

Bruxelles, den 15. januar 2026
(OR. en)

5347/26

CLIMA 22
ENV 38
ENER 16
TRANS 15
IND 24
COMPET 44
MI 35
ECOFIN 37
DELECT 3

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 14. januar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 40 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af XXX
om ændring og berigtigelse af delegeret forordning (EU) 2019/1122 for så vidt angår driften af EU-registret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/857

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 40 final.

Bilag: C(2026) 40 final



Bruxelles, den 14.1.2026
C(2026) 40 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af **XXX**

**om ændring og berigtigelse af delegeret forordning (EU) 2019/1122 for så vidt angår
driften af EU-registret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets
forordning (EU) 2018/842 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning
(EU) 2023/857**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved denne delegerede retsakt ændres de bestemmelser i forordningen om EU-registret¹, der regulerer registrering af transaktioner inden for rammerne af forordningen om indsatsfordeling².

I forordningen om indsatsfordeling fastsættes de bindende årlige mål for reduktion af drivhusgasemissioner, som medlemsstaterne skal nå senest i 2030. Forordningen om indsatsfordeling giver medlemsstaterne en række "fleksibilitetsmuligheder", som de kan benytte sig af for at opfylde deres mål. Med forbehold af visse betingelser og lofter giver forordningen om indsatsfordeling medlemsstaterne mulighed for at overføre årlige emissionstildelinger (AEA'er) til andre medlemsstater og omfordele AEA'er fra ét år til et andet (artikel 5 i forordningen om indsatsfordeling), og visse medlemsstater kan opnå yderligere AEA'er fra en sikkerhedsreserve, der vil blive oprettet, hvis og i det omfang medlemsstaterne kollektivt opfylder EU's mål for reduktion af drivhusgasemissioner for 2030 i de sektorer, der er omfattet af forordningen om indsatsfordeling (artikel 1 og 11 i forordningen om indsatsfordeling).

Derudover kan medlemsstaterne få taget en begrænset mængde nettooptag, der er omfattet af LULUCF-forordningen³, i betragtning med henblik på overholdelse af deres årlige lofter i henhold til forordningen om indsatsfordeling, og visse medlemsstater kan opnå yderligere AEA'er gennem den såkaldte "ETS-fleksibilitet" (ved at annullere en mængde EU ETS-tildelinger, der er udstedt i henhold til EU's ETS-direktiv⁴, opnår de en tilsvarende mængde AEA'er). Disse fleksibilitetsmuligheder er fastsat i artikel 6 og 7 i forordningen om indsatsfordeling.

I 2023 blev forordningen om indsatsfordeling revideret for at øge EU's 2030-mål (fra -30 % af 2005-niveauerne til -40 % af 2005-niveauerne) og målene for de fleste medlemsstater. Ændringerne omfattede tilpasning af kravene til brugen af fleksibilitetsmulighederne i forordningen om indsatsfordeling.

For at sikre overensstemmelse med den reviderede forordning om indsatsfordeling er det nødvendigt at ændre de bestemmelser i forordningen om EU-registret vedrørende transaktioner, som påvirkes af de ændringer, der i 2023 blev foretaget af forordningen om indsatsfordeling. Derudover præciseres det i den delegerede retsakt, hvilke krav der gælder brugen af ETS-fleksibiliteten.

Retsgrundlaget for den delegerede retsakt er artikel 12 i forordningen om indsatsfordeling, hvori det fastsættes, at Europa-Kommissionen vedtager delegerede retsakter for via EU-registret at sikre en korrekt opgørelse af transaktioner i henhold til forordningen om indsatsfordeling, og at transaktioner blokeres i tilfælde af uregelmæssigheder.

