



Βρυξέλλες, 15 Ιανουαρίου 2026
(OR. en)

5374/26

**Διοργανικός φάκελος:
2026/0002 (NLE)**

TRANS 19

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	14 Ιανουαρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 5 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία, σε σχέση με το σχέδιο απόφασης αριθ. x/xxxx της εν λόγω επιτροπής για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 5 final.

σνημμ.: COM(2026) 5 final



Βρυξέλλες, 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία, σε σχέση με το σχέδιο απόφασης αριθ. x/xxxx της εν λόγω επιτροπής για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία¹ (στο εξής: πρωτόκολλο), σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση απόφασης της εν λόγω επιτροπής για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία Interbus και το πρωτόκολλό της για τις τακτικές μεταφορές

Η συμφωνία Interbus σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία² (στο εξής: συμφωνία Interbus) αποσκοπεί στην εναρμονισμένη ελευθέρωση ορισμένων έκτακτων διεθνών μεταφορών με πούλμαν και λεωφορεία. Τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2003. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας³, από κοινού με τη Δημοκρατία της Αλβανίας, το Πριγκιπάτο της Ανδόρας, τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, τη Δημοκρατία της Μολδαβίας, το Μαυροβούνιο, τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας, τη Δημοκρατία της Σερβίας, τη Δημοκρατία της Τουρκίας, την Ουκρανία και το Ηνωμένο Βασίλειο.

Το πρωτόκολλο της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (στο εξής: πρωτόκολλο) διευρύνει το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας Interbus, με διατάξεις που θεσπίζουν διαδικασίες για τις τακτικές και ειδικές τακτικές γραμμές που υπόκεινται στην έκδοση άδειας. Τέθηκε σε ισχύ την 1η Οκτωβρίου 2024 για την Ευρωπαϊκή Ένωση⁴, τη Δημοκρατία της Μολδαβίας και τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη. Στη συνέχεια, η Δημοκρατία της Αλβανίας, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ουκρανία επικύρωσαν το πρωτόκολλο, με ισχύ, αντίστοιχα, από την 1η Μαρτίου 2025, την 1η Απριλίου 2025 και την 1η Μαΐου 2025.

2.2. Η μεικτή επιτροπή του πρωτοκόλλου

Για να διευκολυνθεί η διαχείριση του πρωτοκόλλου, το άρθρο 18 παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου προβλέπει τη σύσταση μεικτής επιτροπής. Το άρθρο 18 παράγραφος 2 του πρωτοκόλλου ορίζει ότι τα άρθρα 23 και 24 της συμφωνίας Interbus εφαρμόζονται, τηρουμένων των αναλογιών, στην εν λόγω μεικτή επιτροπή.

¹ EE L 122 της 5.5.2023, σ. 3.

² EE L 321 της 26.11.2002, σ. 13.

³ Απόφαση 2002/917/ΕΚ του Συμβουλίου, της 3ης Οκτωβρίου 2002, περί συνάψεως της συμφωνίας Interbus που αφορά τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (EE L 321 της 26.11.2002, σ. 11).

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2023/911 του Συμβουλίου, της 28ης Σεπτεμβρίου 2021, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρωτοκόλλου της συμφωνίας σχετικά με τις διεθνείς έκτακτες μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (EE L 122 της 5.5.2023, σ. 1).

2.3. Η προς έκδοση πράξη της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου

Κατά την επόμενη συνεδρίασή της, η μεικτή επιτροπή που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου πρόκειται να εκδώσει απόφαση για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της.

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι να διευκολυνθεί η διαχείριση του εν λόγω πρωτοκόλλου.

Ο προβλεπόμενος εσωτερικός κανονισμός θα καταστεί δεσμευτικός για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 3 της συμφωνίας Interbus —που εφαρμόζεται δυνάμει του άρθρου 18 παράγραφος 2 του πρωτοκόλλου— το οποίο προβλέπει ότι η μεικτή επιτροπή πρέπει να θεσπίσει τον εσωτερικό κανονισμό της.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Ο προβλεπόμενος εσωτερικός κανονισμός θα διευκολύνει τη διαχείριση του πρωτοκόλλου. Αποσκοπεί, ειδικότερα, στη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη γραμματεία και τις συνεδριάσεις της μεικτής επιτροπής.

Η θέσπιση του εν λόγω εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής συνάδει με την πολιτική μεταφορών της ΕΕ, δεδομένου ότι θα διευκολύνει σημαντικά την εφαρμογή του πρωτοκόλλου.

Για λόγους συνέπειας, ο εσωτερικός κανονισμός της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου θα πρέπει να αντιστοιχεί σε μεγάλο βαθμό, με τις αναγκαίες προσαρμογές, στον εσωτερικό κανονισμό της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας Interbus⁵.

Ως εκ τούτου, η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου θα πρέπει να είναι η έγκριση του προβλεπόμενου εσωτερικού κανονισμού, με βάση το σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος του πρωτοκόλλου, το θέμα εμπίπτει στην αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει

⁵ ΕΕ L 8 της 12.1.2012, σ. 38.

του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁶.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η μεικτή επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με το πρωτόκολλο της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η μεικτή επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του πρωτοκόλλου, σε συνδυασμό με το άρθρο 24 παράγραφος 3 της συμφωνίας Interbus.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την κοινή πολιτική μεταφορών στον τομέα των οδικών μεταφορών.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της μεικτής επιτροπής θα καθορίσει τον εσωτερικό της κανονισμό, είναι σκόπιμο να δημοσιευτεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

⁶ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου της συμφωνίας σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (συμφωνία Interbus) όσον αφορά τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία, σε σχέση με το σχέδιο απόφασης αριθ. x/xxxx της εν λόγω επιτροπής για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία Interbus σχετικά με τις έκτακτες διεθνείς μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (στο εξής: συμφωνία Interbus) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 2002/917/EK⁷ του Συμβουλίου και τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2003.
- (2) Το πρωτόκολλο για τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία (στο εξής: πρωτόκολλο) της συμφωνίας Interbus συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/911 του Συμβουλίου⁸ και τέθηκε σε ισχύ την 1η Οκτωβρίου 2024.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 3 της συμφωνίας Interbus, που εφαρμόζεται δυνάμει του άρθρου 18 παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου, η μεικτή επιτροπή πρέπει να θεσπίσει τον εσωτερικό κανονισμό της.
- (4) Η μεικτή επιτροπή που έχει συσταθεί βάσει του πρωτοκόλλου πρόκειται να εκδώσει, κατά την επόμενη συνεδρίασή της, απόφαση για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της.
- (5) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, δεδομένου ότι η απόφαση που πρόκειται να εκδώσει η εν λόγω επιτροπή θα είναι δεσμευτική για την Ένωση.
- (6) Η θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής θα διευκολύνει την εφαρμογή του πρωτοκόλλου. Ο εν λόγω εσωτερικός κανονισμός θα πρέπει να αντιστοιχεί σε μεγάλο βαθμό, με τις αναγκαίες προσαρμογές, στον εσωτερικό κανονισμό της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας Interbus⁹,

⁷ EE L 321 της 26.11.2002, σ. 11.

⁸ EE L 122 της 5.5.2023, σ. 1.

⁹ EE L 8 της 12.1.2012, σ. 38.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επόμενη συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής που έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 18 παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου της συμφωνίας Interbus για τις διεθνείς τακτικές και ειδικές τακτικές μεταφορές επιβατών με πούλμαν και λεωφορεία όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή μπορούν να συμφωνήσουν αλλαγές ήσσονος σημασίας επί του σχεδίου απόφασης της μεικτής επιτροπής σχετικά με την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*