



Brüssel, 15. jaanuar 2026
(OR. en)

5374/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0002 (NLE)

TRANS 19

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	14. jaanuar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 5 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS liidu nimel võetava seisukoha kohta bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkulepe) protokolliga (mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu) (edaspidi „protokoll“) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr x/xxxx eelnõuga, millega kehtestatakse ühiskomitee kodukord

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 5 final.

Lisatud: COM(2026) 5 final



Brüssel, 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

liidu nimel võetava seisukoha kohta bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokolliga (mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu) (edaspidi „protokoll“) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr x/xxxx eelnõuga, millega kehtestatakse ühiskomitee kodukord

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokolliga (mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu)¹ (edaspidi „protokoll“) loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses kõnealuse ühiskomitee kodukorra kehtestamist käsitleva otsuse kavandatava vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Interbusi kokkulepe ja selle protokoll liinivedude kohta

Bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate juhuvedu käsitleva kokkuleppe² (edaspidi „Interbusi kokkulepe“) eesmärk on tagada bussidega toimuvate teatavate rahvusvaheliste juhuvedude ühtlustatud liberaliseerimine. Kokkulepe jõustus 1. jaanuaril 2003. Euroopa Liit on kokkuleppe osaline³ koos Albaania Vabariigi, Andorra Vürstiriigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Moldova Vabariigi, Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariigi, Serbia Vabariigi, Türgi Vabariigi, Ukraina ja Ühendkuningriigiga.

Bussidega toimuvat rahvusvahelist reisijate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokolliga, mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu (edaspidi „protokoll“), laiendatakse Interbusi kokkuleppe kohaldamisala sätetega, millega kehtestatakse loa alusel toimuvate liinivedude ja eriotstarbeliste liinivedude kord. Protokoll jõustus 1. oktoobril 2024 Euroopa Liidu,⁴ Moldova Vabariigi ning Bosnia ja Hertsegoviina suhtes. Albaania Vabariik, Ühendkuningriik ja Ukraina ratifitseerisid protokolliga kehtivusega alates vastavalt 1. märtsist 2025, 1. aprillist 2025 ja 1. maist 2025.

2.2. Protokollil alusel loodud ühiskomitee

Protokollil hõlpsamaks haldamiseks luuakse selle artikli 18 lõikega 1 ühiskomitee. Interbusi kokkuleppe protokollil artikli 18 lõikes 2 on sätestatud, et kokkuleppe artikleid 23 ja 24 kohaldatakse *mutatis mutandis* kõnealuse ühiskomitee suhtes.

2.3. Protokollil alusel loodud ühiskomitee kavandatav akt

Protokollil alusel loodud ühiskomitee peab oma järgmisel koosolekul vastu võtma otsuse, millega kehtestatakse ühiskomitee kodukord.

Kavandatava akti eesmärk on hõlbustada protokollil haldamist.

Kavandatav kodukord muutub protokolliosaliste jaoks siduvaks vastavalt Interbusi kokkuleppe artikli 23 lõikele 3, mida kohaldatakse protokollil artikli 18 lõike 2 alusel ja mille kohaselt peab ühiskomitee vastu võtma oma kodukorra.

¹ ELT L 122, 5.5.2023, lk 3.

² ELT L 321, 26.11.2002, lk 13.

³ Nõukogu 3. oktoobri 2002. aasta otsus 2002/917/EÜ rahvusvahelist bussidega toimuvat reisijate juhuvedu käsitleva Interbusi lepingu sõlmimise kohta (EÜT L 321, 26.11.2002, lk 11).

⁴ Nõukogu 28. september 2021. aasta otsus (EL) 2023/911 bussidega toimuvat rahvusvahelist reisijate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokollil (mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu) Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 122, 5.5.2023, lk 1).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kavandatav kodukord hõlbustab protokollide haldamist. Selle eesmärk on eelkõige kehtestada eeskirjad ühiskomitee sekretariaadi tegevuse ja koosolekute kohta.

Ühiskomitee kodukorra kehtestamine on kooskõlas ELi transpordipoliitikaga, sest lihtsustab oluliselt protokollide kohaldamist.

Järjepidevuse huvides peaks protokollide alusel loodud ühiskomitee kodukord koos vajalike kohandustega olema tihedalt kooskõlas Interbusi kokkuleppe alusel loodud ühiskomitee kodukorraga⁵.

Protokollide alusel loodud ühiskomitees Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht peaks seepärast olema võtta vastu kavandatud kodukord, mis põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Kuna Euroopa Liit on protokollide osaline, kuulub küsimus liidu ainuvälispädevusse.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud: „Nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁶.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on organ, mis on loodud bussidega toimuvat rahvusvahelist reisijate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokolliga, mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu.

Aktid, mis ühiskomiteel tuleb vastu võtta, on õiguslik toime. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas Interbusi kokkuleppe protokollide artikli 18 lõikega 2 koostoimes kõnealuse kokkuleppe artikli 24 lõikega 3.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht

⁵ ELT L 8, 12.1.2012, lk 38.

⁶ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaaõiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud liidu ühise poliitikaga maanteetranspordi valdkonnas.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 91.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 91 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga kehtestatakse selle töökord, siis on asjakohane avaldada kavandatav akt pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

liidu nimel võetava seisukoha kohta bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (Interbusi kokkuleppe) protokolliga (mis käsitleb bussidega toimuvat rahvusvahelist sõitjate liinivedu ja eriotstarbelist liinivedu) (edaspidi „protokoll“) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr x/xxxx eelnõuga, millega kehtestatakse ühiskomitee kodukord

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 91 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis bussidega toimuvat rahvusvahelist reisijate juhuvedu käsitleva kokkuleppe (edaspidi „Interbusi kokkuleppe“) nõukogu otsusega 2002/917/EÜ⁷ ja see jõustus 1. jaanuaril 2003.
- (2) Bussidega toimuvat rahvusvahelist reisijate juhuvedu käsitleva kokkuleppe protokoll (edaspidi „protokoll“) sõlmis liit nõukogu otsusega (EL) 2023/911⁸ ja see jõustus 1. oktoobril 2024.
- (3) Vastavalt Interbusi kokkuleppe artikli 23 lõikele 3, mida kohaldatakse protokoll artikli 18 lõike 1 alusel, võtab ühiskomitee vastu oma kodukorra.
- (4) Protokoll alusel loodud ühiskomitee võtab oma järgmisel koosolekul vastu otsuse, millega kehtestatakse ühiskomitee kodukord.
- (5) On asjakohane kehtestada liidu nimel ühiskomitees võetav seisukoht, kuna kõnealuse komitee poolt vastu võetud otsus on liidu jaoks siduv.
- (6) Ühiskomitee kodukorra kehtestamine hõlbustab protokoll kohaldamist. Vajalike kohandustega kodukord peaks olema võimalikult lähedalt kooskõlas Interbusi kokkuleppe alusel loodud ühiskomitee kodukorraga⁹,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Interbusi kokkuleppe protokoll (bussidega toimuva rahvusvahelise sõitjate liiniveo ja eriotstarbelise liiniveo kohta) artikli 18 lõike 1 alusel loodud ühiskomitee järgmisel koosolekul võetav seisukoht seoses ühiskomitee kodukorra vastuvõtmisega põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

⁷ ELT L 321, 26.11.2002, lk 11.

⁸ ELT L 122, 5.5.2023, lk 1.

⁹ ELT L 8, 12.1.2012, lk 38.

Artikkel 2

Väiksemaid muudatusi ühiskomitee kodukorda käsitlevas otsuse eelnõus võivad liitu ühiskomitees esindajad teha ilma täiendava nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*