnych specjalnych wymagających zezwolenia. Protokół wszedł w życie dnia 1 października 2024 r. w odniesieniu do Unii Europejskiej⁴, Republiki Mołdawii oraz Bośni i Hercegowiny. Republika Albanii, Zjednoczone Królestwo i Ukraina ratyfikowały następnie protokół ze skutkiem, odpowiednio, od dnia 1 marca 2025 r., 1 kwietnia 2025 r. i 1 maja 2025 r.

2.2. Komisja Mieszana protokołu

W celu ułatwienia zarządzania protokołem w jego art. 18 ust. 1 ustanowiono Komisję Mieszaną. Art. 18 ust. 2 protokołu stanowi, że art. 23 i 24 umowy INTERBUS stosuje się odpowiednio do tej Komisji Mieszanej.

2.3. Planowany akt Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy protokołu

Na swoim następnym posiedzeniu Komisja Mieszana ustanowiona na mocy protokołu ma przyjąć decyzję ustanawiającą jej regulamin wewnętrzny.

Planowany akt ma na celu ułatwić zarządzanie tym protokołem.

¹ Dz.U. L 122 z 5.5.2023, s. 3.

² Dz.U. L 321 z 26.11.2002, s. 13.

³ Decyzja Rady 2002/917/WE z dnia 3 października 2002 r. w sprawie zawarcia Umowy Interbus w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (Dz.U. L 321 z 26.11.2002, s. 11).

⁴ Decyzja Rady (UE) 2023/911 z dnia 28 września 2021 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczącego międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (Dz.U. L 122 z 5.5.2023, s. 1).

Planowany regulamin wewnętrzny stanie się wiążący dla stron zgodnie z art. 23 ust. 3 umowy INTERBUS – mającym zastosowanie na podstawie art. 18 ust. 2 protokołu – który stanowi, że Komisja Mieszana ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Planowany regulamin wewnętrzny ułatwi zarządzanie protokołem. Ma on na celu określenie w szczególności zasad dotyczących sekretariatu i posiedzeń Komisji Mieszanej.

Określenie takiego regulaminu wewnętrznego Komisji Mieszanej jest zgodne z polityką transportową UE, ponieważ znacznie ułatwi to stosowanie protokołu.

W celu zapewnienia spójności regulamin wewnętrzny Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy protokołu powinien ściśle odpowiadać, z niezbędnymi dostosowaniami, regulaminowi wewnętrznemu Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy umowy INTERBUS⁵.

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy protokołu powinno polegać na przyjęciu planowanego regulaminu wewnętrznego na podstawie projektu decyzji Komisji Mieszanej dołączonego do niniejszej decyzji.

Ponieważ Unia Europejska jest stroną protokołu, sprawa wchodzi w zakres wyłącznej kompetencji zewnętrznej Unii.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁶.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komisja Mieszana jest organem utworzonym umową, mianowicie Protokołem do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczący międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami.

Akt, który Komisja Mieszana ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 18 ust. 2 protokołu, w związku z art. 24 ust. 3 umowy INTERBUS.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

⁵ Dz.U. L 8 z 12.1.2012, s. 38.

⁶ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki transportowej w dziedzinie transportu drogowego.

W związku z tym materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 91 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 91 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

W akcie Komisji Mieszanej zostanie ustanowiony jej regulamin wewnętrzny, dlatego akt ten należy opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jego przyjęciu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Protokołu do Umowy w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (umowa INTERBUS) dotyczącego międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami, w odniesieniu do projektu decyzji nr x/xxxx tej komisji, ustanawiającej jej regulamin wewnętrzny

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa INTERBUS w sprawie międzynarodowych okazjonalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (zwana dalej „umową INTERBUS”) została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady 2002/917/WE⁷ i weszła w życie w dniu 1 stycznia 2003 r.
- (2) Protokół w sprawie międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami (zwany dalej „protokołem”) do umowy INTERBUS został zawarty przez Unię decyzją Rady (UE) 2023/911⁸ i wszedł w życie w dniu 1 października 2024 r.
- (3) Zgodnie z art. 23 ust. 3 umowy INTERBUS, mającym zastosowanie na podstawie art. 18 ust. 1 protokołu, Komisja Mieszana ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny.
- (4) Na swoim następnym posiedzeniu Komisja Mieszana ustanowiona na mocy protokołu ma przyjąć decyzję ustanawiającą jej regulamin wewnętrzny.
- (5) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komisji Mieszanej, ponieważ decyzja, która ma zostać przyjęta przez tę komisję, będzie wiążąca dla Unii,
- (6) Ustanowienie regulaminu wewnętrznego Komisji Mieszanej ułatwi stosowanie protokołu. Taki regulamin powinien ściśle odpowiadać, z niezbędnymi dostosowaniami, regulaminowi wewnętrznemu Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy umowy INTERBUS⁹,

⁷ Dz.U. L 321 z 26.11.2002, s. 11.

⁸ Dz.U. L 122 z 5.5.2023, s. 1.

⁹ Dz.U. L 8 z 12.1.2012, s. 38.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na następnym posiedzeniu Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy art. 18 ust. 1 Protokołu w sprawie międzynarodowych regularnych i regularnych specjalnych przewozów pasażerów autokarami i autobusami do umowy INTERBUS w odniesieniu do przyjęcia jej regulaminu wewnętrznego opiera się na projekcie decyzji Komisji Mieszanej dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Przedstawiciele Unii w Komisji Mieszanej mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany w projekcie decyzji w sprawie przyjęcia jej regulaminu wewnętrznego.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*