Forordningen om EU-registret ændres også for at medtage de bestemmelser, der er nødvendige for den opgørelse af transaktioner, som foretages i henhold til LULUCF-forordningen.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

På mødet i Ekspertgruppen for Klimaændringer (CCEG) den 13. december 2024 fremlagde Kommissionens Generaldirektorat for Klima (GD CLIMA) de planlagte ændringer af forordningen om EU-registret. Der blev redegjort nærmere for ændringerne i et idéoplæg fremsendt til CCEG den 15. december 2023. Den 12. marts 2024 sendte GD CLIMA et første

udkast til den delegerede forordning til CCEG. Efter den første runde af bemærkninger fra medlemsstaterne sendte GD CLIMA CCEG et andet udkast den 8. maj 2024, et tredje udkast den 7. november 2024 og et fjerde udkast den 9. december 2024. Medlemsstaterne havde mulighed for at fremsætte skriftlige bemærkninger til de forskellige udkast. GD CLIMA fremlagde desuden udkastene til ændringsforordningen på CCEG's møder den 13. marts 2024, den 2. maj 2024 og den 11. december 2024. GD CLIMA tog hensyn til de skriftlige og mundtlige bemærkninger og forslag fra ekspertgruppens medlemmer. GD CLIMA sendte CCEG et femte udkast den 25. april 2025 og forelagde det på CCEG's møde den 5. maj 2025.

Dokumenterne til møderne blev også fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet som fastsat i den fælles forståelse om delegerede retsakter, der er knyttet som bilag til den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning.

Der blev desuden indhentet feedback vedrørende teksten til den delegerede forordning via portalen for bedre regulering i en periode på fire uger mellem den 7. april og den 5. maj 2025. Offentliggørelsen førte til ét bidrag fra energistyrelsen i Finland. Bidraget vedrørte den mulige korrektion af en fejl i 59s i forordningen om EU-registret og blev godtaget.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den ændrede artikel 6 i forordningen om indsatsfordeling giver visse medlemsstater større frihed til at ændre mængden af de annullerede EU ETS-kvoter, som de agter at anvende til overholdelse af forordningen om indsatsfordeling. Ved den delegerede forordning ændres derfor artikel 59a, artikel 59h, litra c), og artikel 59k i forordningen om EU-registret (vedrørende ETS-fleksibiliteten og de AEA'er, der oprettes gennem den).

Derudover ændres ved den delegerede forordning:

artikel 59b, 59i, 59j, 59l og 59m for at sikre overensstemmelse med de nye krav og lofter, der er fastsat i artikel 5 i forordningen om indsatsfordeling til lån, henlæggelse og overførsel af AEA'er

artikel 59k for at afspejle ændringerne af kravene til anvendelsen af LULUCF-fleksibiliteten i artikel 7 i forordningen om indsatsfordeling

artikel 59h, litra d), for at præcisere kravene til brugen af ETS-fleksibiliteten

artikel 59n for at tilpasse sikkerhedsreserven til de nye 2030-mål for EU.

Ved den delegerede retsakt korrigeres også den fejlagtige retlige henvisning i artikel 59s, stk. 2, til artikel 62, stk. 4, 6, 7 og 8, og artikel 59s ændres, så artikel 34, 35, 55 og 58, stk. 4, 6, 7 og 8, finder tilsvarende anvendelse på overførsler til ESR-kvotestatskonti eller medlemsstats-LULUCF-overholdelseskonti.

Ved den delegerede forordning erstattes desuden i forskellige bestemmelser og i bilag I udtrykket "enheder for arealbaseret emissionsbegrænsning" og "LMU'er" med henholdsvis "enheder for arealbaseret optag" og "LRU'er", således at terminologien bringes i overensstemmelse med det kommende LULUCF-kapitel i forordningen.

Endelig foretages der ved den delegerede retsakt en ajourføring af forordningen om EU-registrets henvisninger til de bestemmelser, der i 2023 blev ændret i forbindelse med revisionen af forordningen om indsatsfordeling.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af **XXX**

om ændring og berigtigelse af delegeret forordning (EU) 2019/1122 for så vidt angår driften af EU-registret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/857

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013¹, særlig artikel 12, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/1122² fastlægges reglerne for driften af EU-registret, som er oprettet inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF³.
- (2) I forordning (EU) 2018/842 fastsættes medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til deres mindstebidrag til at opfylde Unionens 2030-mål for reduktion af sine drivhusgasemissioner.
- (3) EU-registret skal i overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2018/842 sikre en korrekt opgørelse af transaktioner i henhold til nævnte forordning.
- (4) Forordning (EU) 2018/842 er blevet ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/857⁴ for at øge Unionens 2030-mål for reduktion af drivhusgasemissioner (fra en reduktion på 30 % til en reduktion på 40 % i forhold til 2005-niveauerne) og for at tilpasse nogle af de krav, der gælder for anvendelsen af de fleksibilitetsmuligheder, som medlemsstaterne har ifølge nævnte forordning.

