



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 14. tammikuuta 2022  
(OR. en)

5313/22

**STATIS 3**  
**COMPET 21**  
**TOUR 4**

**SAATE**

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	12. tammikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 2 final
Asia:	KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Euroopan matkailutilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 692/2011 täytäntöönpanosta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 2 final.

---

Liite: COM(2022) 2 final



Bryssel 6.1.2022  
COM(2022) 2 final

**KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE**

**Euroopan matkailutilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen  
(EY) N:o 692/2011 täytäntöönpanosta**

## SISÄLLYS

1.	TAUSTA .....	2
2.	TÄRKEIMMÄT SAAVUTUKSET JA PARANNUKSET .....	2
3.	KESKEISET TIEDOT EUROOPAN MATKAILUTILASTOISTA.....	3
4.	DELEGOIDUT SÄÄDÖKSET JA TÄYTÄNTÖÖNPANOTOIMENPITEET .....	3
5.	ASETUKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO .....	4
5.1.	Relevanssi.....	5
5.2.	Tarkkuus .....	5
5.3.	Ajantasaisuus ja oikea-aikaisuus .....	6
5.4.	Saatavuus ja selkeys .....	7
5.5.	Vertailukelpoisuus.....	7
5.6.	Yhtenäisyys .....	7
6.	RASITE JA KUSTANNUSTEHOKKUUS .....	8
7.	TULEVAISUUDENNÄKYMÄT .....	8

## 1. TAUSTA

Euroopan matkailutilastoista annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 692/2011<sup>1</sup>, jäljempänä 'asetus', luotiin yhteiset puitteet Euroopan unionin matkailutilastojen järjestelmälliselle kehittämiselle, tuottamiselle ja levittämiselle. Siinä otettiin huomioon matkailutaloudessa ja matkailukäyttäytymisessä neuvoston direktiivin 95/57/EY<sup>2</sup> voimaantulon jälkeen tapahtuneet muutokset ja vastattiin niistä aiheutuviin muutoksiin käyttäjien tarpeissa.

Asetuksen 7 artiklassa säädetään, että komissio antaa joka viides vuosi ”*Euroopan parlamentille ja neuvostolle arviointikertomuksen tämän asetuksen mukaisesti laadituista tilastoista ja erityisesti niiden merkityksestä ja niistä yrityksille aiheutuvasta rasitteesta*”.

Ensimmäinen arviointikertomus annettiin vuonna 2016<sup>3</sup>, ja tämä on toinen tällainen kertomus. Tässä kertomuksessa esitetään yleiskatsaus Euroopan matkailutilastojen tilanteesta, erityisesti seuraavien seikkojen osalta:

- asetuksessa säädetyt vaatimukset (osa 2)
- ensimmäisen kertomuksen jälkeen hyväksytyjen täytäntöönpanotoimenpiteiden ja delegoitujen säädösten tarkoitus (osa 3).

Lisäksi käsitellään asetuksen täytäntöönpanoa suhteessa virallisten tilastojen laatukriteereihin (osa 4) ja tarkastellaan toimenpiteitä, joita on toteutettu yrityksiin kohdistuvan rasitteen keventämiseksi (osa 5). Lopuksi kertomuksessa tarkastellaan nykyisen oikeudellisen kehyksen mahdollista tarkistamista matkailutilastojen nykyaikaistamiseksi (osa 6).

## 2. TÄRKEIMMÄT SAAVUTUKSET JA PARANNUKSET

- Komissio tekee tiivistä yhteistyötä Euroopan tilastojärjestelmään kuuluvien kumppanien kanssa huolehtiessaan asetuksen tehokkaasta täytäntöönpanosta. Viime aikoina tilastokehys on myös auttanut vastaamaan niiden käyttäjien tarpeisiin, jotka seuraavat covid-19:n vaikutuksia matkailuun.
- Välineet delegoitujen säädösten antamiseksi ovat auttaneet parantamaan saatavilla olevien tietojen yksityiskohtaisuutta ja ajantasaisuutta.
- Matkailun satelliittitilinpidoista (TSA) on tehty kolmen vuoden välein pilottitutkimuksia, joiden perusteella TSA saatetaan sisällyttää asetukseen, kun sitä seuraavan kerran uudistetaan.
- Uusia lähteitä ja menetelmiä on tutkittu aktiivisesti ja menestyksekkäästi, ja tietoja, joita ei aiemmin ollut saatavilla, julkaistaan kokeellisina tilastoina.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 692/2011, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2011, Euroopan matkailutilastoista ja neuvoston direktiivin 95/57/EY kumoamisesta (EUVL L 192, 22.7.2011, s. 17).

