

Bruksela, 14 stycznia 2026 r.  
(OR. en)

5304/26

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0008 (COD)

---

ECOFIN 32  
RELEX 31  
COEST 14  
FIN 31  
CODEC 50  
*ECB*  
*EIB*

**WNIOSEK**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 stycznia 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 20 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 20 final.

---

Zał.: COM(2026) 20 final



Bruksela, dnia 14.1.2026 r.  
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby  
wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

#### • Przyczyny i cele wniosku

UE zdecydowanie wspiera Ukrainę, której przyszłość jest związana z UE. UE popiera niepodległość, suwerenność i integralność terytorialną Ukrainy w jej granicach uznanych na poziomie międzynarodowym i niezmiennie angażuje się w zapewnianie wsparcia politycznego, finansowego, gospodarczego, humanitarnego, wojskowego i dyplomatycznego<sup>1</sup>. W związku z eskalacją rosyjskiej agresji konieczne jest podjęcie szybkich działań, aby zapewnić Ukrainie dostęp do zasobów, które są jej pilnie potrzebne. Celem niniejszego wniosku jest zapewnienie ustanowienia nowego instrumentu, który pozwoli zaspokoić te pilne potrzeby, przez udzielenie Ukrainie unijnej pomocy w formie pożyczki, która ma zostać spłacona z reparacji należnych od Rosji.

Wielkoskalowa inwazja Rosji na Ukrainę, która rozpoczęła się w dniu 24 lutego 2022 r., wywarła bardzo szkodliwy wpływ na ten kraj i jego obywateli. Mimo podejmowanych przez USA i Europę działań dyplomatycznych na rzecz pokojowego rozwiązania konfliktu oraz mimo gotowości Ukrainy do zaangażowania się w dialog w celu zakończenia wojny Rosja zintensyfikowała ataki na Ukrainę, celowo wymierzając je w ludność cywilną i infrastrukturę krytyczną. Eskalacja konfliktu jeszcze bardziej pogłębiła kryzys humanitarny, spowodowała ogromne cierpienie narodu ukraińskiego i zwiększyła ogromne koszty ludzkie i finansowe tej niczym niesprowokowanej i nieuzasadnionej agresji wojskowej. Nielegalna wojna napastnicza prowadzona przez Rosję jest rażącym pogwałceniem integralności terytorialnej, suwerenności i niezależności Ukrainy, jak również narusza zakaz użycia siły zapisany w art. 2 ust. 4 Karty Narodów Zjednoczonych (ONZ), który jest imperatywną zasadą prawa międzynarodowego, oraz innych wartości Karty ONZ. Niezachwiana determinacja i odwaga, jaką wykazują się Ukraińcy w obronie ojczyzny, jest świadectwem ich siły oraz zasługuje na głęboki podziw i uznanie.

Zintensyfikowana agresja Rosji zwiększyła jednak potrzeby finansowe Ukrainy i wymaga pilnych inwestycji w ukraińską bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego. Obecnie oczywiste jest, że potrzebne są dodatkowe źródła finansowania zarówno ze strony UE, jak i społeczności międzynarodowej. Potrzeby finansowe Ukrainy na lata 2026 i 2027 mają przekroczyć istniejące prognozy Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW). W ósmym przeglądzie programu MFW Fundusz podkreśla, że ryzyko i niepewność utrzymują się na wyjątkowo wysokim poziomie, a istniejący program ma ograniczone możliwości amortyzacji wszelkich nowych wstrząsów, także tych wynikających z bardziej długotrwałej i intensywnej wojny. W dniu 9 września 2025 r. Ukraina złożyła oficjalny wniosek o nowy program MFW na pokrycie dodatkowych potrzeb finansowych w latach 2026–2029. Zdolność MFW do kontynuowania tego programu jest uzależniona od uzyskania wystarczających gwarancji finansowania od partnerów, w tym Unii.

W przedstawionym niedawno projekcie budżetu Ukrainy na 2026 r., opracowanym we współpracy z MFW, przewidziano wydatki na obronę i bezpieczeństwo w wysokości 56 mld EUR, przy wsparciu w wysokości 51,6 mld EUR w postaci rzeczowej pomocy wojskowej. Z uwagi na negatywny wpływ wojny na gospodarkę Ukrainy w budżecie tym przewidziano, że oprócz niezbędnej pomocy rzeczowej potrzebna jest pomoc międzynarodowa w wysokości 43 mld EUR. Do stycznia 2026 r. zaciągnięto zdecydowane zobowiązania na jedynie 25 mld

<sup>1</sup> Konkluzje Rady Europejskiej z dnia 27 czerwca 2024 r. Dok. EUCO 15/24.

EUR. Ukraina ma ograniczone możliwości wprowadzenia dodatkowych korekt budżetowych, ponieważ dalsze cięcia wydatków lub podwyżki podatków mogą jeszcze bardziej zaszkodzić gospodarce, która już jest podatna na zagrożenia ze względu na szkody w kluczowej infrastrukturze, niedobory siły roboczej oraz trwające przesiedlenia i mobilizację ludności. Szybka pomoc finansowa ma zasadnicze znaczenie, aby pomóc Ukrainie w utrzymaniu podstawowych funkcji państwa, zapewnieniu stabilności makroekonomicznej, odbudowie krytycznej infrastruktury energetycznej oraz inwestowaniu w jej bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego. Oprócz tych potrzeb konieczne są też znaczne środki na średniookresową odbudowę i rekonstrukcję.

W oświadczeniu ze szczytu z 8 grudnia 2025 r. ministrowie finansów grupy G-7 postanowili kontynuować współpracę w celu opracowania szerokiego wachlarza możliwości finansowania wsparcia dla Ukrainy – w tym potencjalnego wykorzystania pełnej wartości rosyjskich aktywów immobilizowanych w jurysdykcjach grupy G-7 do czasu wypłaty reparacji przez Rosję – aby zakończyć wojnę i zapewnić sprawiedliwy i trwały pokój w Ukrainie, zgodnie z ramami prawnymi grupy G-7.

W konkluzjach z dnia 27 czerwca 2024 r., 17 października 2024 r., 19 grudnia 2024 r. i 23 października 2025 r. Rada Europejska stwierdziła, że – z zastrzeżeniem prawa Unii – aktywa Rosji powinny pozostać immobilizowane do czasu zakończenia przez Rosję wojny napastniczej przeciwko Ukrainie i zrekompensowania tej ostatniej szkód spowodowanych tą wojną. Rozporządzeniem Rady (UE) 2025/2600<sup>2</sup> zakazano ponadto tymczasowo przenoszenia aktywów lub rezerw Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej, dopóki Rosja nie zakończy wojny napastniczej przeciwko Ukrainie oraz nie zapewni Ukrainie reparacji w zakresie niezbędnym do umożliwienia jej odbudowy, bez negatywnych konsekwencji gospodarczych lub finansowych dla Unii, a działania Rosji w kontekście jej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie obiektywnie nie przestaną wiązać się z dużym ryzykiem wystąpienia poważnych trudności dla gospodarki Unii i jej państw członkowskich.

W tym kontekście 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska wyraziła zgodę na udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą miały pokrycie w marginesie elastyczności budżetu UE. Rada Europejska uzgodniła również, że w ramach wzmocnionej współpracy (art. 20 TUE) w odniesieniu do instrumentu opartego na art. 212 TFUE jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie będzie miało wpływu na zobowiązania finansowe Czech, Węgier i Słowacji. W tym samym dniu 25 państw członkowskich uzgodniło, że Ukraina spłaci tę pożyczkę dopiero po otrzymaniu reparacji i że do tego czasu aktywa Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej pozostaną immobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem unijnym i międzynarodowym. Wspomniana grupa państw członkowskich podkreśliła znaczenie następujących elementów w odniesieniu do pożyczki: a) wzmocnienie europejskiego i ukraińskiego przemysłu obronnego; b) dalsze utrzymywanie przez Ukrainę praworządności obejmujące walkę z korupcją oraz c) specyficzny charakter polityki bezpieczeństwa i obronnej niektórych państw członkowskich oraz interesy w zakresie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich.

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2025/2600 z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie środków nadzwyczajnych mających na celu zaradzenie poważnym trudnościom gospodarczym spowodowanym działaniami Rosji w kontekście wojny napastniczej przeciwko Ukrainie (Dz.U. L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

W związku z tym proponuje się ustanowienie nowego instrumentu na potrzeby wsparcia Ukrainy w wysokości do 90 mld EUR, który Ukraina spłaci dopiero po otrzymaniu reparacji od Rosji („pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy”). W odpowiedzi na wnioski złożone przez Królestwo Belgii, Republikę Bułgarii, Królestwo Danii, Republikę Federalną Niemiec, Republikę Estońską, Republikę Chorwacji, Irlandię, Republikę Grecką, Republikę Francuską, Republikę Cypryjską, Republikę Łotewską, Republikę Litewską, Wielkie Księstwo Luksemburga, Republikę Malty, Królestwo Niderlandów, Republikę Austrii, Rzeczpospolitą Polską, Republikę Portugalską, Rumunię, Republikę Słowenii, Republikę Finlandii, Królestwo Hiszpanii, Republikę Włoską i Królestwo Szwecji, w towarzyszącym wniosku Komisja proponuje zatwierdzenie wzmocnionej współpracy w zakresie tej pożyczki.

