



Bruxelles, den 18. januar 2016
(OR. en)

5339/16

COSCE 1
CFSP/PESC 38
COHOM 1

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 14919/15 COSCE 7 CFSP/PESC 831 COHOM 121

Vedr.: EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet i 2016-2017

Vedlagt følger til delegationerne EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet i 2016-2017 som vedtaget af Rådet den 18. januar 2016.

EU's prioriteter for samarbejdet med Europarådet i 2016-2017**I. Indledning**

Samarbejdet mellem EU og Europarådet fortsætter på grundlag af fælles værdier som menneskerettigheder, demokrati og retsstat. Komplementariteten og sammenhængen i og merværdien af dette samarbejde, der har mange facetter, er blevet tydelig siden undertegnelsen af aftalememorandummet mellem EU og Europarådet i 2007. I 2017 vil EU og Europarådet fejre 10-årsdagen for samarbejdet på grundlag af aftalememorandummet.

EU's tiltrædelse af konventionen til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK) vil udbygge dette samarbejde yderligere. Domstolens udtalelse af 18. december 2014 om udkastet til aftale om EU's tiltrædelse af EMRK vil kræve vigtige ændringer, som udgør udfordringer for tiltrædelsesprocessen. Tiltrædelsen af EMRK er imidlertid en forpligtelse i henhold til EU-traktaten, og overvejselsen af, hvorledes udtalelse 2/13 skal besvares, tillægges fortsat stor betydning. Desuden er EU's politiske engagement i Europarådets konventionssystem stærkt. EU bør derfor styrke sit tilsagn om at tiltræde en række udvalgte konventioner, og med disse prioriteter identificeres en række af sådanne konventioner.

Gennem EU's samarbejde med Europarådet er der opnået vigtige og konkrete resultater i de seneste år, og EU har på sin side fremmet en mere strategisk tilgang til samarbejdet mellem EU og Europarådet, navnlig ved hjælp af fastlæggelsen af prioriteter for 2012-2013 og 2014-2015. Indførelsen af formelle prioriteter har givet grobund for en mere fokuseret, koordineret og gennemsigtig EU-tilgang til samarbejdet med Europarådet, hvilket også afspejles i de nuværende prioriteter for 2016-2017. Disse prioriteter berører ikke de prioriteter, der er fastsat i de forskellige programmeringscykluser i EU's finansielle bistand.

I løbet af de næste to år (2016-2017) vil EU fortsat fokusere på et begrænset antal ikkeeksklusive geografiske og tematiske områder¹, som i de fleste tilfælde er opfølgning på det arbejde, der blev påbegyndt med EU's nuværende prioriteter (2014-2015) for samarbejde. Flexibilitet vil fortsat være et grundlæggende element i vores stadigt mere udbyggede politiske, retlige og tekniske samarbejde med henblik på at reagere på nye kriser.

I den forbindelse vil der i samarbejdet være fokus på: 1) politisk samarbejde: regelmæssige og hyppige dialoger på højt plan og arbejdsplan, 2) retligt samarbejde: styrket sammenhæng mellem EU-lovgivningen og Europarådets retsstandarder og 3) samarbejde gennem fælles programmer og programsamarbejde i EU-partnerlande. Partnerskabet bygger også på hensigtserklæringen om samarbejde i EU's udvidelsesregion og landene i det østlige partnerskab samt de sydlige Middelhavslande (EU's nabolande), som Europa-Kommissionen og Europarådet undertegnede i april 2014.

Som fremhævet i EU's strategiske ramme for menneskerettigheder og demokrati vil EU arbejde tæt sammen med Europarådet om områder af fælles interesse. I den nye handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati for 2015-2019 identificeres mange prioriterede områder, som Europarådet allerede arbejder intenst med. Styrkelse af samarbejdet med regionale organisationer, navnlig om udveksling af bedste praksis for menneskerettigheder og demokrati, herunder Europarådet, er omhandlet i handlingsplanen. Et målrettet samarbejde tilføjer en merværdi og sikrer komplementaritet i bestræbelserne på at nå fælles mål.

EU vil også fortsat fremme et strategisk, fokuseret og struktureret samarbejde i Europarådets regi. I tråd med den fastlagte arbejdspraksis bør tematiske og geografiske emner, som forventes drøftet i Europarådets grupper, når det er muligt, udarbejdes på forhånd (navnlig inden for rammerne af COSCE-Gruppen, i overensstemmelse med dens mandat. Ekspertter fra Europarådet kan inviteres, hvis det er relevant). Derudover bør der fortsat skabes opmærksomhed omkring Europarådets instrumenter og standarder.

¹ Gennemførelsen af prioriteter vil omfatte tiltag både på EU-plan og i dets medlemsstater på de områder, der ligger inden for deres ansvarsområder.

II. Prioriteter for samarbejdet

1. Geografisk samarbejde

EU vil fortsætte sit samarbejde med Europarådet, navnlig i kandidatlandene og de potentielle kandidatlande og landene i Det Østlige Partnerskab under den europæiske naboskabspolitik (ENP), som alle, med undtagelse af Hviderusland og Kosovo* , er medlemmer af Europarådet, samt med relevante lande i de sydlige partnerlande under ENP. Samarbejdet med Europarådet vil også omfatte Rusland og Centralasien. Områderne for det fokuserede samarbejde vil være de områder, der er identificeret som følge af politisk dialog og fremhævet som prioriteter i de årlige landerapporter om udvidelse og ENP-rapporter.

I Europarådets nabolande vil samarbejdet fortsat finde sted på grundlag af en fælles behovsvurdering mellem EU og Europarådet og den fastlagte samarbejdsramme.

2. Tematisk samarbejde

De tematiske samarbejdsområder i 2016-2017 omfatter:

2.1 Menneskerettigheder:

a. Styrkelse af respekten for de europæiske menneskerettighedsstandarder:

- Styrkelse af EMRK-systemet i lande, der er medlemmer af Europarådet. Fortsat forstærket samarbejde/koordinering med menneskerettighedskommissæren.
- Forstærket støtte til/samarbejde med menneskerettighedsforkæmpere, herunder gennemførelsen af EU-retningslinjerne vedrørende menneskerettighedsforkæmpere.
- Bekæmpelse af tortur og mishandling samt dødsstraf.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

b. Ytrings- og forsamlingsfrihed:

- Samtlige dimensioner af ytringsfrihed.
- Særligt fokus på mediefrihed, adgang til oplysninger og mediepluralisme samt fremme af journalistplatforme og et gunstigt miljø for journalister og mediearbejdere.
- Informationssamfundet: ytringsfrihed på internettet og via andre nye kommunikationsteknologier, international forvaltning af internettet (herunder specifikke spørgsmål vedrørende databeskyttelse og beskyttelse af børn, "sikkert internet").
- Bekæmpelse af intolerance/hadefulde tale ("hate speech").
- Håndtering af terrorrelateret indhold på internettet og de sociale medier, herunder formidling af modfortællinger.

c. Bekæmpelse af diskrimination, fremme og beskyttelse af menneskerettighederne for personer, der tilhører mindretal og sårbare grupper

Udbredelse af kendskabet til aktiviteterne i Europarådets Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI) og gennemførelsen af dens henstillinger om alle former for bekæmpelse af diskrimination i overensstemmelse med artikel 21 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og artikel 14 i konventionen til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

Romaer

- Socioøkonomisk integration af romasamfundene med særligt fokus på uddannelse, beskæftigelse, sundhedspleje og boligforhold.
- Særligt fokus på romakvinder og -børn og på tiltag på lokalt plan.

Religions- og trosfrihed

- Religions- eller trosfrihed for alle er fortsat en vigtig dimension i samarbejdet, herunder fremme af bedste praksis og uddybning af kendskab.
- Samarbejdet vil have fokus på gennemførelsen af EU's retningslinjer og på at støtte fælles initiativer vedrørende religions- eller trosfrihed.

Barnets rettigheder

- Gennemførelse og fremme af barnets rettigheder gennem UNSCR og dens protokoller og de 10 principper for integrerede mekanismer til beskyttelse af børn og Europarådets strategi for barnets rettigheder samt uddannelse i menneskerettigheder.
- Samarbejde som led i Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug med henblik på, at EU tiltræder konventionen.

