

Bruksela, 14 stycznia 2026 r.  
(OR. en)

5306/26

AGRI 19  
AGRIORG 1

**NOTA**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Specjalny Komitet ds. Rolnictwa / Rada

---

Dotyczy: Sprawozdanie z oceny dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych

- *Prezentacja przygotowana przez Komisję*
- *Wymiana poglądów*

---

Delegacje otrzymują w załączeniu przygotowaną przez prezydencję notę na powyższy temat.

**Ministerialna wymiana poglądów na temat oceny i zbliżającego się przeglądu dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych**

W łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych utrzymują się znaczne różnice w sile przetargowej, co często prowadzi do stosowania nieuczciwych praktyk handlowych. Praktyki takie zagrażają stabilności dochodów, zwiększają podatność na zagrożenia gospodarcze i osłabiają zaufanie do stosunków handlowych, ze szkodą dla rolników i małych dostawców. Wzmocnienie pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności i wspieranie dochodów gospodarstw rolnych pozostają głównymi celami wspólnej polityki rolnej.

Aby sprostać tym wyzwaniom, Unia Europejska uzupełniła istniejące ramy rynkowe (rozporządzenie o wspólnej organizacji rynków produktów rolnych), przyjmując w 2019 r. dyrektywę (UE) 2019/633 w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorstwami w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych. Dyrektywą tą wprowadzono minimalny poziom harmonizacji, ustanawiając wykaz zakazanych praktyk, obowiązki państw członkowskich w zakresie egzekwowania przepisów oraz zabezpieczenia mające na celu rozwiązanie problemu „czynnika strachu”, którego doświadczają dostawcy. Starania te zostały niedawno pogłębione przez kolejne inicjatywy, takie jak wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie transgranicznego egzekwowania przepisów dotyczących nieuczciwych praktyk handlowych oraz wniosek dotyczący ukierunkowanej zmiany rozporządzenia w sprawie wspólnej organizacji rynków, przedstawione przez Komisję w 2024 r. i mające na celu poprawę pozycji rolników i zwiększenie ich ochrony w łańcuchach wartości.

Zgodnie z art. 12 dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych Komisja przeprowadziła pierwszą ocenę dyrektywy i 1 grudnia 2025 r. opublikowała sprawozdanie z oceny<sup>1</sup> [dokument COM(2025) 728 final]. Ocenę przeprowadzono na wczesnym etapie wdrażania ze względu na opóźnienia w transpozycji w niektórych państwach członkowskich oraz krótki okres praktycznego stosowania przepisów. Na jej wyniki miały również wpływ różnice w decyzjach państw członkowskich dotyczących transpozycji, ograniczona dostępność porównywalnych danych i wstrząsy zewnętrzne, takie jak pandemia COVID-19 i rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie.

---

<sup>1</sup> ST 16217/25

Pomimo tych ograniczeń z oceny wynika, że dyrektywa w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych przyczyniła się do ograniczenia niektórych nieuczciwych praktyk – w szczególności opóźnień w płatnościach – oraz do lepszego egzekwowania przepisów w całej Unii. Zapewniła również minimalny poziom ochrony rolników i drobnych dostawców we wszystkich państwach członkowskich, przyczyniając się tym samym do bardziej wyrównanych warunków działania. Jednocześnie w ocenie wskazano istotne wyzwania i obszary, w których uzasadniona może być dalsza refleksja.

W szczególności zwrócono uwagę m.in. na:

- różny poziom świadomości wśród rolników i dostawców co do praw przysługujących im na mocy dyrektywy;
- niski odsetek skarg, w dużym stopniu z powodu obawy przed działaniami odwetowymi i obaw dotyczących poufności;
- znaczne różnice między państwami członkowskimi pod względem działań i praktyk w zakresie egzekwowania przepisów;
- pojawiające się lub ewoluujące praktyki pozwalające na obchodzenie przepisów dyrektywy i przenoszenie nieproporcjonalnego ryzyka lub kosztów na dostawców, w tym praktyki związane ze zobowiązaniami w zakresie zrównoważonego rozwoju lub modelami płatności takimi jak „pay-on-scan”.

W ocenie przypomniano również szerszy kontekst polityczny, w tym uruchomienie Unijnego Obserwatorium Łańcucha Rolno-Spożywczego (AFCO), prace analityczne dotyczące sprawiedliwego wynagrodzenia dla rolników oraz Wizję dla rolnictwa i żywności, w której podkreślono, że rolnicy nie powinni być zmuszani do systematycznej sprzedaży poniżej kosztów produkcji, przy jednoczesnym zachowaniu orientacji rynkowej WPR.

W tym kontekście i w związku z tym, że Komisja zamierza w drugiej połowie 2026 r. przedstawić wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych, prezydencja cypryjska uważa, że nadszedł czas, by zaprosić ministrów do wymiany poglądów na temat kluczowych wytycznych co do kierunków polityki, które mogłyby stanowić wkład w planowaną zmianę. Nie przesądzając o zakresie ani treści przyszłego wniosku Komisji, prezydencja cypryjska zachęca ministrów do wymiany poglądów, które mogłyby ułatwić skuteczne wykorzystanie dostępnych narzędzi do zwalczania nieuczciwych praktyk handlowych.

## **Pytania przewodnie do ministerialnej wymiany poglądów**

### **Pytanie 1 – Wzmocnienie pozycji rolników**

*W kontekście zbliżającej się zmiany dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych, w jaki sposób zmiana ta mogłaby jeszcze bardziej wzmocnić pozycję rolników i małych dostawców w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych, jednocześnie wspierając bardziej spójne i skuteczne wdrażanie dyrektywy w państwach członkowskich, przy poszanowaniu jednolitego rynku i zasady proporcjonalności?*

### **Pytanie 2 – Uczciwe warunki rynkowe**

*Jak postrzegają Państwo rolę ram dotyczących nieuczciwych praktyk handlowych w radzeniu sobie z sytuacjami, w których nieproporcjonalne ryzyko lub koszty mogą zostać przeniesione na rolników, przy jednoczesnym zachowaniu zorientowanego na rynek charakteru wspólnej polityki rolnej?*

---