<sup>2</sup> Neuvoston direktiivi 95/57/EY, annettu 23 päivänä marraskuuta 1995, matkailualaa koskevien tilastotietojen keräämisestä (EYVL L 291, 6.12.1995, s. 32).

<sup>3</sup> Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan matkailutilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 692/2011 täytäntöönpanosta (COM(2016) 489, 29.7.2016).

### 3. KESKEISET TIEDOT EUROOPAN MATKAILUTILASTOISTA

EU:n matkailuekosysteemiin sisältyy globaaleja ja toisiinsa liittyviä arvoketjuja. Näitä ovat verkossa ja verkon ulkopuolella toimivat tiedon- ja palveluntarjoajat (matkailutoimistot, digitaaliset alustat, matkailuteknologian tarjoajat), matkatoimistot ja matkanjärjestäjät, majoituspalvelujen tarjoajat, matkailukohteiden hallinnointiorganisaatiot, nähtävyydet ja matkustajaliikenteeseen liittyvät toiminnot (esimerkiksi lentomatkat, junamatkat ja risteilyt). Suurten, monikansallisten yhtiöiden rinnalla toimii erittäin pieniä yrityksiä, ja yksityinen ja julkinen pääoma ovat sidoksissa toisiinsa.<sup>4</sup>

Matkailulla tarkoitetaan toimintaa, jossa ihmiset matkustavat tavanomaisen elinpiirinsä ulkopuolella sijaitsevaan kohteeseen alle vuoden ajaksi missä tahansa muussa pääasiallisessa tarkoituksessa kuin työskennelläkseen matkan kohteena olevassa paikassa sijaitsevassa yksikössä. Matkailun tarkoitus voi olla esimerkiksi liiketoiminta, vapaa-aika tai jokin henkilökohtainen syy. EU:n matkailuala on tärkeä kaikkien jäsenvaltioiden taloudelle, minkä lisäksi se on merkittävä työllistäjä. Jotta matkailualan kilpailukyky voitaisiin arvioida, on tunnettava hyvin matkailualan koko ja ominaispiirteet, matkailijaprofiilit ja matkailuun liittyvät kulutustottumukset sekä matkailun hyödyt Euroopan talouksille.

Asetus (EU) N:o 692/2011 muodostaa perustan matkailun kysyntää ja tarjontaa koskeville virallisille, yhdenmukaistetuille tilastoille. Asetus kattaa tiedot EU:ssa sijaitsevien majoitusliikkeiden kapasiteetista ja käyttöasteesta sekä EU:ssa asuvien tekemistä matkoista. Ensimmäisenä mainitut tiedot kerätään yleensä majoitusalan yrityksiltä (jäsenvaltiot toimittavat komissiolle kuukausittaiset ja vuotuiset tiedot aggregoitujen taulukoiden muodossa), ja jälkimmäiset kulutustutkimusten avulla (jäsenvaltiot toimittavat komissiolle vuotuiset tiedot osittain aggregoitujen taulukoiden ja osittain mikrotietojen muodossa).

Eurostatin verkkosivustolla<sup>5</sup> on saatavilla kattavia tietokokonaisuuksia, yhteenvetotaulukoita ja artikkeleita.

Asetuksen mukaisesti levitettyjen tilastotietojen lisäksi Eurostat täydentää matkailijavirtoja koskevia tietoja matkailualan työllisyyttä ja taloudellista ulottuvuutta koskevilla tiedoilla, jotka perustuvat olemassa oleviin työmarkkinatilastoihin tai rakenteellisiin ja lyhyen aikavälin yritystilastoihin. Lisäksi Eurostat julkaisee kolmen vuoden välein matkailun satelliittitilinpitoa koskevan kertomuksen<sup>6</sup>, joka sisältää metodologisen tilannekatsauksen TSA:n täytäntöönpanosta koko Euroopassa sekä satelliittitilinpitoon liittyvää dataa.

