

Брюксел, 15 януари 2026 г.
(OR. en)

5374/26

Междуинституционално досие:
2026/0002 (NLE)

TRANS 19

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	14 януари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 5 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси, във връзка с проекта на Решение № x/xxxx на посочения комитет за приемане на вътрешен правилник за работа

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 5 final.

Приложение: COM(2026) 5 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.1.2026 г.
COM(2026) 5 final

2026/0002 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси, във връзка с проекта на Решение № x/xxxx на посочения комитет за приемане на вътрешен правилник за работа

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси¹ (наричан по-нататък „Протоколът“), във връзка с предвиденото приемане на решение на посочения комитет за приемане на вътрешен правилник за работа.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Спогодбата Интербус и Протоколът към нея относно редовните превози

Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси² (наричана по-нататък „спогодбата Интербус“), има за цел да осигури хармонизирана либерализация на определени международни случайни превози, извършвани с автобуси. Тя влезе в сила на 1 януари 2003 г. Европейският съюз е договаряща се страна по спогодбата³, заедно с Република Албания, Княжество Андора, Босна и Херцеговина, Република Молдова, Обединеното кралство, Република Северна Македония, Република Сърбия, Република Турция, Украйна и Черна гора.

Протоколът към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси (наричан по-нататък „Протоколът“), разширява обхвата на спогодбата Интербус чрез разпоредби, въвеждащи процедури за редовните и специализираните редовни превози, подлежащи на издаване на разрешително. Той влезе в сила на 1 октомври 2024 г. за Европейския съюз⁴, Република Молдова и Босна и Херцеговина. Впоследствие Република Албания, Обединеното кралство и Украйна ратифицираха Протокола, считано съответно от 1 март 2025 г., 1 април 2025 г. и 1 май 2025 г.

2.2. Смесеният комитет по Протокола

С цел да се улесни управлението на Протокола, с член 18, параграф 1 от него се създава Смесен комитет. В член 18, параграф 2 от Протокола се посочва, че разпоредбите на членове 23 и 24 от спогодбата Интербус трябва да се прилагат *mutatis mutandis* за посочения Смесен комитет.

2.3. Предвиденият акт на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола

По време на следващото си заседание Смесеният комитет, създаден съгласно Протокола, трябва да приеме решение за утвърждаване на вътрешен правилник за работа.

¹ ОВ L 122, 5.5.2023 г., стр. 3.

² ОВ L 321, 26.11.2002 г., стр. 13.

³ Решение 2002/917/ЕО на Съвета от 3 октомври 2002 г. относно сключването на Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (ОВ L 321, 26.11.2002 г., стр. 11).

⁴ Решение (ЕС) 2023/911 на Съвета от 28 септември 2021 г. за подписване, от името на Европейския съюз, на Протокол към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси (ОВ L 122, 5.5.2023 г., стр. 1).

Целта на предвидения акт е да се улесни прилагането на посочения Протокол.

Предвиденият вътрешен правилник за работа ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 23, параграф 3 от спогодбата Интербус, приложим по силата на член 18, параграф 2 от Протокола, в който се предвижда, че Смесеният комитет трябва да приеме вътрешен правилник за работа.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предвиденият вътрешен правилник за работа ще улесни прилагането на Протокола. По специално неговата цел е да се определят правила относно секретариата и относно заседанията на Смесения комитет.

Приемането на такъв вътрешен правилник на Смесения комитет е в съответствие с общата транспортната политика, тъй като значително ще улесни прилагането на Протокола.

С цел съгласуваност вътрешният правилник за работа на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола, следва да съответства в голяма степен, с необходимите адаптации, на вътрешния правилник на Смесения комитет, създаден съгласно спогодбата Интербус⁵.

Поради това позицията, която трябва да се приеме от името на Съюза в рамките на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола, следва да бъде за приемането на предвидения вътрешен правилник за работа въз основа на проекта на решение на Смесения комитет, приложен към настоящото решение.

Тъй като Европейският съюз е страна по Протокола, въпросът попада в изключителната външна компетентност на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁶.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Смесеният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Протокола към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с

⁵ ОВ L 8, 12.1.2012 г., стр. 38.

⁶ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси.

Актът, който Смесеният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 18, параграф 2 от Протокола във връзка с член 24, параграф 3 от спогодбата Интербус.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата транспортна политика в областта на автомобилния транспорт.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 91 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 91 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от същия договор.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Смесения комитет ще се определи неговият вътрешен правилник за работа, целесъобразно е след приемането му той да се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Смесения комитет, създаден съгласно Протокола към Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (спогодбата Интербус), относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси, във връзка с проекта на Решение № x/xxxx на посочения комитет за приемане на вътрешен правилник за работа

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Спогодбата Интербус за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (наричана по-нататък „спогодбата Интербус“), беше сключена от Съюза с Решение на Съвета 2002/917/ЕО⁷ и влезе в сила на 1 януари 2003 г.
- (2) Протоколът относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси, към спогодбата Интербус (наричан по-нататък „Протоколът“), беше сключен от Съюза с Решение на Съвета (ЕС) 2023/911⁸ и влезе в сила на 1 октомври 2024 г.
- (3) По силата на член 23, параграф 3 от спогодбата Интербус, приложим по смисъла на член 18, параграф 1 от Протокола, Смесеният комитет трябва да приеме вътрешен правилник за работа.
- (4) По време на следващото си заседание Смесеният комитет, създаден съгласно Протокола, трябва да приеме решение за утвърждаване на вътрешен правилник за работа.
- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Смесения комитет, тъй като решението, което ще бъде прието от комитета, ще бъде обвързващо за Съюза.
- (6) Приемането на вътрешния правилник на Смесения комитет ще улесни прилагането на Протокола. Този правилник следва да съответства в голяма степен, с необходимите адаптации, на вътрешния правилник на Смесения комитет, създаден съгласно спогодбата Интербус⁹,

⁷ ОВ L 321, 26.11.2002 г., стр. 11.

⁸ ОВ L 122, 5.5.2023 г., стр. 1.

⁹ ОВ L 8, 12.1.2012 г., стр. 38.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на следващото заседание на Смесения комитет, създаден съгласно член 18, параграф 1 от Протокола относно международните редовни и специализирани редовни превози на пътници, извършвани с автобуси, към спогодбата Интербус, по отношение на приемането на вътрешен правилник за работа, се основава на приложения към настоящото решение проект на решение на Смесения комитет.

Член 2

Представителите на Съюза в Смесения комитет може да одобряват незначителни промени в проекта на решение на Съвместния комитет относно приемането на вътрешен правилник за работа, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател