



Брюксел, 14 януари 2026 г.
(OR. en)

5305/26

Междуинституционално досие:
2026/0010 (COD)

ECOFIN 33
RELEX 32
FIN 32
COEST 15
CODEC 51
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 януари 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 22 final

Относно: Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 за създаване на
механизъм за Украйна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 22 final.

Приложение: COM(2026) 22 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.1.2026 г.
COM(2026) 22 final

2026/0010 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 за създаване на механизъм за Украйна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

ЕС твърдо подкрепя Украйна, чието бъдеще е в ЕС. ЕС подкрепя независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници и е непоколебим в ангажимента си да предоставя политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа. С оглед на ескалиращата агресия на Русия е необходимо да се действа бързо, за да се гарантира, че Украйна има достъп до ресурсите, от които спешно се нуждае.

Масштабното нашествие на Русия в Украйна, което започна на 24 февруари 2022 г., нанесе сериозни вреди на страната и нейните граждани. Въпреки дипломатическите усилия на САЩ и Европа да бъде постигнато мирно решение и готовността на Украйна да започне диалог за прекратяване на войната, Русия засили нападенията си срещу Украйна, като умишлено атакува цивилното население и инфраструктурата от критично значение. Тази ескалация допълнително изостри хуманитарната криза, причини огромни страдания на украинския народ и увеличи огромната човешка и финансова цена на тази непровокирана и неоправдана военна агресия. Незаконната агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на ООН, която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на Организацията на обединените нации (ООН). Непоколебимата решителност и смелост, демонстрирани от украинците в защита на родината си, са свидетелство за тяхната сила и дават основание за дълбоко възхищение и висока оценка.

Засилената агресия на Русия обаче увеличи нуждите на Украйна от финансиране и налага спешни инвестиции в украинската отбранителна технологична и индустриална база. Вече е ясно, че са необходими допълнителни източници на финансиране както от ЕС, така и от международната общност. Нуждите на Украйна от финансиране за 2026 г. и 2027 г. се очаква да надхвърлят сегашните прогнози на Международния валутен фонд (МВФ), в чийто осми преглед на програмата на МВФ се подчертава, че рисковете и несигурността остават изключително големи, а действащата програма има ограничени възможности да поеме всякакви нови сътресения, включително от по-продължителна и интензивна война. На 9 септември 2025 г. Украйна представи официално искане за нова програма на МВФ, която да покрие допълнителните нужди от финансиране за периода 2026—2029 г. Способността на МВФ да продължи програмата зависи от получаването на достатъчно финансови гаранции от партньорите, включително от Съюза.

В изявлението си от срещата на върха от 8 декември 2025 г. финансовите министри на държавите от Г-7 се споразумяха да продължат да работят заедно за разработването на широк набор от възможности за финансиране в подкрепа на Украйна, включително евентуално използване на пълната стойност на руските активи, блокирани в юрисдикциите на Г-7, до изплащането на репарации от Русия, с цел прекратяване на войната и гарантиране на справедлив и траен мир в Украйна, в съответствие с правните рамки на Г-7.

В този контекст на 18 декември 2025 г. Европейският съвет постигна съгласие да предостави на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за периода 2026—2027 г. въз основа на заеми от ЕС на капиталовите пазари, подкрепени от наличния марж в бюджета на ЕС. Като се имат предвид нуждите на Украйна от финансиране и значителната несигурност относно бъдещето на войната, от решаващо значение е заемът за подкрепа на Украйна да бъде замислен по гъвкав начин, който се адаптира към ситуацията. Следва да има гъвкавост при използване на средствата за най-належащите нужди от финансиране, независимо дали това се дължи на настоящата военна ситуация или и за подпомагане на възстановяването, ако мирът възтържествува.

Финансовата и икономическата помощ, налична по линия на заема за подкрепа на Украйна, ще бъде предоставена на Украйна в съответствие с нейните нужди от финансиране. За тази цел Украйна ще представи своя стратегия за финансиране на нуждите и за източниците на финансиране на Украйна. След като Комисията я оцени, Съветът ще одобри тази оценка и ще определи размера на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране.