LGBTI

- Støtte til tiltag med sigte på bekæmpelse af alle former for diskrimination på grund af seksuel orientering og kønsidentitet og styrkelse af samarbejdet mellem de to organisationer på grundlag af komplementaritet.
- Samarbejdet vil have fokus på gennemførelsen af EU's retningslinjer for fremme og beskyttelse af alle menneskerettigheder for lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interseksuelle (LGBTI-personer) og anbefaling CM/Rec(2010)5 fra Europarådets Ministerkomité om foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller kønsidentitet.

Kvindes rettigheder

- Navnlig samarbejde inden for rammerne af Istanbulkonventionen om forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet med henblik på, at EU tiltræder konventionen.
- Fremme af ligestilling mellem kønnene, kvinders og pigers rettigheder, styrkelse af deres indflydelse og status og deltagelse i overensstemmelse med den strategiske indsats for ligestilling mellem kønnene 2016-2019, rammen for ligestilling mellem kønnene i EU's eksterne forbindelser 2016-2019 og Europarådets strategi for ligestilling mellem kønnene (2014-2017).

Menneskehandel

- Samarbejde, navnlig som led i at støtte stater med henblik på at forbedre gennemførelsen af Europarådets konvention om indsatsen mod menneskehandel. EU's tiltrædelse af denne konvention bør fortsat være målet på lang sigt.
- Fortsat regelmæssig dialog mellem EU-koordinatoren for bekæmpelse af menneskehandel og Europarådet.
- Fremme af udvekslingen af oplysninger og bedste praksis og udbredelse af Europarådets konvention uden for EU.

d. Sociale og økonomiske rettigheder

- Styrkelse af samarbejdet med henblik på at forbedre gennemførelsen af grundlæggende sociale og økonomiske rettigheder og fremme af erhvervs- og menneskerettighedsspørgsmål i Europarådets medlemslande.
- Forstærket regelmæssig dialog og samarbejde med Europarådet om samspillet mellem den europæiske socialpakt og Den Europæiske Unions love og politikker, idet der tages hensyn til EU's og Europarådets respektive retlige og politiske arkitekturer og kompetencer.
- Fremme af uddannelse af dårligt stillede børn og unge ved at sikre, at uddannelsessystemer imødekommer deres behov.

2.2 Demokrati:

Fortsat dialog mellem Europarådet og EU om demokratiseringsprocesserne og udviklingen af demokratisk kultur i vores samfund:

- Fokus på områder såsom: forfatningsreform (herunder gennem Venedigkommissionen), demokratisk regeringsførelse (herunder deltagelsesdemokrati og valg), uddannelse med henblik på demokratisk medborgerskab og menneskerettigheder og foranstaltninger til fremme af lokale aktørers ejerskab.
- Fremme af den interkulturelle og interreligiøse dialog i et menneskerettighedsperspektiv som løftestang for solidaritet og samhørighed.
- Lokalt og regionalt demokrati: samarbejde om at styrke interinstitutionelle rammer for lokal forvaltning.
- Fremme af bestræbelser på at forhindre og bekæmpe diskrimination, skabe forbindelser og tillid mellem forskellige samfund i konflikt- og postkonfliktsituationer.
- Fremme af borgernes deltagelse i beslutningstagning og effektivt samspil mellem et aktivt civilsamfund og myndigheder.
- Samarbejde om forebyggelse af radikaliserings og metoder til afradikalisering.
- Fremme af effektive politikker og samarbejde med henblik på at integrere migranter og flygtninge og forvalte mangfoldighed på lokalt plan.

2.3 Retsstaten:

a. Reform af retsvæsenet

- Særligt fokus på kapacitetsopbygning og gennemførelse af standarder for at skabe effektive retssystemer og et uafhængigt, professionelt og ansvarligt retsvæsen samt et velfungerende strafferetligt system (herunder retshåndhævelse og fængselssystemer).
- Styrkelse af offentlig tillid til retssystemer ved at inddrage de synspunkter, som brugerne af retssystemerne har, når der udarbejdes politikker.
- Fokus på den civilsamfundsmæssige dimension af en reform af retsvæsenet.

b. Databeskyttelse

- Færdiggørelse af arbejdet med moderniseringen af Europarådets konvention om beskyttelse af personoplysninger (konvention 108) med henblik på, at EU tiltræder konventionen.
- Støtte til den globale udbredelse af denne konvention.

