



Bryssel, 15. tammikuuta 2026
(OR. en)

5374/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0002 (NLE)

TRANS 19

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. tammikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 5 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin puolesta linja-autoilla harjoitettavasta satunnaisesta kansainvälisestä matkustajaliikenteestä tehtyyn sopimukseen (Interbus-sopimus) liitetyllä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla perustetussa sekakomiteassa otettava kanta sekakomitean työjärjestyksen vahvistamista koskevaan päätösluonnokseen N:o x/xxxx

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 5 final.

Liite: COM(2026) 5 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta linja-autoilla harjoitettavasta satunnaisesta kansainvälisestä matkustajaliikenteestä tehtyyn sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettyllä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla perustetussa sekakomiteassa otettava kanta sekakomitean työjärjestyksen vahvistamista koskevaan päätösluonnokseen N:o x/xxxx

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitetyllä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla¹, jäljempänä 'pöytäkirja', perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän komitean on määrä hyväksyä työjärjestyksensä vahvistava päätös.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Interbus-sopimus ja sen pöytäkirja säännöllisestä liikenteestä

Linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan Interbus-sopimuksen², jäljempänä 'Interbus-sopimus', tarkoituksena on yhdenmukaistaa tiettyjen linja-autoilla harjoitettavan satunnaisen kansainvälisen matkustajaliikenteen vapauttaminen. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2003. Euroopan unioni on sopimuksen sopimuspuoli³ yhdessä Albanian tasavallan, Andorran ruhtinaskunnan, Bosnia ja Hertsegovinan, Moldovan tasavallan, Montenegron, Pohjois-Makedonian tasavallan, Serbian tasavallan, Turkin tasavallan, Ukrainan ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa.

Linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitetyllä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla, jäljempänä 'pöytäkirja', laajennetaan Interbus-sopimuksen soveltamisalaa määräyksillä, joissa vahvistetaan luvanvaraista säännöllistä liikennettä ja säännöllistä erityismatkustajaliikennettä koskevat menettelyt. Se tuli voimaan 1. lokakuuta 2024 Euroopan unionin⁴, Moldovan tasavallan sekä Bosnia ja Hertsegovinan osalta. Albanian tasavalta ratifioi pöytäkirjan 1. päivästä maaliskuuta 2025, Yhdistynyt kuningaskunta 1. päivästä huhtikuuta 2025 ja Ukraina 1. päivästä toukokuuta 2025.

2.2. Pöytäkirjan sekakomitea

Pöytäkirjan hallinnoinnin helpottamiseksi sen 18 artiklan 1 kohdalla perustetaan sekakomitea. Pöytäkirjan 18 artiklan 2 kohdassa määrätään, että Interbus-sopimuksen 23 ja 24 artiklaa sovelletaan sekakomiteaan soveltuvin osin.

2.3. Pöytäkirjalla perustetun sekakomitean suunniteltu säädös

Pöytäkirjalla perustetun sekakomitean on määrä hyväksyä seuraavassa kokouksessaan päätös työjärjestyksensä vahvistamisesta.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on helpottaa pöytäkirjan hallinnointia.

¹ EUVL L 122, 5.5.2023, s. 3.

² EYVL L 321, 26.11.2002, s. 13.

³ Neuvoston päätös 2002/917/EY, tehty 3 päivänä lokakuuta 2002, linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) tekemisestä (EYVL L 321, 26.11.2002, s. 11).

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2023/911, annettu 28 päivänä syyskuuta 2021, linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 122, 5.5.2023, s. 1).

Suunnitellusta työjärjestyksestä tulee sopimuspuolia sitova pöytäkirjan 18 artiklan 2 kohdan nojalla sovellettavan Interbus-sopimuksen 23 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Kyseisessä kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunniteltu työjärjestys helpottaa pöytäkirjan hallinnointia. Siinä vahvistetaan erityisesti sihteeristöä ja sekakomitean kokouksia koskevat säännöt.

Sekakomitean työjärjestyksen vahvistaminen on EU:n liikennepolitiikan mukaista, koska se helpottaa merkittävästi pöytäkirjan soveltamista.

Johdonmukaisuuden vuoksi pöytäkirjalla perustetun sekakomitean työjärjestyksen olisi tarvittavin mukautuksin vastattava tarkkaan Interbus-sopimuksella perustetun sekakomitean työjärjestystä⁵.

Pöytäkirjalla perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta otettavana kantana olisi siksi oltava hyväksyä suunniteltu työjärjestys, joka perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

Koska Euroopan unioni on pöytäkirjan sopimuspuoli, asia kuuluu unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”⁶.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettyllä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla pöytäkirjan 18 artiklan artiklan 2 kohdan, luettuna yhdessä Interbus-sopimuksen 24 artiklan 3 kohdan kanssa, mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

⁵ EYVL L 8, 12.1.2012, s. 38.

⁶ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät unionin yhteiseen liikennepolitiikkaan.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä vahvistetaan sen työjärjestys, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta linja-autoilla harjoitettavasta satunnaisesta kansainvälisestä matkustajaliikenteestä tehtyyn sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettyä linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevalla pöytäkirjalla perustetussa sekakomiteassa otettava sekakomitean työjärjestyksen vahvistamista koskevaan päätösluonnokseen N:o x/xxxx

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus), jäljempänä 'sopimus', neuvoston päätöksellä 2002/917/EY⁷, ja se tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2003.
- (2) Unioni teki Interbus-sopimukseen liitetyn linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan pöytäkirjan, jäljempänä 'pöytäkirja', neuvoston päätöksellä (EU) 2023/911⁸, ja pöytäkirja tuli voimaan 1 päivänä lokakuuta 2024.
- (3) Pöytäkirjan 18 artiklan 1 kohdan nojalla sovellettavan Interbus-sopimuksen 23 artiklan 3 kohdan mukaan sekakomitea laatii oman työjärjestyksensä.
- (4) Pöytäkirjalla perustetun sekakomitean on määrä hyväksyä seuraavassa kokouksessaan päätös työjärjestyksensä vahvistamisesta.
- (5) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta sekakomiteassa otettava kanta, koska komitean hyväksymä päätös tulee olemaan unionia sitova.
- (6) Sekakomitean työjärjestyksen vahvistaminen helpottaa merkittävästi pöytäkirjan soveltamista. Työjärjestyksen olisi tarvittavin mukautuksin vastattava tarkkaan Interbus-sopimuksella perustetun sekakomitean työjärjestystä⁹.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Interbus-sopimukseen liitetyn linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan

⁷ EYVL L 321, 26.11.2002, s. 11.

⁸ EYVL L 122, 5.5.2023, s. 1.

⁹ EYVL L 8, 12.1.2012, s. 38.

pöytäkirjan 18 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean seuraavassa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia sekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä koskevaan sekakomitean päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*