### 4. DELEGOIDUT SÄÄDÖKSET JA TÄYTÄNTÖÖNPANOTOIMENPITEET

Asetuksella (EU) N:o 692/2011 siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä - määritelmien muuttamiseksi niiden saattamiseksi vastaamaan kansainvälisiin määritelmiin tehtyjä muutoksia (2 artiklan 2 kohta)

<sup>4</sup> Komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”Scenarios towards co-creation of transition pathway for tourism for a more resilient, innovative and sustainable ecosystem” (SWD(2021) 164 final, 21.6.2021).

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/tourism> (saatavilla ainoastaan englanniksi, ranskaksi ja saksaksi).

<sup>6</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/7870049/10293066/KS-FT-19-007-EN-N.pdf> (vuoden 2019 versio, vain englanniksi).

- tietojen toimittamista koskevien määräaikojen muuttamiseksi taloudellisen, yhteiskunnallisen ja teknisen kehityksen huomioon ottamiseksi (9 artiklan 5 kohta)
- liitteiden mukauttamiseksi taloudellisen, yhteiskunnallisen ja teknisen kehityksen huomioon ottamiseksi.

Komissio ei kuitenkaan voi muuttaa liitteiden säännöksiä, jotka koskevat vaadittujen tietojen vapaaehtoisuutta ja soveltamisalan rajoituksia (3 artiklan 2 kohta).

Komissio antoi raportointikaudella kaksi delegoitua säädöstä:

- komission delegoitu asetus (EU) 2019/1681<sup>7</sup>
- komission delegoitu asetus (EU) 2020/1569<sup>8</sup>.

Ensin mainittu paransi Euroopan matkailutilastojen relevanssia ja ajantasaisuutta, kun otetaan huomioon se, miten käyttäjien tarpeet ovat muuttuneet sen jälkeen, kun asetus vuonna 2011 annettiin. Viimeksi mainitulla asetus mukautettiin siihen, että Yhdistynyt kuningaskunta on 1. helmikuuta 2020 alkaen EU:n ulkopuolinen maa (kolmas maa).

Komissio toimitti Euroopan parlamentille ja neuvostolle helmikuussa 2021 kertomuksen delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä<sup>9</sup>.

Asetuksessa (EU) N:o 692/2011 säädetään, että komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä laaturaporteissa sovellettavat järjestelyt ja niiden rakenteen (6 artiklan 4 kohta) sekä tietojen toimittamiseen liittyvät käytännön järjestelyt (9 artiklan 2 ja 3 kohta).

Raportointikaudella annettiin komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/1179<sup>10</sup> täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1051/2011 mukauttamiseksi edellä mainitussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/1681 vahvistettuihin muutettuihin vaatimuksiin.

## 5. ASETUKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Asetuksen (EU) N:o 692/2011 mukaan jäsenvaltioiden on kerättävä, koottava, käsiteltävä ja toimitettava matkailun kysyntää ja tarjontaa koskevat yhdenmukaistetut tilastot. Komissio (Eurostat) arvioi saamiensa tietojen laadun ja julkaisee tiedot Eurostatin verkkosivuilla ennalta määriteltyjen taulukoiden, moniulotteisten tietokantojen tai analyyttisten artikkelien muodossa. Tässä osassa arvioidaan asetuksen täytäntöönpanoa Euroopan tilastoja koskevien vakiomuotoisten laatuksiteerien pohjalta.

<sup>7</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1681, annettu 1 päivänä elokuuta 2019, Euroopan matkailutilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 692/2011 muuttamisesta tietojen toimittamista koskevien määräaikojen ja liitteiden I ja II mukauttamisen osalta (EUVL L 258, 9.10.2019, s. 1).

<sup>8</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1569, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 692/2011 liitteen I muuttamisesta majoitusliikkeessä yöpyvän matkailijan asuinmaan ilmaisemiseen käytettävien luokkien osalta Yhdistyneen kuningaskunnan erotessa Euroopan unionista (EUVL L 359, 29.10.2020, s. 1).

<sup>9</sup> Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan matkailutilastoista annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 692/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä (COM(2021) 86, 25.2.2021).

<sup>10</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/1179, annettu 16 päivänä heinäkuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1051/2011 muuttamisesta tietojen toimittamiseen käytettävien aggregoitujen taulukoiden ja mikrotietotiedostojen osalta (EUVL L 256, 19.7.2021, s. 89).

Eurostatin viimeisimmän käyttäjätyytyväisyystutkimuksen (2020)<sup>11</sup> perusteella 75 prosenttia vastaajista (n = 180) arvioi Euroopan matkailutilastojen kokonaislaadun olevan ”erittäin hyvä tai hyvä” ja 19 prosenttia ”riittävä”.

## 5.1. Relevanssi

Relevanssi viittaa siihen, missä määrin tilastotiedot täyttävät käyttäjien nykyiset ja mahdolliset tarpeet.

Asetuksen (EU) N:o 692/2011 täytäntöönpano paransi matkailutilastojen kattavuutta ja ajantasaisuutta ja lisäsi siten tietojen relevanssia käyttäjille. Komissio jatkoi käyttäjien tarpeisiin vastaamista paitsi oikeudellisen kehyksen puitteissa, myös muilla kokeellisemmilla ja tapauskohtaisemmilla tavoilla.

Ensinnäkin annettiin delegoitu säädös, jolla parannettiin uusien ilmiöiden (kuten varausalustojen käytön) mittaamista, kuukausittaisen majoitustilastojen ajantasaisuutta (tietojen toimitusaikaa lyhennettiin kolmesta kuukaudesta tai kahdeksasta viikosta kuuteen viikkoon) ja vuosittaisen majoitustilastojen yksityiskohtaisuutta sisällyttämällä niihin tiedot NUTS 3 -alueista ja -kaupungeista sekä kuukausittaiset tiedot NUTS 2 -alueista, mikä helpottaa matkailun kausiluonteisuuden seuranta.

Lisäksi käynnistettiin vapaaehtoisia tai tapauskohtaisia aloitteita tietojen asettamiseksi saataville TSA:ssa tai käyttäjien kiireellisiin tarpeisiin vastaamiseksi (esimerkiksi kuukausittaiset tiedot vierailijoiden alkuperämaasta covid-19-pandemian yhteydessä). Vuonna 2021 komissio julkaisi myös ensimmäiset kokeelliset tilastot yhteistyötalouden verkkoalustojen kautta varatuista lyhytaikaisista majoituspalveluista. Tiedot kerättiin suoraan alustoilta sopimusten mukaisesti. Komissio jatkoi myös innovatiivisten tietolähteiden ja menetelmien tutkimista parantaakseen edelleen olemassa olevia tilastoja tai tuottaakseen sellaisia tilastoja ja indikaattoreita, jotka ovat relevantteja toimintapolitiikan kannalta ja joita ei ole aiemmin ollut saatavilla.

Relevanssin kannalta Euroopan matkailutilastojen merkittävimmät haasteet seuraavien viiden vuoden aikana ovat seuraavat: perusteellisempi arvio matkailun taloudellisesta merkityksestä matkailun satelliittitalouden tilastopuitteiden avulla, matkailun kestävyuden mittaaminen ja innovatiivisten lähestymistapojen omaksuminen matkailutilastojen tuottamisessa.

## 5.2. Tarkkuus

Tarkkuus viittaa siihen, miten lähellä estimaatit ovat tuntemattomia todellisia arvoja.

Jäsenvaltiot koordinoivat yleensä kansallisiin tilastojärjestelmiin ja käytettävissä oleviin lähteisiin perustuvia tiedonkeruumenetelmiä toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Asetuksessa kuitenkin säädetään, että ”jäsenvaltioiden on toteutettava kaikki aiheelliseksi katsomansa toimenpiteet tulosten laadun ylläpitämiseksi” (8 artikla).

Tietojen laadun seuraamiseksi komissio soveltaa kuhunkin tietokokonaisuuteen tiukkoja validointimenettelyjä. Jäsenvaltiot lähettävät vuosittain metadataraportin, joka kattaa

---

<sup>11</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4375449/Report\\_USS\\_2020.pdf](https://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4375449/Report_USS_2020.pdf)

Eurostatille toimitettujen tilastojen tärkeimmät laatu- ja lähtökohdat. Nämä metadataraportit<sup>12</sup> ovat saatavilla Eurostatin verkkosivuilla.

Komissio on vuoden 2016 kertomuksen jälkeen tutkinut vaihtoehtoisia lähestymistapoja parantaakseen majoitusalan pienten toimijoiden huomioon ottamista, sillä ne eivät useinkaan kuulu tilastollisten yritysrekisterien tai hallinnollisten matkailurekisterien piiriin. Yhteistyöalouden verkkoalustojen markkinoille tulo lisäsi tämän lyhytaikaisen vuokrauksen markkinoiden segmentin merkitystä. Se myös avasi mahdollisuuksia mitata näiden palveluntarjoajien toimintaa sen digitaalisen jalanjäljen avulla, jonka ne jättävät alustoille, jotka yhdistävät ne potentiaaliin vieraisiin.

Komissio allekirjoitti vuonna 2020 sopimukset neljän merkittävän kansainvälisen alustan kanssa.<sup>13</sup> Eurostat julkaisi vuonna 2021 ensimmäiset tiedot näiden sopimusten mukaisesti.<sup>14</sup>

Eurostat auttaa jäsenvaltioita löytämään innovatiivisia keinoja matkailutilastojen laadun parantamiseksi. Useissa jäsenvaltioissa onkin onnistuttu parantamaan matkailun kysyntää koskevia tilastoja esimerkiksi hyödyntämällä matkaviestinoperaattoreilta tai verkkosivujen haravoinnista saatuja lisätietoja. Tällaiset aloitteet ovat jatkossakin yksi Eurostatin tärkeimmistä tehtävistä. Aloitteet perustuvat viiteasiakirjaan ”*Tourism statistics: early adopters of big data?*”<sup>15</sup>, joka julkaistiin vuonna 2017.

### 5.3. Ajantasaisuus ja oikea-aikaisuus

Ajantasaisuudella viitataan ajanjaksoon tiedon saatavuuden ja sen kuvaaman tapahtuman tai ilmiön välillä. Oikea-aikaisuus tarkoittaa tiedon julkistamispäivämäärän ja tavoitepäivämäärän (johon mennessä tiedot olisi pitänyt toimittaa) välistä viivettä.

Euroopan matkailutilastot julkaistaan yleensä muutaman päivän kuluttua tietojen vastaanottamisesta, kun ne on ensin validoitu. Eurostat julkaisee nyt kaikista sarjoista EU-27:n aggregaatit. Jos tietoja ei ole saatavilla kaikista 27 jäsenvaltiosta, arviointimenetelmiä käytetään heti, kun tiedot ovat saatavilla vähintään 15 jäsenvaltiosta, joiden yhteisosuus on vähintään 65 prosenttia indikaattorin kokonaisarvosta edellisen viitejakson aikana.

Toimitusta koskevien määräaikojen osalta voidaan todeta, että vuonna 2020 alle yksi yhdeksästä kuukausittaisesta tietokokonaisuudesta lähetettiin ilmoitetun määräajan jälkeen ja vain yksi 50 tiedostosta saapui yli viikon myöhässä. Vuosi 2020 oli lyhennettyjen määräaikojen ensimmäinen viitevuosi komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/1681 voimaantulon jälkeen. Kuukausittaisten majoitustilastojen hyvä ajantasaisuus johti näiden sarjojen sisällyttämiseen Euroopan elpymisen mittaristoon<sup>16</sup> (joka perustettiin pandemian aikana).

Kun tarkastellaan vuotuisia tietokokonaisuuksia, jotka on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa viitevuoden päättymisestä, 85–90 prosenttia tiedoista saapuu asetetussa

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/tour\\_occ\\_esms.htm](https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/tour_occ_esms.htm) (asetuksen liite I, vain englanniksi), [https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/tour\\_dem\\_esms.htm](https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/tour_dem_esms.htm) (asetuksen liite II, vain englanniksi).

<sup>13</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_194](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_194) (englanniksi, saksaksi ja ranskaksi).

<sup>14</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_3293](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_3293) (englanniksi, saksaksi ja ranskaksi).

<sup>15</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3888793/8234206/KS-TC-17-004-EN-N.pdf> (vain englanniksi).

<sup>16</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/recovery-dashboard/>

määräajassa. Eurostat seuraa tarkkaan sitkeimpiä tapauksia ja keskustelee niistä asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten kanssa. Säännösten noudattamista koskevista raporteista keskustellaan säännöllisesti jäsenvaltioiden kanssa.

Muitakin ajantasaisuuden parannuksia on edelleen komission (Eurostatin) asialistalla.

#### **5.4. Saatavuus ja selkeys**

Saatavuus ja selkeys viittaavat olosuhteisiin ja järjestelyihin, joiden puitteissa käyttäjät voivat saada, käyttää ja tulkita tietoja.

Kaikki tilastot ovat vapaasti saatavilla Eurostatin verkkosivuilla. Tietoja on saatavilla ennalta määriteltynä taulukoina tai moniulotteisina taulukoina, joita käyttäjät voivat mukauttaa tutkimustarpeidensa mukaan. Eurostat tekee myös räätälöityjä hakuja, joilla vastataan erityisiin käyttäjäpyyntöihin. Avoimuuden lisäämiseksi tällaisten hakujen tulokset asetetaan yleisön saataville CIRCABC-ekstranetin kautta.

Tietotaulukoiden lisäksi käyttäjät voivat tutustua säännöllisesti päivitettyihin tai tilapäisiin artikkeleihin, joissa keskitytään matkailun erityispiirteisiin ja joihin liittyy usein hyvin näkyviä uutisia tai tiedotteita. Eurostat julkaisee aktiivisesti matkailutilastoja sosiaalisen median kanavillaan.

#### **5.5. Vertailukelpoisuus**

Vertailukelpoisuudella tarkoitetaan käytettyjen tilastollisten käsitteiden, mittausvälineiden ja menettelyjen eroavaisuuksien vaikutuksen mittaamista, kun tilastoja verrataan maantieteellisten alueiden, eri alojen tai eri ajanjaksojen välillä.

Asetuksella luotiin yhteiset puitteet Euroopan matkailutilastojen järjestelmälliselle kehittämiselle, tuottamiselle ja levittämiselle (2 artikla). Näiden puitteiden tavoitteena on edistää käsitteiden, määritelmien, luokitusten ja menetelmien yhdenmukaistamista. Eurostat ja matkailutilastoista vastaavat kansalliset viranomaiset keskustelevat metodologisista kysymyksistä ja sovittavat ne yhteen erityistyöryhmissä, työryhmissä tai asiantuntijaryhmissä. Matkailutilastojen menetelmäoppaassa<sup>17</sup> (10 artikla) suositelluilla suuntaviivoilla edistetään päivittäin yhdenmukaisia ja vertailukelpoisia matkailutietoja Euroopan unionissa. Näin ollen vertailukelpoisuus ajan mittaan ja eri maiden ja alueiden välillä on melko hyvä.

#### **5.6. Yhtenäisyys**

Yhtenäisyys tarkoittaa sitä, missä määrin tietoja voidaan luotettavasti yhdistellä eri tavoin ja eri käyttötarkoituksia varten.

Tilastot ovat erittäin yhtenäisiä kansallisten ja kansainvälisten organisaatioiden tuottamien tietojen kanssa. Eurostatin tai Euroopan tilastojärjestelmän alojen välinen yhteistyö on edistänyt matkailutilastojen yhtenäisyyttä niihin liittyvien talous-, yritys- tai työmarkkinatietojen kanssa. Tätä varten asiaan liittyvistä aloista kerättyjä tietoja käytetään uudelleen sellaisten alojen perusteellisempaan analysointiin, jotka ovat matkailun kannalta merkityksellisiä. Tässä yhteydessä Eurostatin eri tilastosarjojen alakohtaisten tietojen yhtenäisyyden parantaminen edelleen voisi parantaa myös matkailuekosysteemiin kuuluvien toimialojen analyysiä.

---

<sup>17</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/6454997/KS-GQ-14-013-EN-N.pdf/>

Tulevaisuudessa matkailun satelliittitilinpidoon järjestelmällinen täytäntöönpano voisi myös vahvistaa yhtenäisyyttä erityisesti kansallisten tilien kanssa.

## **6. RASITE JA KUSTANNUSTEHOKKUUS**

Asetus tarjoaa kansallisille tietojen kokoajille joustavuutta valita sopivimmat tietolähteet (8 artikla): kyselytutkimukset, hallinnolliset tiedot ja asianmukaiset tilastolliset estimointimenetelmät. Rasite ja kustannustehokkuus ovat yleensä merkittäviä parametrejä jäsenvaltioiden valitessa tietolähteitä ja menetelmiä. Uusien tietolähteiden potentiaali on kasvanut entisestään edellisen kertomuksen jälkeen, ja 8 artiklassa sallitaan periaatteessa tällaisten innovatiivisten lähteiden tai menetelmien käyttö osana tuotantojärjestelmää.

Rasitteeseen ja kustannustehokkuuteen liittyy usein tietojen laatua koskeva kompromissi. Asetuksen liitteessä I annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus rajoittaa 4 artiklan a alakohdassa määriteltyä havaintojen alaa siten, että siihen sisältyvät ainoastaan tietyt vähimmäiskapasiteetin ylittävät majoitusliikkeet. Tämä soveltamisalan rajoittaminen vähentää merkittävästi pienimmille yrityksille aiheutuvaa rasitetta, mutta se voi myös johtaa tämän segmentin alipeittoon virallisissa tilastoissa. Viimeaikainen kehitys, kuten yhteistyötalouden verkkoalustoilta saatujen tietojen tutkiminen, auttaa kuitenkin täyttämään tietovajeet kustannustehokkaammin. Rasitteeseen voidaan puuttua myös muilla innovatiivisilla lähestymistavoilla, joita Eurostat parhaillaan tutkii yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, ja samalla parantaa tietojen kattavuutta.

Lisäksi vuorottelumallien käyttö (tiedot vaaditaan joka kolmas vuosi) ja valinnaiset muuttajat tai jaottelut auttavat vähentämään vastaajille aiheutuvaa rasitetta.

## **7. TULEVAISUUDENNÄKYMÄT**

On selvää, että asetuksen (EU) N:o 692/2011 täytäntöönpano on tarjonnut käyttäjille vakaan, luotettavan ja yhdenmukaistetun matkailutietojärjestelmän kansainvälisellä, kansallisella ja alueellisella tasolla. Kymmenen vuoden kuluessa matkailuala ja siihen liittyvät toimintapoliittiset ja yhteiskunnalliset painopisteet ovat kuitenkin muuttuneet. Lisäksi viralliset tilastot ovat siirtyneet 2000-luvulle, ja nyt pyritään siirtymään perinteisistä, kyselytutkimuksiin perustuvista tekniikoista nykyaikaisempaan tilastojen tuotantoon.

Siksi komissio (Eurostat) on alkanut vaihtaa näkemyksiä matkailutilastojen käyttäjien ja tuottajien kanssa nykyisen kehityksen vahvuuksien ja heikkouksien tunnistamiseksi ja indikaattoreiden relevanssin parantamiseksi. Tarkistusprosessin rinnalla on toteutettu innovaatioaloitteita, jotka ovat johtaneet lupaavaan tutkimukseen vaihtoehtoisten tietolähteiden käytöstä ja kokeellisten tilastojen julkaisuun indikaattoreista, joita ei ole aiemmin ollut käytettävissä.

Ensimmäisissä keskusteluissa todettiin, että matkailun satelliittitilinpito ja matkailun kestävyuden mittaaminen ovat tärkeitä ulottuvuuksia oikeusperustan tarkistuksessa. Ei ole sattumaa, että näitä aiheita on korostettu jo asetuksessa, tosin vain kehotuksena laatia näitä aloja koskeva pilottitutkimusohjelma (5 artikla). Lisäksi tarkistusprosessissa olisi otettava huomioon käynnissä olevat toimet perustietojen keräämiseksi uusista, innovatiivisista lähteistä tilastokehityksen relevanssin, ajantasaisuuden ja kattavuuden parantamiseksi.