c. Bekæmpelse af korruption

- EU's deltagelse i Sammenslutningen af Stater mod Korruption (Greco) kan bidrage til mere samordnede politikker for bekæmpelse af korruption i Europa og styrke virkningen af henholdsvis EU's og Greco's bestræbelser på at bekæmpe korruption, navnlig i forbindelse med EU's rapport om bekæmpelse af korruption, der er blevet offentliggjort hvert år siden 2014.
- Analysen af virkningerne af EU's fulde deltagelse i Greco er stadig under udarbejdelse; deltagelse er fortsat målet på lang sigt.

d. Civil- og strafferetligt samarbejde

- Styrkelse af det retlige samarbejde ved at evaluere gennemførelsen af Europarådets instrumenter og ved at udforske mulighederne for yderligere tiltrædelser blandt vigtige lande.

e. Bekæmpelse af organiseret kriminalitet

- Et fælles prioritetsområde for EU og Europarådet for at sikre, at finansielle strømme, der finansierer kriminelle aktiviteter, opdages og blokeres. Deraf vigtigheden af samarbejde med Moneyval og sikring af, at foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge gennemføres effektivt også med henblik på udviklingen af standarder. Derudover bør samarbejdet om at bekæmpe finansieringen af terrorisme fortsat forstærkes i lyset af den øgede trussel fra terrorisme.

f. Forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme

- Samarbejde om forebyggelse af terrorisme som led i konventionen om forebyggelse af terrorisme og dens tillægsprotokol.
- Bekæmpelse af terrorisme som led i EU's terrorbekæmpelsesstrategi og konventionen om forebyggelse af terrorisme og tillægsprotokollen dertil.
- Intensiveret samarbejde om bekæmpelse af voldelig ekstremisme som led i EU-strategien for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme og Europarådets handlingsplan for bekæmpelse af voldelig ekstremisme og radikaliserings, der fører til terrorisme.

g. Bekæmpelse af cyberkriminalitet

- Et fælles prioritetsområde for Europarådet og EU i forbindelse med Budapestkonventionen om cyberkriminalitet og EU's strategi for internetsikkerhed samt den europæiske dagsorden om sikkerhed.
- Udbredelse af Budapestkonventionen som ramme for internationalt samarbejde og kapacitetsopbygning.

h. Bekæmpelse af manipulation med sport

- Samarbejde om bekæmpelse af trusler mod sportens integritet, herunder manipulation med sportskonkurrencer.

3. Tværgående spørgsmål

Fremme af demokratisk sikkerhed vil kræve en intensivering af vores indsats og samarbejde på alle ovennævnte prioriterede områder, således at de supplerer hinanden. Der skal fortsat gøres bestræbelser på at uddybe effektiviteten og kulturen for menneskerettigheder, retsstat og demokrati også på grundlag af allerede eksisterende resultater af Europarådets overvågningsmekanismer, Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme og generalsekretærens årlige rapporter om demokrati-, menneskerettigheds- og retsstatssituationen.

Aktuelle og nye udfordringer såsom migration, terrorisme og radikaliserings skal også tackles inden for samarbejdet mellem EU og Europarådet.

EU vil fortsætte med at strømline samarbejdet med civilsamfundet i alle forbindelser med Europarådet. Samarbejdet skal forsøge at imødegå den ekstremt bekymrende udvikling med hensyn til indskrænkning af civilsamfundets rum i en række medlemsstater af Europarådet.

I samarbejdet med Europarådet vil der blive opretholdt komplementaritet og koordination med EU's agenturer og organer, f.eks. EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder. Derudover bør der så vidt muligt sikres komplementaritet med andre internationale og regionale organisationer (navnlig FN og OSCE). Dette gælder navnlig gennemførelsen af den universelt gældende 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling.

EU bestræber sig på, at Europarådet effektivt og regelmæssigt sikrer synligheden af EU's støtte - navnlig med hensyn til samarbejdet gennem fælles projekter og rammer for programsamarbejde. EU og Europarådet vil opretholde tæt koordinering og komplementaritet om den bistand, der ydes til partnerlande.