За да се предостави бюджетна помощ на Украйна и да се облекчат ограниченията ѝ за външно финансиране, с предложението [за заем за подкрепа на Украйна] се създават множество варианти, чрез които средствата могат да бъдат насочени в подкрепа на Украйна, като подкрепата ще може да бъде предоставена чрез макрофинансова помощ и чрез механизма за Украйна, по-специално стълб I на механизма и плана за Украйна. С настоящото предложение се въвеждат измененията на Регламента за механизма за Украйна, които са необходими, за да се даде възможност тази подкрепа да бъде предоставяна чрез стълб I на механизма за Украйна. Планът за Украйна ще бъде актуализиран, за да отрази тези допълнителни суми, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Подкрепата по настоящото предложение е в съответствие с подкрепата, предоставяна чрез Регламент (ЕС) 2024/792¹, Регламент (ЕС) 2021/947², Регламент (ЕО) № 1257/96³ и [РЕГЛАМЕНТА ЗА ЗАЕМ ЗА ПОДКРЕПА НА УКРАЙНА], и я допълва.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Подкрепата по линия на настоящата инициатива е в съответствие с прилагането на ограничителни мерки (санкции) срещу Русия и допълва Европейския механизъм за подкрепа на мира.

¹ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>)

³ Регламент (ЕО) № 1257/96 на Съвета от 20 юни 1996 г. относно хуманитарната помощ (ОВ L 163, 2.7.1996 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

Освен това статутът на страна кандидатка, предоставен от Европейския съвет на 23 юни 2022 г., и решението на Европейския съвет от 14—15 декември 2023 г. за започване на преговори за присъединяване с Украйна твърдо утвърждават мястото на Украйна по пътя ѝ към европейска интеграция. По тази причина целият отговор на ЕС в подкрепа на устойчивостта и възстановяването на Украйна — включително чрез настоящите изменения на функционирането на механизма за Украйна — също ще допринесе за ранната фаза на предприсъединителния процес на Украйна.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 212 отДФЕС е подходящо правно основание за програмите за финансова помощ, предоставяни от Съюза на трети държави, които не са развиващи се държави.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Принципът на субсидиарност е спазен, доколкото необходимостта от общ отговор при предоставянето на адекватна подкрепа на Украйна не може да бъде удовлетворена в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно, поради мащаба и последиците си, може да бъде постигната по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства. ЕС е в уникална позиция да предостави външна помощ на Украйна, с която да бъдат покрити спешните бюджетни нужди по предвидим, непрекъснат, организиран и навременен начин.

• Пропорционалност

Продължаващата непровокирана и неоправдана военна агресия от страна на Русия изисква предоставянето на допълнителна финансова помощ на Украйна в съответствие с целите и условията, описани в настоящото предложение.

Предложената финансова подкрепа за Украйна се смята за адекватна по размер за 2026 г. и 2027 г. въз основа на повишените нужди от финансиране, оценени от МВФ, и очакванията, че други донори ще продължат да подкрепят Украйна през 2026 г. и 2027 г., като същевременно се взема предвид голямата несигурност поради обстоятелствата, свързани с войната. Тази подкрепа не надхвърля необходимото за постигането на преследваната цел — предоставяне на структурирана подкрепа на Украйна и свързаното с нея финансиране.

Предложението е пропорционално на големината и сериозността на установения недостиг, включително необходимостта да бъде предоставена бюджетна помощ на Украйна и необходимостта Украйна да осъществи структурни реформи по пътя си към присъединяване към ЕС, като се обръща внимание и на проблемите, посочени в доклада относно разширяването за 2025 г. Предложението зачита ограниченията на възможната намеса на Съюза съгласно Договорите.

• Избор на инструмент

За да бъде насочена бюджетната помощ, предоставена по линия на [заема за подкрепа на Украйна] чрез механизма за Украйна, е необходимо и целесъобразно Регламентът за механизма за Украйна да бъде изменен чрез регламент за изменение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Съгласно член 40 от Регламента за механизма за Украйна Комисията ще предоставя на Европейския парламент и на Съвета независим междинен доклад за оценка на изпълнението на механизма до 31 декември 2026 г., а независим доклад за последваща оценка до 31 декември 2031 г.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението е вследствие на заключенията на Европейския съвет от 18 декември 2025 г., в които той постигна съгласие да предостави на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за периода 2026—2027 г. въз основа на заеми от ЕС на капиталовите пазари, подкрепени от наличния марж в бюджета на ЕС. При подготовката на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с международни финансови институции и с други двустранни (включително държавите членки и членовете на Г-7) и многостранни донори. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи.