¹ EUT L 111 af 26.4.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/1122 af 12. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF for så vidt angår driften af EU-registret (EUT L 177 af 2.7.2019, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/1122/oj).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/857 af 19. april 2023 om ændring af forordning (EU) 2018/842 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og af forordning (EU) 2018/1999 (EUT L 111 af 26.4.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/857/oj>).

- (5) Visse medlemsstaterne har i henhold til forordning (EU) 2018/842 mulighed for i 2023 at meddele Kommissionen deres hensigt om at gøre brug eller yderligere brug af en begrænset annullering af EU ETS-kvoter med henblik på at opfylde deres forpligtelser i henhold til nævnte forordning ("ETS-fleksibiliteten") og for at justere deres meddelte hensigter i 2024 og 2027 ikke blot nedad, som det oprindeligt var tilfældet, men også opad. Bestemmelserne i forordning (EU) 2019/1122 om oprettelse af AEA'er i EU-totalmængdekontoen (bilag II-AEA) bør derfor ændres. I mangel på en egentlig definition af udtrykket "emissionsoverskridelse" med henblik på medlemsstaternes anvendelse af ETS-fleksibiliteten bør udtrykket erstattes af den formel, der skal anvendes til at fastlægge, om og i hvilket omfang en medlemsstat kan gøre brug af ETS-fleksibiliteten for at sikre overholdelse i et givet år.
- (6) Inden medlemsstaterne overfører AEA'er til andre medlemsstater, skal de ifølge forordning (EU) 2018/842 underrette Udvalget for Klimaændringer. Ændringerne af betingelserne for overførsel af AEA'er bør derfor afspejles.
- (7) Af hensyn til klarheden og konsekvensen på tværs af de forskellige kapitler i delegeret forordning (EU) 2019/1122 bør udtrykket "enheder for arealbaseret emissionsbegrænsning" og forkortelsen herfor "LMU'er" ændres til henholdsvis "enheder for arealbaseret optag" og "LRU'er".
- (8) Endvidere blev forordning (EU) 2018/842 ændret for så vidt angår lofter for lån og henlæggelse af AEA'er, for forudgående overførsler af AEA'er til andre medlemsstater og for brugen af nettooptag fra sektoren for arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug ("LULUCF"). Disse ændringer skal derfor afspejles i delegeret forordning (EU) 2019/1122.
- (9) Oprettelsen af sikkerhedsreserven er betinget af opfyldelsen af EU's 2030-mål om reduktion af drivhusgasemissioner i de sektorer, der er omfattet af forordning (EU) 2018/842. Unionens nye mål for drivhusgasemissioner, som er omfattet af forordning (EU) 2018/842, bør derfor afspejles i kravene til oprettelse af AEA'er i EU-ESR-sikkerhedsreservekontoen.
- (10) Tilbageførsel af overførsler til ESR-overholdelseskonti eller medlemsstats-LULUCF-overholdelseskonti bør med de nødvendige tilpasninger ske på de samme betingelser, som gælder for tilbageførsel af tildeling af almindelige kvoter, eller luftfartskvoter, der utilsigtet eller fejlagtigt igangsættes af den national administrator. Den fejlagtige retlige henvisning i artikel 59s, stk. 2, i delegeret forordning (EU) 2019/1122 til artikel 62, stk. 4, 6, 7 og 8, i nævnte forordning bør derfor berigtiges.
- (11) Delegeret forordning (EU) 2019/1122 bør derfor ændres og berigtiges –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2019/1122 foretages følgende ændringer og berigtigelser:

- (1) I artikel 59a foretages følgende ændringer:
 - (a) Stk. 1 affattes således:

"1. Ved overholdelsesperiodens begyndelse udsteder den centrale administrator på EU-totalmængdekontoen (ESR-AEA) en mængde AEA'er svarende til summen af de årlige emissionstildelinger for alle medlemsstaterne for alle årene i overholdelsesperioden som fastsat i artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) 2018/842 og

i afgørelser, der er vedtaget i henhold til artikel 4, stk. 3, og artikel 10 i forordning (EU) 2018/842."

(b) Følgende stykke indsættes:

"1a. Den centrale administrator udsteder på EU-totalmængdekontoen (bilag II-AEA) en mængde AEA'er svarende til summen af de årlige emissionstildelinger for alle omfattede medlemsstater for alle årene i overholdelsesperioden som fastsat i de afgørelser, der vedtages i henhold til artikel 4, stk. 3 og 4, i forordning (EU) 2018/842 baseret på de procentdele, medlemsstaterne har indberettet i henhold til artikel 6, stk. 3, 3a og 3b i nævnte forordning."

(2) Artikel 59b affattes således:

"Artikel 59b

Årlige emissionstildelingsenheder

AEA'er er gyldige til at opfylde medlemsstaternes krav om begrænsning af drivhusgasemissioner i henhold til artikel 4 i forordning (EU) 2018/842 og deres forpligtelser og mål i henhold til artikel 4 i forordning (EU) 2018/841. De kan kun overføres i overensstemmelse med betingelserne i artikel 5, stk. 1-5a, artikel 6, artikel 9, stk. 2, og artikel 11 i forordning (EU) 2018/842 og artikel 12, stk. 1, i forordning (EU) 2018/841."

(3) I artikel 59f, stk. 1 og 2, ændres forkortelsen "LMU'er" til "LRU'er"

(4) Artikel 59h, litra c) og d), affattes således:

"c) den mængde, der anmodes om, overstiger den samlede resterende mængde i bilag II til forordning (EU) 2018/842, der er til rådighed for den pågældende medlemsstat, som anført i de afgørelser, der vedtages efter artikel 4, stk. 3 og 4, i forordning (EU) 2018/842, under hensyntagen til eventuelle justeringer af mængden i henhold til artikel 6, stk. 3, andet afsnit, i nævnte forordning og under hensyntagen til eventuelle underretninger, der er givet til Kommissionen i henhold til artikel 6, stk. 3a og 3b, i nævnte forordning

d) den mængde, der anmodes om, overstiger mængden af emissioner for det givne år plus mængden af AEA'er, der er overført fra medlemsstatens ESR-overholdelseskonto for det givne år til dens LULUCF-overholdelseskonto i henhold til artikel 59x, stk. 3 og 4, eller artikel 59ad, stk. 2, i denne forordning, fratrukket mængden af AEA'er for det pågældende år som fastsat i de afgørelser, der er vedtaget i henhold til artikel 4, stk. 3, og artikel 10 i forordning (EU) 2018/842"

(5) I artikel 59i, litra b), ændres procentdelen "10" til "7,5"

(6) I artikel 59j foretages følgende ændringer:

(a) Litra b) affattes således:

"b) den mængde, der anmodes om, overstiger for så vidt angår år 2021 kontoens positive saldo som beregnet i henhold til artikel 59e eller 75 % af den pågældende medlemsstats årlige emissionstildelinger i 2021 som fastlagt i henhold til artikel 4, stk. 3, og artikel 10 i forordning (EU) 2018/842"

(b) I litra c), ændres procentdelen "30 %" til "25 %"

(7) Artikel 59k affattes således:

"Artikel 59k

Brug af enheder for arealbaseret optag ("LRU'er")

På anmodning af en medlemsstat sikrer den centrale administrator, at der i EU-registret foretages en overførsel af LRU'er fra den pågældende medlemsstats LULUCF-overholdelseskonto til den pågældende medlemsstats ESR-overholdelseskonto. En sådan overførsel foretages ikke i nogen af de følgende tilfælde:

