



Bruxelles, 15. siječnja 2026.
(OR. en)

5374/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0002 (NLE)**

TRANS 19

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 14. siječnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 5 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u okviru
Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola uz Ugovor o
međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim
autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i
posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima u
pogledu Nacrta odluke br. x/xxxx tog odbora o utvrđivanju njegova
poslovnika

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 5 final.

Priloženo: COM(2026) 5 final



Bruxelles, 14.1.2026.
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima u pogledu Nacrta odluke br. x/xxxx tog odbora o utvrđivanju njegova poslovnika

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Protokola uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima¹ (dalje u tekstu „Protokol”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke tog odbora o utvrđivanju njegova poslovnika.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Interbus ugovor i njegov protokol o linijskom prijevozu

Interbus ugovorom o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima² (dalje u tekstu „Interbus ugovor”) nastoji se osigurati ujednačena liberalizacija određenih međunarodnih usluga povremenog prijevoza putnika običnim i putničkim autobusima. Taj je ugovor stupio na snagu 1. siječnja 2003. Europska unija ugovorna je stranka Sporazuma³, zajedno s Republikom Albanijom, Kneževinom Andorom, Bosnom i Hercegovinom, Crnom Gorom, Republikom Moldovom, Republikom Sjevernom Makedonijom, Republikom Srbijom, Republikom Turskom, Ujedinjenom Kraljevnom i Ukrajinom.

Protokolom uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima (dalje u tekstu „Protokol”) proširuje se područje primjene Interbus ugovora odredbama o uspostavljanju postupaka za obavljanje linijskog i posebnog linijskog prijevoza za koje je potrebna dopusnica. Stupio je na snagu 1. listopada 2024. za Europsku uniju⁴, Republiku Moldovu i Bosnu i Hercegovinu. Republika Albanija, Ujedinjena Kraljevina i Ukrajina naknadno su ratificirale Protokol s učinkom od 1. ožujka 2025., 1. travnja 2025. odnosno 1. svibnja 2025.

2.2. Zajednički odbor za provedbu Protokola

Kako bi se olakšala provedba Protokola, njegovim člankom 18. stavkom 1. osniva se Zajednički odbor. U članku 18. stavku 2. Protokola propisano je da se članci 23. i 24. Interbus ugovora primjenjuju *mutatis mutandis* na taj zajednički odbor.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola

Zajednički odbor osnovan na temelju Protokola na svojem sljedećem sastanku treba donijeti odluku o utvrđivanju svojeg poslovnika.

Svrha je predviđenog akta olakšati provedbu Protokola.

¹ SL L 122, 5.5.2023., str. 3.

² SL L 321, 26.11.2002., str. 13.

³ Odluka Vijeća 2002/917/EZ od 3. listopada 2002. o sklapanju ugovora o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima Interbus (SL L 321, 26.11.2002., str. 11.).

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2023/911 od 28. rujna 2021. o sklapanju, u ime Europske unije, Protokola uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima (SL L 122, 5.5.2023., str. 1.).

Predviđeni poslovnik postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 23. stavkom 3. Interbus ugovora, koji se primjenjuje na temelju članka 18. stavka 2. Protokola i kojim se predviđa da Zajednički odbor donosi svoj poslovnik.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predviđeni poslovnik olakšat će provedbu Protokola. U njemu se posebno nastoje utvrditi pravila o tajništvu i o sastancima Zajedničkog odbora.

Donošenje takvog poslovnika Zajedničkog odbora u skladu je s prometnom politikom EU-a jer će znatno olakšati primjenu Protokola.

Radi dosljednosti, poslovnik Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola trebao bi, uz potrebne prilagodbe, blisko odgovarati poslovniku Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Interbus ugovora⁵.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola trebalo bi stoga biti da se donese predviđeni poslovnik na temelju Nacrta odluke Zajedničkog odbora priloženog ovoj Odluci.

Budući da je Europska unija stranka Protokola, to je pitanje u isključivoj vanjskoj nadležnosti Unije.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁶.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor je tijelo osnovano u okviru ugovora, odnosno Protokola uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 18. stavkom 2. Protokola u vezi s člankom 24. stavkom 3. Interbus ugovora.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

⁵ SL L 8, 12.1.2012., str. 38.

⁶ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku prometnu politiku u području cestovnog prijevoza.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 91. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 91. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora utvrditi njegov poslovnik, primjereno je nakon donošenja objaviti ga u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Protokola uz Ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (Interbus ugovor) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika običnim i putničkim autobusima u pogledu Nacrta odluke br. x/xxxx tog odbora o utvrđivanju njegova poslovnika

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća 2002/917/EZ⁷ sklopila Interbus ugovor o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (dalje u tekstu „Interbus ugovor”), koji je stupio je na snagu 1. siječnja 2003.
- (2) Unija je Odlukom Vijeća (EU) 2023/911⁸ sklopila Protokol o međunarodnom linijskom i posebnom linijskom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima (dalje u tekstu „Protokol”) uz Interbus ugovor, koji je stupio je na snagu 1. listopada 2024.
- (3) U skladu s člankom 23. stavkom 3. Interbus ugovora, koji se primjenjuje na temelju članka 18. stavka 1. Protokola, Zajednički odbor treba donijeti svoj poslovnik.
- (4) Zajednički odbor osnovan na temelju Protokola na svojem sljedećem sastanku treba donijeti odluku o utvrđivanju svojeg poslovnika.
- (5) Budući da će odluka koju Odbor donese biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora.
- (6) Donošenje poslovnika Zajedničkog odbora olakšat će primjenu Protokola. Takva bi pravila, uz potrebne prilagodbe, trebala blisko odgovarati poslovniku Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Interbus ugovora⁹.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sljedećem sastanku Zajedničkog odbora osnovanog na temelju članka 18. stavka 1. Protokola o međunarodnom linijskom i posebnom linijskom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima uz Interbus ugovor u pogledu

⁷ SL L 321, 26.11.2002., str. 11.

⁸ SL L 122, 5.5.2023., str. 1.

⁹ SL L 8, 12.1.2012., str. 38.

donošenja njegova poslovnika temelji se na Nacrtu odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu dogovoriti manje izmjene Nacrta odluke Zajedničkog odbora o donošenju poslovnika bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*