Поради спешната необходимост предложението да бъде подготвено за своевременно приемане от съзаконодателите и да се гарантира оперативният му статус до началото на 2026 г., не беше възможно да се проведе официална консултация със заинтересованите страни. Този подход има за цел да отговори на възникващите и все по-нарастващи нужди в областта на отбраната и бюджета в резултат на агресивната война на Русия.

ЕС ще продължи да осигурява подходяща комуникация и видимост по отношение на целите и действията, извършвани в обхвата на този механизъм, в Украйна, в рамките на Съюза и извън него.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението се основава на десетилетия опит с макрофинансовата помощ, както и на опита в областта на предоставяната от Съюза подкрепа за външна дейност. Това включва редовни обсъждания на последните прогнози за нуждите на Украйна от финансиране в рамките на международни форуми, като например Г-7 и МВФ, както и непрекъснати преки контакти с украинските органи.

- **Оценка на въздействието**

Поради спешния характер на предложението, което има за цел да предостави спешна помощ на държава във война, не беше извършена оценка на въздействието. Предварителната оценка на нуждите, за които се предлага да бъдат покрити от допълнителната подкрепа по механизма за Украйна, се основава, наред с другото, на последните данни от МВФ и украинските органи.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение не е свързано с пригодността и опростяването на регулаторната рамка.

- **Основни права**

Предварително условие за предоставянето на подкрепа по линия на заема за подкрепа на Украйна е страната да продължи да отстоява и защита ефективните демократични механизми и институции, включително многопартийната парламентарна система, върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека, включително на лицата, принадлежащи към малцинства. Утвърждаването и зачитането на върховенството на закона следва да включва борбата с корупцията.

Ангажиментът за реформи и политическата воля на украинските органи са положителен знак, по-специално както се вижда от предоставянето на Украйна на статут на страна кандидатка от Европейския съвет през юни 2022 г. и от решението на Съвета от декември 2023 г. за започване на преговори с Украйна за присъединяване, от подновеното успешно изпълнение на условията на структурната политика, свързани с неотдашните операции за макрофинансова помощ в полза на Украйна, и непрекъснатото изпълнение на плана за Украйна. На 14 май 2025 г. Украйна прие пътни карти относно (наред с другото) върховенството на закона, реформата на публичната администрация и функционирането на демократичните институции. Двустранните срещи за скрининг приключиха през септември 2025 г. След началото на руската агресия украинските органи показаха впечатляваща степен на издръжливост и запазиха ангажимента си да следват тези реформи по прозрачен начин и да работят за постигането на стандартите на ЕС и в съответствие с пътя на страната към европейска интеграция.

За тази цел предварителното условие за тази допълнителна подкрепа по механизма към момента се счита за изпълнено. Едновременно с това непрекъснатото спазване на това предварително условие ще бъде гарантирано допълнително чрез специфични условия, свързани с оценката на Комисията на бъдещите украински финансови стратегии и преди плащанията.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението е съвместимо с таваните в многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. и с таваните в решенията за собствените ресурси.

[Заемът за подкрепа на Украйна] ще бъде под формата на заем с ограничено право на регрес в размер до 90 милиарда евро, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия. Разходите по заеми, свързани със заема за подкрепа на Украйна, ще бъдат покрити от субсидия за разходите по заеми съгласно [Регламента за заем за подкрепа на Украйна].

В законодателната финансова обосновка, придружаваща [ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА ЗАЕМ ЗА ПОДКРЕПА НА УКРАЙНА], е предоставена допълнителна информация относно отражението върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Приложими са специалните разпоредби относно предотвратяването на измами и други нередности, в съответствие с Финансовия регламент, съгласно рамковото споразумение, сключено по механизма за Украйна. Освен това ще се прилагат системите за управление и контрол, предложени в рамките на плана за Украйна,

създаден с Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна.

Комисията ще представя на Европейския парламент, Съвета и Комитета, посочен в член 39 от Регламент (ЕС) 2024/792, годишна оценка на усвояването на средствата, предоставени по линия на Инструмента.

