



Brussel, 15 januari 2026
(OR. en)

5374/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0002 (NLE)

TRANS 19

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	14 januari 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 5 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, over ontwerpbesluit nr. x/xxxx van dat Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 5 final.

Bijlage: COM(2026) 5 final



Brussel, 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, over ontwerpbesluit nr. x/xxxx van dat Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen¹ (hierna “het protocol” genoemd), in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit van dat comité tot vaststelling van zijn reglement van orde.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De interbus-overeenkomst en het bijbehorende protocol inzake geregeld vervoer

De Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen² (hierna “de interbus-overeenkomst” genoemd) heeft tot doel bepaalde internationale ongeregelde autobus- en touringcardiensten op geharmoniseerde wijze te liberaliseren. De interbus-overeenkomst is op 1 januari 2003 in werking getreden. De Europese Unie is partij bij de overeenkomst³, samen met de Republiek Albanië, het Vorstendom Andorra, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië, Oekraïne, de Republiek Servië, de Republiek Turkije en het Verenigd Koninkrijk.

Het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (hierna “het protocol” genoemd) breidt het toepassingsgebied van de interbus-overeenkomst uit aan de hand van bepalingen tot vaststelling van procedures voor geregeld vervoer en bijzondere vormen van geregeld vervoer waarvoor een vergunning vereist is. Het is op 1 oktober 2024 in werking getreden voor de Europese Unie⁴, de Republiek Moldavië en Bosnië en Herzegovina. Vervolgens hebben de Republiek Albanië, het Verenigd Koninkrijk en Oekraïne het protocol geratificeerd met ingang van respectievelijk 1 maart 2025, 1 april 2025 en 1 mei 2025.

2.2. Het Gemengd Comité van het protocol

Om het beheer van het protocol te vergemakkelijken, is bij artikel 18, lid 1, een Gemengd Comité opgericht. In artikel 18, lid 2, van het protocol is bepaald dat de artikelen 23 en 24 van de interbus-overeenkomst mutatis mutandis van toepassing zijn op dat Gemengd Comité.

¹ PB L 122 van 5.5.2023, blz. 3.

² PB L 321 van 26.11.2002, blz. 13.

³ Besluit 2002/917/EG van de Raad van 3 oktober 2002 inzake de sluiting van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11).

⁴ Besluit (EU) 2023/911 van de Raad van 28 september 2021 inzake de sluiting, namens de Europese Unie, van een protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft (PB L 122 van 5.5.2023, blz. 1).

2.3. De beoogde handeling van het bij het protocol opgericht Gemengd Comité

Tijdens zijn volgende vergadering moet het bij het protocol opgerichte Gemengd Comité een besluit tot vaststelling van zijn reglement van orde vaststellen.

De beoogde handeling heeft tot doel het beheer van dit protocol te vergemakkelijken.

Het beoogde reglement van orde zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 23, lid 3, van de interbus-overeenkomst — dat van toepassing is krachtens artikel 18, lid 2, van het protocol — waarin bepaald is dat het Gemengd Comité zijn reglement van orde moet vaststellen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het beoogde reglement van orde zal het beheer van het protocol vergemakkelijken. Het heeft met name tot doel regels vast te stellen inzake het secretariaat en de vergaderingen van het Gemengd Comité.

De vaststelling van een dergelijk reglement van orde van het Gemengd Comité is in overeenstemming met het vervoersbeleid van de EU, aangezien dit de toepassing van het protocol aanzienlijk zal vergemakkelijken.

Met het oog op de samenhang moet het reglement van orde van het bij het protocol opgerichte Gemengd Comité, met de nodige aanpassingen, nauw aansluiten bij dat van het bij de interbus-overeenkomst opgerichte Gemengd Comité⁵.

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het bij het protocol opgerichte Gemengd Comité moet er derhalve in bestaan het beoogde reglement van orde vast te stellen, op basis van het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Aangezien de Europese Unie partij is bij het protocol, valt deze aangelegenheid onder de exclusieve externe bevoegdheid van de Unie.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”⁶.

⁵ PB L 8 van 12.1.2012, blz. 38.

⁶ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. Overeenkomstig artikel 18, lid 2, van het protocol, in samenhang met artikel 24, lid 3, van de interbus-overeenkomst, zal de beoogde handeling volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk beleid op het gebied van het vervoer over de weg.

De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 91 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 91 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité het reglement van orde ervan vaststelt, is het passend het besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens het Protocol bij de overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (interbus-overeenkomst) betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, over ontwerpbesluit nr. x/xxxx van dat Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (hierna de “interbus-overeenkomst” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit 2002/917/EG⁷ van de Raad en is op 1 januari 2003 in werking getreden.
- (2) Het protocol bij de interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (hierna “het protocol” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2023/911⁸ van de Raad en is op 1 oktober 2024 in werking getreden.
- (3) Overeenkomstig artikel 23, lid 3, van de interbus-overeenkomst, dat van toepassing is krachtens artikel 18, lid 1, van het protocol, moet het Gemengd Comité zijn reglement van orde vaststellen.
- (4) Het bij het protocol opgerichte Gemengd Comité moet op zijn volgende vergadering een besluit tot vaststelling van zijn reglement van orde vaststellen.
- (5) Het is wenselijk het standpunt vast te stellen dat namens de Unie in het Gemengd Comité moet worden ingenomen aangezien het door dat comité vast te stellen besluit bindend zal zijn voor de Unie.
- (6) De vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité zal de toepassing van het protocol aanzienlijk vergemakkelijken. Die regels moeten, met de nodige aanpassingen, nauw aansluiten bij het reglement van orde van het bij de interbus-overeenkomst opgerichte Gemengd Comité⁹.

⁷ PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11.

⁸ PB L 122 van 5.5.2023, blz. 1.

⁹ PB L 8 van 12.1.2012, blz. 38.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de volgende vergadering van het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens artikel 18, lid 1, van het Protocol bij de interbus-overeenkomst betreffende geregeld internationaal en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, wat betreft de vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Artikel 2

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde kunnen zonder nader besluit van de Raad door de vertegenwoordigers van de Unie worden goedgekeurd.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter