



Bruxelles, 14 ianuarie 2026
(OR. en)

5306/26

AGRI 19
AGRIORG 1

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Subiect:	Raport referitor la evaluarea Directivei privind practicile comerciale neloiale - <i>Prezentare din partea Comisiei</i> - <i>Schimb de opinii</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă a președinției privind subiectul sus-menționat.

Schimb de opinii la nivel ministerial cu privire la evaluarea și viitoarea revizuire a Directivei privind practicile comerciale neloiale

În cadrul lanțului de aprovizionare agroalimentar persistă dezechilibre semnificative în ceea ce privește puterea de negociere, care conduc adesea la practici comerciale neloiale. Astfel de practici subminează stabilitatea veniturilor, sporesc vulnerabilitatea economică și slăbesc încrederea în relațiile comerciale, în detrimentul fermierilor și al micilor furnizori. Consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente și sprijinirea veniturilor fermelor rămân obiective fundamentale ale politicii agricole comune.

Pentru a aborda aceste provocări, Uniunea Europeană a completat cadrul de piață existent (Regulamentul privind OCP) prin adoptarea, în 2019, a Directivei (UE) 2019/633 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar. Directiva a stabilit un nivel minim de armonizare printr-o listă de practici interzise, de obligații de punere în aplicare pentru statele membre și de garanții, menite să abordeze „factorul teamă” cu care se confruntă furnizorii. Aceste eforturi au fost aprofundate recent prin inițiative suplimentare, inclusiv prin propunerea Comisiei de regulament privind aplicarea transfrontalieră a normelor pentru combaterea practicilor comerciale neloiale, precum și prin propuneri de modificări specifice ale Regulamentului privind OCP în 2024, ambele vizând îmbunătățirea poziției fermierilor și a protecției acestora în cadrul lanțurilor valorice.

În conformitate cu articolul 12 din Directiva privind practicile comerciale neloiale, Comisia a efectuat o primă evaluare a directivei și a publicat raportul său de evaluare la 1 decembrie 2025¹ [Documentul COM (2025) 728 final]. Evaluarea a avut loc într-un stadiu incipient al punerii în aplicare, având în vedere întârzierile în transpunere în mai multe state membre și perioada relativ scurtă de aplicare practică. Constatările sale au fost influențate, de asemenea, de variațiile opțiunilor naționale de transpunere, de disponibilitatea limitată a datelor comparabile și de șocurile externe, cum ar fi pandemia de COVID-19 și războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

¹ Doc. ST 16217/25.

În pofida acestor limitări, evaluarea concluzionează că Directiva privind practicile comerciale neloiale a contribuit la o reducere a anumitor practici comerciale neloiale, în special a plăților întârziate, și la o mai bună punere în aplicare în întreaga Uniune. Directiva a asigurat, de asemenea, un nivel minim de protecție pentru fermierii și micii furnizori din toate statele membre, contribuind astfel la condiții de concurență mai echitabile. În același timp, evaluarea identifică provocări importante și domenii în care ar putea fi justificată o reflecție suplimentară.

În special, evaluarea indică, printre altele:

- sensibilizarea inegală a fermierilor și a furnizorilor cu privire la drepturile lor în temeiul directivei;
- ratele scăzute de depunere a plângerilor, în mare parte cauzate de teama de represalii și de preocupările legate de confidențialitate;
- diferențe semnificative între statele membre în ceea ce privește activitatea și practicile de aplicare a legii;
- practici emergente sau în evoluție care pot eluda prevederile directivei și pot transfera riscuri sau costuri disproporționate asupra furnizorilor, incluzând practici legate de cerințele legate de durabilitate sau modele de plată, cum ar fi plata la momentul scanării produsului la casă („pay-on-scan”).

Evaluarea reamintește, de asemenea, contextul politic mai larg, inclusiv lansarea Observatorului UE al lanțului agroalimentar (AFCO), activitatea analitică privind remunerarea echitabilă a fermierilor și viziunea pentru agricultură și sectorul alimentar, care subliniază că fermierii nu ar trebui să fie obligați să vândă în mod sistematic sub costurile lor de producție, menținând în același timp orientarea către piață a PAC.

În acest context și având în vedere intenția Comisiei de a prezenta o propunere de revizuire a Directivei privind practicile comerciale neloiale în a doua jumătate a anului 2026, președinția cipriotă consideră oportun să invite miniștrii să desfășoare un schimb de opinii cu privire la principalele orientări de politică care ar putea sta la baza viitoarei revizuii. Fără a aduce atingere domeniului de aplicare sau conținutului viitoarei propuneri a Comisiei, președinția cipriotă invită miniștrii să își împărtășească opiniile care ar putea facilita utilizarea eficientă a instrumentelor disponibile pentru combaterea practicilor comerciale neloiale.

Întrebări orientative pentru dezbaterile ministeriale

Întrebarea 1 – Consolidarea poziției fermierilor

În contextul viitoarei revizuirii a Directivei privind practicile comerciale neloiale, cum ar putea revizuirea Directivei privind practicile comerciale neloiale să consolideze și mai mult poziția fermierilor și a micilor furnizori în cadrul lanțului de aprovizionare agroalimentară, sprijinind totodată o punere în aplicare mai coerentă și mai eficientă a directivei în toate statele membre și respectând piața unică și principiul proporționalității?

Întrebarea 2 – Condiții de piață echitabile

Cum vedeți rolul cadrului privind practicile comerciale neloiale în abordarea situațiilor în care riscurile sau costurile disproporționate pot fi transferate asupra fermierilor, protejând în același timp caracterul orientat către piață al politicii agricole comune?