Накрая, с цел да се засили диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, и да се гарантира по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да покани Комисията, за да обсъдят изпълнението на настоящия регламент.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В предложението се предвиждат целенасочени изменения на Регламент (ЕС) 2024/792, за да се даде възможност за предоставяне на финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим и непрекъснат начин.

За тази цел с предложението:

- се определят условията за сумите, отпуснати съгласно [Регламента за заем за подкрепа на Украйна], които трябва да бъдат предоставени като допълнителна финансова подкрепа съгласно глава III от механизма за Украйна под формата на заеми, включително че разходите по заеми, свързани със заема за подкрепа на Украйна, ще бъдат покрити от субсидия за разходите по заеми съгласно [Регламента за заем за подкрепа на Украйна];
- се урежда влизането в сила.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 за създаване на механизъм за Украйна

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) На 24 февруари 2022 г. президентът на Руската федерация обяви военна операция в Украйна и въоръжените сили на Русия започнаха непровокирана и неоправдана военна агресия срещу Украйна. Тази незаконна агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на Организацията на обединените нации (ООН), която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на ООН.
- (2) От началото на непредизвиканата и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна Съюзът, неговите държави членки и европейските финансови институции мобилизираха безпрецедентна подкрепа за икономическата, социалната, финансовата и отбранителната устойчивост на Украйна. Тази подкрепа съчетава подкрепа от бюджета на Съюза, включително извънредна макрофинансова помощ и подкрепа от Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие, гарантирана изцяло или частично от бюджета на Съюза, и допълнителна финансова подкрепа от държавите членки.
- (3) На 29 февруари 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета⁴ беше създаден механизъм за Украйна като извънреден средносрочен инструмент, който обединява двустранната подкрепа, предоставена от Съюза на Украйна, като гарантира координиране и ефективност. През периода 2024—2027 г. механизъмът за Украйна помага за посрещане на финансовите нужди на Украйна и допринася за нейните нужди от възстановяване, реконструкция и модернизация, като същевременно подкрепя усилията ѝ за реформи като част от пътя ѝ за присъединяване към Съюза.

⁴ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (4) На XX беше приет Регламент на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на засилено сътрудничество за създаване на заем за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г., с който се дава възможност за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.⁵ под формата на заем за подкрепа на Украйна, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия.
- (5) За да получи достъп до заема за подкрепа на Украйна в съответствие с [Регламента за заем за подкрепа на Украйна съгласно член 212 от ДФЕС], Украйна трябва да представи своята стратегия за финансиране относно своите нужди и източници на финансиране, чиято оценка трябва да бъде одобрена от Съвета чрез решение за изпълнение въз основа на предложение на Комисията. В това решение за изпълнение се определя размерът на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, включително размерът на бюджетната помощ и размерът на подкрепата за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
- (6) В глава III от Регламент (ЕС) 2024/792 (стълб I на механизма за Украйна: план за Украйна) се предвижда финансиране за Украйна при задоволително изпълнение на условията, определени в плана за Украйна, в който се определя програмата за реформи и инвестиции на Украйна. Като извънреден средносрочен единен инструмент, с който се обединява двустранната подкрепа, предоставена от Съюза на Украйна, като се гарантира координация и ефективност, и който има за цел да спомогне за поддържането на макрофинансовата стабилност на държавата, да допринесе за мирното възстановяване, реконструкция, възобновяване и модернизация на страната, да укрепи допълнително върховенството на закона, демокрацията, зачитането на правата на човека и основните свободи, да подкрепи интеграцията на Украйна във вътрешния пазар, както и, наред с другото, приемането и изпълнението на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, необходими за привеждане в съответствие с ценностите на Съюза и за постепенно привеждане в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза („достиженията на правото“) с оглед на бъдещо членство в Съюза, като по този начин допринесе за взаимна стабилност, сигурност, мир, просперитет и устойчивост, е целесъобразно тази бюджетна помощ, произтичаща от [заема за подкрепа на Украйна], да се използва чрез механизма за Украйна. Планът за Украйна следва да бъде актуализиран, за да отрази тази допълнителна бюджетна помощ, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията.
- (7) Поради това Регламент (ЕС) 2024/792 следва да бъде съответно изменен.
- (8) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия и последните геополитически събития, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.

⁵ Регламент... на Европейския парламент и на Съвета от... за осъществяване на засилено сътрудничество за създаване на заем за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г. (ОВ..., ELI: ...

- (9) С оглед на положението в Украйна и за да се създадат условия за незабавното прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки, той следва да влезе в сила по спешност в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2024/792

Регламент (ЕС) 2024/792 се изменя, както следва:

- (1) в член 6 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Сумите, до които е предоставен достъп съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) [*Регламента за заем за подкрепа на Украйна съгласно член 212 от ДФЕС*], се изпълняват като допълнителна финансова подкрепа съгласно глава III под формата на заеми и са в допълнение към сумите, посочени в параграфи 2 и 3.“;

- (2) в член 22, параграф 2 се добавя следната алинея:

„След приемането на решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 19, параграф 1, по отношение на сумите, посочени в член 6, параграф 4, втора алинея, Комисията сключва изменение или допълнение към споразумението за заем с Украйна, посочено в първа алинея, с цел да се гарантира изпълнението на сумите съгласно глава III, с изключение на правилата относно срока и погасяването на заема, включително субсидията за разходите по заеми, които се уреждат от правилата на Регламент (ЕС) [*Регламента за заем за подкрепа на Украйна съгласно член 212 от ДФЕС*]*.

*Регламент (ЕС) ... на Европейския парламент и на Съвета от ... г. за ... (ОВ ...).“;

- (3) в член 23 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Чрез дерогация от член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 и при условие за налични ресурси механизмът може да поеме разходите за финансиране, разходите за управление на ликвидността и разходите за обслужване за административните непреки разходи, свързани с получаването и отпускането на заеми („субсидия за разходите по заеми“), с изключение на разходите, свързани с предсрочно погасяване на заема, и с изключение на сумите, предоставени съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) [*Регламент за заем за подкрепа на Украйна съгласно член 212 от ДФЕС*]. За периода от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2027 г. субсидията за разходите по заеми се покрива по реда на глава V.“.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3.
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3.
1.2.	Съответни области на политиката.....	3.
1.3.	Цел(и).....	3.
1.3.1.	Обща(и) цел(и).....	3.
1.3.2.	Специфична(и) цел(и).....	3.
1.3.3.	Очакван(и) резултат(и) и отражение.....	3.
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3.
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4.
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4.
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4.
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4.
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4.
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5.
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5.
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6.
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6.
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8.
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8.
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8.
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол.....	8.
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8.
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8.
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9.

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10.
3.1.	Съответна(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10.
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна.

1.2. Съответни области на политиката

Отношения на ЕС с останалия свят, икономическа и финансова подкрепа.

1.3. Цел(и)

1.3.1. Обща(и) цел(и)

Предоставяне на Украйна на финансова и икономическа помощ съгласно Регламента за заем за подкрепа на Украйна с цел подпомагане на Украйна при покриването на финансовите ѝ нужди за 2026 г. и 2027 г., по-специално в резултат на агресивната война на Русия.

1.3.2. Специфична(и) цел(и)

Подкрепа за макрофинансовата стабилност в Украйна чрез предоставяне на заеми по глава III от механизма за Украйна.

1.3.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

На Украйна ще бъде предоставена достатъчна и непрекъсната финансова подкрепа за 2026 г. и 2027 г. в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

От органите на Украйна се изисква редовно да докладват за изпълнението на плана за Украйна.

Що се отнася до целта да бъдат облекчени ограниченията за финансиране, службите на Комисията ще продължат да извършват мониторинг на управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Украйна.

Предвижда се на Европейския парламент и на Съвета да се представя годишен доклад за прилагането на настоящия регламент. Комисията извършва последваща оценка на регламента.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

ново действие

- ново действие след пилотен проект/подготвително действие⁶
- продължаване на съществуващо действие
- сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

Прилагат се специални разпоредби относно предотвратяването на измами и други нередности в съответствие с Финансовия регламент, включително съответните разпоредби за гарантиране на финансовите интереси на Съюза, предвидени в рамковото споразумение съгласно Регламент (ЕС) 2024/792.

1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на равнище ЕС (*ex-ante*): Предложението отговаря на необходимостта от общ отговор при предоставянето на подкрепа на Украйна в адекватен размер, което не може да бъде постигнато в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно може да бъде постигнато по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства.