- a) den mængde, der anmodes om, overstiger den mængde LRU'er, der i henhold til artikel 59x, stk. 1, kan overføres til ESR-overholdelseskontoen, eller den resterende mængde
- b) den mængde, der anmodes om, vedrører en overførsel:
 - i) til en ESR-overholdelseskonto i et år i perioden 2021-2025, og den mængde, der anmodes om, overstiger halvdelen af den maksimale mængde samlede nettooptag, der er fastsat i bilag III til forordning (EU) 2018/842, eller den mængde, der resterer i perioden 2021-2025
 - ii) til en ESR-overholdelseskonto i et år i perioden 2026-2030, og den mængde, der anmodes om, overstiger halvdelen af den maksimale mængde samlede nettooptag, der er fastsat i bilag III til forordning (EU) 2018/842, eller den mængde, der resterer i perioden 2026-2030
- c) den mængde, der anmodes om, overstiger mængden af emissioner for det pågældende år fratrukket mængden af AEA'er for det pågældende år som fastlagt i artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) 2018/842 og i de afgørelser, der vedtages i henhold til artikel 4, stk. 3, og artikel 10 i nævnte forordning, og fratrukket summen af alle de AEA'er, der er opsparet fra tidligere år til det indeværende år eller ethvert efterfølgende år i henhold til artikel 59j i nærværende forordning
- d) den pågældende medlemsstat har ikke indgivet oplysninger om sin intention om at gøre brug af fleksibilitetsmuligheden i artikel 7 i forordning (EU) 2018/842, som krævet i punkt n), nr. iii), i bilag V til forordning (EU) 2018/1999*
- e) den pågældende medlemsstat har ikke overholdt forordning (EU) 2018/841
- f) medlemsstatens anmodning indgives, før saldoen for den pågældende medlemsstats LULUCF-overholdelseskonto er beregnet, eller efter at overholdelsesstatustallet for den pågældende overholdelsesperiode er bestemt i henhold til artikel 59u og 59ad
- g) medlemsstatens anmodning indgives tre måneder efter, at saldoen for den pågældende medlemsstats LULUCF-overholdelseskonto for den pågældende periode er beregnet
- h) medlemsstatens anmodning indgives, før saldoen for den pågældende medlemsstats ESR-kvotestatuskonto er beregnet, eller efter at overholdelsesstatustallet for det pågældende år er bestemt."

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

- (8) I artikel 59l foretages følgende ændringer:
- (a) I litra a) ændres "5 %" til "10 %"
 - (b) I litra b) ændres "10 %" til "15 %"
 - (c) Følgende tilføjes som litra e):
"e) medlemsstaten har ikke underrettet Udvalget for Klimaændringer, der er nedsat ved forordning (EU) 2018/1999, om sin hensigt om at overføre en del af sin årlige emissionstildeling for et givet år, som krævet i henhold til artikel 5, stk. 5a, i forordning (EU) 2018/842."
- (9) I artikel 59m tilføjes følgende som litra d):
"d) medlemsstaten har ikke underrettet Udvalget for Klimaændringer, der er nedsat ved forordning (EU) 2018/1999, om sin hensigt om at overføre en del af sin årlige emissionstildeling for et givet år, som krævet i henhold til artikel 5, stk. 5a, i forordning (EU) 2018/842."
- (10) I artikel 59n, ændres procentdelen "70 %" til "60 %"
- (11) I artikel 59o, stk. 1, litra g), nr. v), ændres forkortelsen "LMU'er" til "LRU'er"
- (12) I artikel 59q tilføjes følgende stykke:
"4. Hvis en medlemsstat meddeler en opjustering af procentdelen i henhold til artikel 6, stk. 3, andet afsnit, i forordning (EU) 2018/842 og efter den tilsvarende ændring af de mængder, der er anført i den afgørelse, der vedtages efter artikel 4, stk. 3, i forordning (EU) 2018/842, udsteder den centrale administrator den tilsvarende mængde AEA'er i EU-totalmængdekontoen (bilag II-AEA)."
- (13) Artikel 59s affattes således:

"Artikel 59s

1. For alle overførsler, der er anført i dette afsnit, anvendes artikel 34, 35 og 55 tilsvarende anvendelse.

2. Overførsler til ESR-overholdelseskonti eller medlemsstats-LULUCF-overholdelseskonti, der igangsættes fejlagtigt, kan tilbageføres på den nationale administrators anmodning.

- (14) I bilag I, tabel I-II ("Konti til brug for registrering af transaktioner ifølge Afsnit IIA"), første række, ændres forkortelsen "LMU" til "LRU".

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 14.1.2026.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN