

Bruxelles, den 15. januar 2026
(OR. en)

5374/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0002 (NLE)**

TRANS 19

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 14. januar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 5 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS AFGØRELSE
om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus, for så vidt angår nævnte udvalgs udkast til afgørelse nr. x/xxxx om fastsættelse af dets forretningsorden

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 5 final.

Bilag: COM(2026) 5 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.1.2026
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus, for så vidt angår nævnte udvalgs udkast til afgørelse nr. x/xxxx om fastsættelse af dets forretningsorden

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus¹ (i det følgende benævnt "protokollen"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af udvalgets afgørelse om fastsættelse af dets forretningsorden.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Interbusaftalen og den tilhørende protokol om regelmæssig befordring

Interbusaftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus² (i det følgende benævnt "Interbusaftalen") har til formål at fastlægge en samordnet liberalisering af visse tjenester i forbindelse med lejlighedsvis international kørsel med bus. Den trådte i kraft den 1. januar 2003. Den Europæiske Union er kontraherende part i aftalen³ sammen med Republikken Albanien, Fyrstendømmet Andorra, Bosnien-Hercegovina, Republikken Moldova, Montenegro, Republikken Nordmakedonien, Republikken Serbien, Republikken Tyrkiet, Ukraine og Det Forenede Kongerige.

Protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (i det følgende benævnt "protokollen") udvider anvendelsesområdet for Interbusaftalen ved hjælp af bestemmelser om fastlæggelse af procedurer for regelmæssig og speciel regelmæssig befordring med forbehold af godkendelse. Den trådte i kraft den 1. oktober 2024 for Den Europæiske Union⁴, Republikken Moldova og Bosnien-Hercegovina. Republikken Albanien, Det Forenede Kongerige og Ukraine ratificerede efterfølgende protokollen med virkning fra henholdsvis den 1. marts 2025, den 1. april 2025 og den 1. maj 2025.

2.2. Protokollens fælles udvalg

For at lette forvaltningen af protokollens bestemmelser nedsættes der ved protokollens artikel 18, stk. 1, et fælles udvalg. I henhold til protokollens artikel 18, stk. 2, finder artikel 23 og 24 i Interbusaftalen tilsvarende anvendelse på nævnte fælles udvalg.

2.3. Den påtænkte retsakt fra det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen

Det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen, skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om fastsættelse af sin egen forretningsorden.

Formålet med den påtænkte retsakt er at lette forvaltningen af denne protokols bestemmelser.

¹ EUT L 122 af 5.5.2023, s. 3.

² EFT L 321 af 26.11.2002, s. 13.

³ Rådets afgørelse 2002/917/EF af 3. oktober 2002 om indgåelse af Interbusaftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (EFT L 321 af 26.11.2002, s. 11).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2023/911 af 28. september 2021 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en protokol til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (EUT L 122 af 5.5.2023, s. 1).

Den påtænkte forretningsorden vil blive bindende for parterne i overensstemmelse med Interbusaftalens artikel 23, stk. 3 — der finder anvendelse i henhold til protokollens artikel 18, stk. 2 — hvori det fastsættes, at det fælles udvalg vedtager sin egen forretningsorden.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte forretningsorden vil lette forvaltningen af protokollens bestemmelser. Forretningsordenen har navnlig til formål at fastsætte regler for det fælles udvalgs sekretariat og for møderne i det fælles udvalg.

Fastsættelsen af en sådan forretningsorden for det fælles udvalg er i overensstemmelse med EU's transportpolitik, da den i væsentlig grad vil lette anvendelsen af protokollens bestemmelser.

Af konsekvenshensyn bør forretningsordenen for det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen, med de nødvendige tilpasninger svare nøje til forretningsordenen for det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til Interbusaftalen⁵.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen, bør derfor være at vedtage den påtænkte forretningsorden på grundlag af det udkast til det fælles udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Da Den Europæiske Union er part i protokollen, henhører spørgsmålet under Unionens eksterne enekompetence.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, *"hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*⁶.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ nedsat ved en aftale, nemlig protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til protokollens artikel 18, stk. 2, sammenholdt med artikel 24, stk. 3, i Interbusaftalen.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke aftalens institutionelle ramme.

⁵ EUT L 8 af 12.1.2012, s. 38.

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører Unionens fælles transportpolitik for så vidt angår vejtransport.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 91 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 91 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Det fælles udvalg fastsætter sin forretningsorden ved denne retsakt, og den bør derfor offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus, for så vidt angår nævnte udvalgs udkast til afgørelse nr. x/xxxx om fastsættelse af dets forretningsorden

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Interbusaftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (i det følgende benævnt "Interbusaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2002/917/EF⁷ og trådte i kraft den 1. januar 2003.
- (2) Protokollen om regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (i det følgende benævnt "protokollen") til Interbusaftalen blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2023/911⁸ og trådte i kraft den 1. oktober 2024.
- (3) I medfør af artikel 23, stk. 3, der finder anvendelse i henhold til protokollens artikel 18, stk. 1, vedtager det fælles udvalg sin egen forretningsorden.
- (4) Det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen, skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om fastsættelse af sin egen forretningsorden.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, bør fastlægges, da den afgørelse, som skal vedtages af nævnte udvalg, bliver bindende for Unionen.
- (6) Fastsættelsen af forretningsordenen for det fælles udvalg vil lette anvendelsen af protokollens bestemmelser. Denne forretningsorden bør med de nødvendige tilpasninger svare nøje til forretningsordenen for det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til Interbusaftalen⁹ —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det næste møde i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 18, stk. 1, i protokollen om regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus til Interbusaftalen, for så vidt angår vedtagelsen af

⁷ EFT L 321 af 26.11.2002, s. 11.

⁸ EUT L 122 af 5.5.2023, s. 1.

⁹ EUT L 8 af 12.1.2012, s. 38.

dets forretningsorden, baseres på det udkast til det fælles udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Unionens repræsentanter i det fælles udvalg kan tilslutte sig mindre ændringer af udkastet til det fælles udvalgs afgørelse om vedtagelse af dets forretningsorden, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*