Инициативата е част от целта на ЕС за предоставяне на подкрепа на Украйна и засилва действията на Съюза за икономическа подкрепа, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранните действия.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (*ex-post*): очакваната добавена стойност от ЕС, по-специално в сравнение с други инструменти на ЕС, е да се подкрепи бързо макрофинансовата стабилност чрез облекчаване на ограниченията за външно и вътрешно финансиране на Украйна — в подходяща рамка на изисквания за докладване.

1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

Въпреки че механизмът представлява до голяма степен безпрецедентен инструмент, предназначен да отговори на конкретна ситуация, пред която е изправена държава във война, която е съседна държава на Съюза, както и държава — кандидатка за членство в Съюза, предложението се основава на опита с предишната и настоящата подкрепа, предоставена на Украйна и други

⁶ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

трети държави, както и на поуките, извлечени от механизма за възстановяване и устойчивост, създаден през 2020 г., като същевременно се отчитат специфичните обстоятелства на Украйна като държава във война.

Междинният преглед на механизма е в ход, като резултатите трябва да бъдат представени през 2026 г.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Предложението е съвместимо с таваните на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Подробна информация за съвместимостта на заема за подкрепа на Украйна може да бъде намерена в [ДОКУМЕНТА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЗАЕМ ЗА ПОДКРЕПА НА УКРАЙНА].

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

На 18 декември Европейският съвет постигна съгласие за 90 милиарда евро за Украйна, за да бъдат посрещнати нейните нужди от финансиране за периода 2026—2027 г. Това ще бъде основният инструмент, чрез който ЕС ще предоставя финансова подкрепа на Украйна за покриване на нейните критични нужди.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

ограничена продължителност

- в сила от 1.12.2025 г. до 31.12.2027 г.
 - финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

неограничена продължителност

- изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

Пряко управление от Комисията

- от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

Споделено управление с държавите членки

Непряко управление чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- трети държави или на органите, определени от тях
- международни организации и техните агенции (да се уточни)
- Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- публичноправни органи
- частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Не се прилага

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Прилагат се задълженията за мониторинг и докладване съгласно Регламент (ЕС) 2024/792.

Комисията ще докладва всяка година на Европейския парламент, Съвета и Комитета, посочен в член 39, относно усвояването на средствата, предоставени по механизма. Тя също така ще извърши последваща оценка на регламента.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото предложение, ще се изпълняват при пряко управление от Комисията.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

За да се защитят финансовите интереси на Съюза, Украйна ще използва системите за управление и контрол, предложени в плана за Украйна, установен съгласно Регламент (ЕС) 2024/792.

2.2.3. *Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Финансовият принос ще бъде предоставен на Украйна под формата на финансиране, което не е свързано с разходите, посочени в член 125, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

В съответствие с Финансовия регламент Украйна ще предоставя необходимите права и достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската сметна палата и, когато е приложимо, Европейската прокуратура, включително от трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, по време на периода, през който гарантираният заем е на разположение, и след него. Украйна следва също така да докладва на Комисията за нередности във връзка с използването на средствата в съответствие с процедурите, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответна(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ⁷	от държави от ЕАСТ ⁸	от държави кандидатки и потенциални кандидати ⁹	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

⁷ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁸ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁹ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка		Номер					
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)					0,000
	Плащания	(2a)					0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					0,000
	Плащания	(2б)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		(3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1б+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2a+2б+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	----------	------	-------	-------	-------	-------	-------

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
--	----------------	----------------	----------------	----------------	--------------------------

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.1.2. *Бюджетни кредити от външни целеви приходи*

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	
--	-------	--

ГД: <.....>		Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
		2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи						
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)				0,000
	Плащания	(2a)				0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)				0,000
	Плащания	(2б)				0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми						
Бюджетен ред		(3)				0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1б+3	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2a+2б+3	0,000	0,000	0,000	0,000

			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <...> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
-----------------------------------	----------	-------	-------	-------	-------	-------

3.2.2. Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти ↓			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						ОБЩО	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	Вид ¹⁰	Среден разход	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ¹¹ ...																		
- Краен																		
- Краен																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Краен																		

¹⁰ Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учаси се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

¹¹ Описана в раздел 1.3.2. „Специфична(и) цел(и)“

Междинен сбор за специфична цел № 2																
ОБЩО																

3.2.3. *Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. *Бюджетни кредити от външни целеви приходи*

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. *Общо бюджетни кредити*

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					

Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.ГГ.ГГ]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	0	0

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0

01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	0	0

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година
	2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	0	0

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси

Длъжности в щатното разписание			Не се прилага	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

– налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни
- предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху другите приходи
 - да се отбележи, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ¹²			
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Статия					

¹² Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

С инициативата се предоставя подкрепа на трета държава и не се създават нови цифрови обществени услуги на равнището на ЕС за физически или юридически лица в рамките на Съюза. Въпреки това цифровите елементи подпомагат заема за подкрепа на Украйна, когато управлението на финансовата помощ, подкрепата за отбранителни промишлени способности и инициативите за заеми изискват обмен, проверка, съхранение на информация, както и предоставяне на информация на Съвета и Европейския парламент, когато е приложимо.

R1 — Цифрови процеси за финансиране и изпълнение.

Описание: предаване на доклади, декларации или придружаващи документи по електронен път чрез сигурни канали и системи на Комисията за работни процеси, като искания, проверки, решения за изпълнение или плащания.

Заинтересовани страни: службите на Комисията и Съвета; органи бенефициери и ЕСВД за мониторинг на предварителните условия, определени в член 5.

Процеси: докладване, мониторинг, финансово управление, обмен на информация.

R2 — Обмен с Европейския парламент и Съвета, включително информация от значение за одита (по-специално членове 37 и 39)

Описание: Комисията трябва да предоставя на Европейския парламент и на Съвета доклади и чувствителна информация чрез сигурни системи, когато е необходимо.

Заинтересовани страни: службите на Комисията; Европейският парламент; Съвета; органите бенефициери (нагоре по веригата).

Процеси: докладване; обмен на информация за одити; предаване на класифицирани/чувствителни документи.

4.2. Данни

За R1 и R2 данните включват финансови данни, документация за отпускането на средства и друга информация (включително потенциално чувствителни/класифицирани материали).

Обменът на данни е обвързан с целта, минимален, оперативно съвместим и се извършва чрез съществуващите сигурни системи на ЕС, като се избягва дублиране на събирането на данни и се привежда в съответствие с Европейската стратегия за данните.

Съществуващите набори от данни и канали за докладване на Комисията ще бъдат използвани повторно, като целта е данните, които вече са изпратени във връзка с

отпускане на средства или мониторинг, да не се изискват отново в съответствие с принципа на еднократност.

Доставчици: органите бенефициери (R1).

Получатели: службите на Комисията; Европейският парламент и Съвета по отношение на докладването (R2).

Задействащи фактори: цикли на докладване, искания за отпускане на средства, уведомления за гаранции, изисквания за одит.

Честота: периодично (напр. месечно или както е съответно определено в регламента) и според случая при финансови нужди или нужди от одит.

4.3. Цифрови решения

По отношение на всички съответни цифрови изисквания (R1, R2) с цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с държавите членки или с трети държави, Комисията използва защитена система и образци за данни за обмен на такава информация.

Отговорност: службите на Комисията и органите бенефициери или държавите членки или трети държави, когато е целесъобразно.

ИИ: не се изисква функция с ИИ.

Съответствие с изискванията: Всички системи са в съответствие с рамката на ЕС за киберсигурност, eIDAS, правилата за защита на данните и правилата на Комисията за работа с класифицирана информация.

Повторно използване: всички цифрови решения се основават на съществуващата инфраструктура на Комисията.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Регламентът изисква сигурен обмен на класифицирана/чувствителна информация, достъп на Комисията до всички необходими данни за изпълнение на задълженията, предвидени в регламента, включително проверка и защита на данните. Планира се всички задължения да бъдат изпълнявани, като се използват съществуващите сигурни системи на Комисията без пропуски в оперативната съвместимост. Това е в подкрепа на R1 и R2.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Тъй като Комисията вече предоставя помощ на държавата бенефициер съгласно съществуващите рамки за финансова и оперативна подкрепа, за R1 и R2 не се изискват допълнителни мерки за цифрово изпълнение.