### **Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy**

Pomimo ogromnych potrzeb Ukrainy zdolność państwa ukraińskiego do zadłużania się jest poważnie ograniczona. Od początku wojny dług Ukrainy w stosunku do PKB drastycznie wzrósł – z poziomu poniżej 50 % PKB na koniec 2021 r. do 85 % PKB w 2025 r. (ponad 100 % PKB, w tym pożyczki ERA). Biorąc pod uwagę skalę szkód, jakie wojna spowodowała w zakresie produktywności, oraz wywoływane przez nią utrzymujące się osłabienie dynamiki wzrostu, Ukraina nie jest w stanie zaspokoić swoich znacznych potrzeb finansowych, zaciągając dalsze zadłużenie.

Jednocześnie finanse państw członkowskich nadal odbudowują się po serii kryzysów, jakie miały miejsce w ostatnim dziesięcioleciu, w tym po znacznych wydatkach spowodowanych wojną Rosji w Ukrainie i rosyjską kampanią hybrydową wymierzoną przeciwko Unii. Uruchomienie dodatkowych znacznych zasobów przez państwa członkowskie, aby móc sfinansować potrzeby Ukrainy, stanowiłoby poważne wyzwanie gospodarcze.

W kontekście trudnej dynamiki zadłużenia Ukrainy ze względu na trwającą rosyjską agresję i wyzwania związane z finansami państw członkowskich, w tym z działaniami Rosji, należy opracować innowacyjne rozwiązanie, które nie powinno stanowić obciążenia finansowego dla Ukrainy ani dla państw członkowskich.

Zgodnie z projektem Artykułów Komisji Prawa Międzynarodowego dotyczących odpowiedzialności państw za działania niezgodne z prawem międzynarodowym (ARSIWA)<sup>3</sup> i międzynarodowym prawem zwyczajowym Rosja – jako państwo odpowiedzialne – jest zobowiązana do pełnego naprawienia krzywd spowodowanych prowadzoną przez nią wojną napastniczą przeciwko Ukrainie. W szczególności art. 30–32 ARSIWA stanowią, że „państwo odpowiedzialne za działanie niezgodne z prawem międzynarodowym ma obowiązek: *a) zaprzestania tego działania, jeżeli jest ono kontynuowane;*” [...]; „*Odpowiedzialne państwo jest zobowiązane do pełnego naprawienia krzywd spowodowanych działaniem niezgodnym z prawem międzynarodowym*”. „Szkoda obejmuje wszelkie uszczerbki, majątkowe lub niemajątkowe, spowodowane niezgodnym z prawem międzynarodowym działaniem państwa”.

W kontekście tego zobowiązania prawnego Rosji do dokonania reparacji w związku ze szkodami, które spowodowała w wyniku nielegalnej wojny napastniczej, Unia powinna udzielić pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, która będzie miała formę pożyczki z ograniczonym regresem, i która stanie się wymagalna i płatna wówczas, gdy Ukraina otrzyma od Rosji środki pieniężne lub aktywa niepieniężne jako reparacje wojenne, odszkodowania lub jakiegokolwiek rozliczenie finansowe z Rosji inne niż terytorium.

---

<sup>3</sup> Artykuły Komisji Prawa Międzynarodowego dotyczące odpowiedzialności państw za działania niezgodne z prawem międzynarodowym, 2001.

## Wykorzystanie środków finansowych

Biorąc pod uwagę potrzeby finansowe Ukrainy i znaczną niepewność co do przyszłości wojny, niezwykle ważne jest, aby pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy została opracowana w sposób zapewniający elastyczność i możliwość reagowania adekwatnie do sytuacji. Należy przewidzieć elastyczność w wykorzystywaniu pieniędzy na najpilniejsze potrzeby finansowe, niezależnie od tego, czy wynikają one z obecnej sytuacji wojennej, czy też z potrzeby wsparcia rekonstrukcji w przypadku zawarcia pokoju.

W niniejszym wniosku przewidziano pożyczkę na potrzeby wsparcia Ukrainy, która zostanie udzielona w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany, elastyczny i terminowy, aby wesprzeć Ukrainę w pokrywaniu jej potrzeb w zakresie finansowania i obronności w latach 2026 i 2027, w szczególności potrzeb wynikających z rosyjskiej wojny napastniczej. W szczególności pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna wspierać stabilność makrofinansową Ukrainy i złagodzić jej ograniczenia w zakresie finansowania zewnętrznego – niezależnie od tego, czy są one spowodowane wojną czy rekonstrukcją – a także wspierać potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego poprzez współpracę gospodarczą, finansową i techniczną.

Aby wesprzeć stabilność makrofinansową Ukrainy i złagodzić jej ograniczenia w zakresie finansowania zewnętrznego, we wniosku przewidziano wiele wariantów, za pomocą których środki finansowe mogą być kierowane w celu wsparcia Ukrainy, w przypadku gdy wsparcie mogłoby być udzielane w formie pomocy makrofinansowej i za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Ukrainy. W ramach obu tych instrumentów wypłaty będą uzależnione od warunków wstępnych i warunków dotyczących polityki. W przypadku pomocy makrofinansowej warunki te zostałyby określone w protokole ustaleń między Komisją a Ukrainą, zawierającym warunki zwiększenia mobilizacji dochodów, zwalczania pierwotnych przyczyn korupcji, poprawy stabilności i jakości wydatkowania środków publicznych oraz poprawy efektywności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi. W przypadku Instrumentu na rzecz Ukrainy należy zaktualizować Plan Ukrainy, aby odzwierciedlić te dodatkowe kwoty, w tym środki mające na celu wzmocnienie praworządności i walkę z korupcją.

Aby wesprzeć potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego poprzez współpracę gospodarczą, finansową i techniczną, we wniosku przewidziano pomoc mającą na celu umożliwienie Ukrainie przeprowadzenia pilnych i poważnych inwestycji publicznych wspierających ukraiński przemysł obronny i jego integrację z europejskim przemysłem obronnym w odpowiedzi na obecną sytuację kryzysową i w następstwie tej sytuacji. Aby pilnie oraz w sposób skuteczny i autonomiczny wzmocnić ukraińską bazę przemysłową sektora obronnego, kryteria kwalifikowalności powinny być skonstruowane w sposób pozwalający ukierunkować działania, wydatki i środki wspierające potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego na rekonstrukcję, odbudowę i modernizację ukraińskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego, z uwzględnieniem jej stopniowej przyszłej integracji z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego. Ponadto, aby Ukraina mogła wykorzystać pomoc finansową i gospodarczą w sposób najbardziej dostosowany do okoliczności, należy umożliwić jej wykorzystanie środków finansowych na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego za pomocą różnych metod wdrażania, które odzwierciedlają różnorodność potrzeb.

Pomoc finansowa i gospodarcza dostępna w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy będzie udostępniana Ukrainie zgodnie z jej potrzebami finansowymi. W tym celu Ukraina przedstawi Ukraińską strategię finansową dotyczącą potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy. Po dokonaniu oceny przez Komisję Rada zatwierdzi tę ocenę i określi

kwotę pomocy, która ma zostać udostępniona Ukrainie w celu wsparcia realizacji Ukraińskiej strategii finansowej.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wsparcie w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy będzie spójne ze wsparciem udzielanym na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/792<sup>4</sup>, rozporządzenia (UE) 2021/947<sup>5</sup>, rozporządzenia (WE) nr 1257/96<sup>6</sup>, rozporządzenia (WE) 2024/2773<sup>7</sup> i rozporządzenia (UE) 2025/1106<sup>8</sup> oraz będzie stanowić jego uzupełnienie, a także będzie zgodne z odpowiednimi celami, logiką interwencji i zasadami tych instrumentów.

W szczególności pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy stanowi uzupełnienie wsparcia udzielanego przez UE w ramach inicjatywy grupy G-7 dotyczącej pożyczek ERA i Instrumentu na rzecz Ukrainy. Szczególną uwagę zwraca się na spójność i wzajemne wzmocnienie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy oraz wdrażanie polityki obronnej przewidzianej w rozporządzeniu w sprawie SAFE i proponowanym rozporządzeniu w sprawie EDIP.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wsparcie w ramach inicjatywy pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy jest spójne ze stosowaniem środków ograniczających (sankcji) wobec Rosji i stanowi uzupełnienie Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju.

Ponadto status kraju kandydującego przyznany przez Radę Europejską 23 czerwca 2022 r. oraz decyzja Rady Europejskiej z 14–15 grudnia 2023 r. o rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą umacniają jej pozycję na drodze do członkostwa w Unii. Dlatego też wszystkie działania UE wspierające odporność i odbudowę Ukrainy – w tym za pośrednictwem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, która z kolei będzie spójna z Instrumentem na rzecz Ukrainy i będzie wspierać jego wdrażanie – przyczyni się również do wczesnego etapu procesu przedakcesyjnego Ukrainy.

---

<sup>4</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

<sup>6</sup> Rozporządzenie Rady (WE) nr 1257/96 z dnia 20 czerwca 1996 r. dotyczące pomocy humanitarnej (Dz.U. L 163 z 2.7.1996, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

<sup>7</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2773 z dnia 24 października 2024 r. w sprawie ustanowienia Mechanizmu współpracy pożyczkowej dla Ukrainy oraz udzielenia Ukrainie wyjątkowej pomocy makrofinansowej (Dz.U. L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

<sup>8</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiające Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (Dz.U. L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

## 2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

### • Podstawa prawna

Art. 212 TFUE stanowi odpowiednią podstawę prawną dla programów pomocy finansowej udzielanej przez Unię państwom trzecim, które nie są krajami rozwijającymi się.

### • Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, gdyż cel, jakim jest podjęcie wspólnych działań w celu zapewnienia Ukrainie wsparcia na odpowiednią skalę, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie działające samodzielnie, natomiast z uwagi na jego skalę i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie UE. Głównymi tego przyczynami są mechanizmy zdolności fiskalnej i ograniczenia budżetowe na szczeblu krajowym oraz konieczność ścisłej koordynacji między darczyńcami celem zmaksymalizowania zakresu i skuteczności wsparcia, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążenia zdolności administracyjnych władz ukraińskich, które to zdolności są w obecnej sytuacji wykorzystane do granic możliwości. UE ma wyjątkową możliwość udzielenia Ukrainie pomocy zewnętrznej, aby wesprzeć ją w pokryciu pilnych potrzeb budżetowych w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, w tym potrzeb związanych ze wspieraniem potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

### • Proporcjonalność

Trwająca niczym niesprowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa ze strony Rosji wymaga przyznania Ukrainie dodatkowej pomocy finansowej zgodnie z celami i warunkami opisanymi w niniejszym wniosku.

Proponowane wsparcie finansowe dla Ukrainy uznaje się za odpowiednie pod względem wielkości na lata 2026 i 2027 w oparciu o zwiększone potrzeby w zakresie finansowania oraz najlepsze szacunki potrzeb Ukrainy w zakresie obronności przedłożone przez organy krajowe, uwzględniając przy tym dużą niepewność związaną z okolicznościami wojennymi. Takie wsparcie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonego celu, jakim jest zapewnienie Ukrainie ustrukturyzowanego wsparcia i powiązanego z nim finansowania.

Wniosek jest proporcjonalny do skali i wagi stwierdzonych niedociągnięć, w tym potrzeby zapewnienia wsparcia budżetowego Ukrainie oraz potrzeby przeprowadzenia pilnych i poważnych inwestycji publicznych wspierających ukraińską bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego i jej integrację z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego. Wniosek nie wykracza poza granice ewentualnej interwencji Unii określone w Traktatach.

### • Wybór instrumentu

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady jest odpowiednim instrumentem, ponieważ zawiera bezpośrednio stosowane przepisy dotyczące realizacji pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

## 3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

### • Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Wniosek jest następstwem szeregu operacji pomocy makrofinansowej udzielanej Ukrainie od 2015 r. Przeprowadzone w przeszłości oceny *ex post* poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, puli środków finansowych i warunków dotyczących polityki.

W szczególności operacje pomocy makrofinansowej miały kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje te umożliwiły oszczędności budżetowe i korzyści finansowe oraz były katalizatorem dodatkowego wsparcia finansowego i pogłębiły zaufanie inwestorów. Uznano, że zasady warunkowości dotyczące operacji pomocy makrofinansowej i te dotyczące powiązanych programów MFW wzajemnie się uzupełniają. Stworzyło to sprzyjającą atmosferę polityczną i przyczyniło się do mobilizacji wysiłków ze strony władz ukraińskich podejmowanych w kontekście istotnych reform, zwłaszcza w obszarach polityki strukturalnej, które są w mniejszym stopniu objęte programami innych darczyńców międzynarodowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Niniejszy wniosek opracowano w następstwie konkluzji Rady Europejskiej z dnia 18 grudnia 2025 r., w których Rada Europejska wyraziła zgodę na udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą miały pokrycie w marginesie elastyczności budżetu UE. Przygotowując niniejszy wniosek, służby Komisji konsultowały się z międzynarodowymi instytucjami finansowymi oraz innymi darczyńcami dwustronnymi (w tym państwami członkowskimi i członkami G-7) i wielostronnymi. Komisja utrzymuje również regularne kontakty z władzami Ukrainy.

Ze względu na pilną potrzebę przygotowania wniosku do terminowego przyjęcia przez współprawodawców i zapewnienia jego statusu operacyjnego na początku 2026 r. nie można było przeprowadzić formalnych konsultacji z zainteresowanymi stronami. Podejście to ma na celu zaspokojenie pojawiających się i rosnących potrzeb obronnych i budżetowych wynikających z rosyjskiej wojny napastniczej. Potrzeby te obejmują działania związane z odbudową i rekonstrukcją. Unia Europejska zapewni odpowiednią komunikację i widoczność celów i działań realizowanych w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, zarówno w Ukrainie, w całej Unii, jak i na arenie międzynarodowej.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek opiera się na wieloletnim doświadczeniu w zakresie pomocy makrofinansowej oraz na doświadczeniu w zakresie wsparcia działań zewnętrznych Unii obejmującym od 2024 r. Instrument na rzecz Ukrainy.

Komisja oparła swój wniosek na dokładnej analizie potrzeb w dziedzinie obronności i szerszej sytuacji makroekonomicznej Ukrainy, również w oparciu o informacje przekazane przez międzynarodowe instytucje finansowe i inne właściwe instytucje międzynarodowe. Analiza ta opierała się na regularnych dyskusjach na temat najnowszych prognoz dotyczących potrzeb finansowych Ukrainy, prowadzonych na forach międzynarodowych, takich jak G-7 i MFW, a także na stałej bezpośredniej wymianie z władzami Ukrainy.

- **Ocena skutków**

Ze względu na pilny charakter wniosku, którego celem jest zapewnienie pilnej pomocy państwu będącemu w stanie wojny, nie można było przeprowadzić oceny skutków. Ocena *ex ante* potrzeb, które mają zostać pokryte z pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, opiera się m.in. na najnowszych danych MFW i władz ukraińskich. Wsparcie w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy powinno opierać się na wnioskach wyciągniętych z niedawnych inicjatyw na rzecz wsparcia, takich jak inicjatywa grupy G-7 dotycząca pożyczek ERA, oraz na osiągnięciach tych inicjatyw.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek nie jest powiązany ze sprawnością regulacyjną i uproszczeniem.

- **Prawa podstawowe**

Warunkiem wstępnym przyznania pomocy w formie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy jest utrzymywanie i poszanowanie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów i instytucji demokratycznych, w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego, praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka, w tym osób należących do mniejszości. Utrzymanie i poszanowanie praworządności powinno obejmować walkę z korupcją.

Zobowiązanie do przeprowadzenia reform i wola polityczna ze strony władz ukraińskich są pozytywnym sygnałem, o czym świadczy w szczególności przyznanie Ukrainie statusu kraju kandydującego przez Radę Europejską w czerwcu 2022 r. oraz decyzja Rady Europejskiej z grudnia 2023 r. o rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą, ponowne pomyślnie spełnienie warunków dotyczących polityki strukturalnej związanych z ostatnimi operacjami pomocy makrofinansowej dla Ukrainy, a także przystąpienie do wdrażania Planu Ukrainy. W dniu 14 maja 2025 r. Ukraina przyjęła plany działania dotyczące m.in. praworządności, reformy administracji publicznej i funkcjonowania instytucji demokratycznych. Dwustronne spotkania screeningowe zakończono we wrześniu 2025 r. Od czasu agresji rosyjskiej władze ukraińskie wykazują się imponującą odpornością i nadal dążą do kontynuowania tych reform w sposób przejrzysty, zgodny ze standardami UE i poszczególnymi etapami prowadzącymi Ukrainę do integracji europejskiej.

W związku z tym warunek wstępny udzielenia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy uznaje się obecnie za spełniony. Jednocześnie nieprzerwane przestrzeganie tego warunku wstępnego będzie dodatkowo zapewnione dzięki szczególnym warunkom związanym z przeprowadzaną przez Komisję oceną przyszłych ukraińskich strategii finansowych i przed wypłatami środków. Podobny warunek wstępny dotyczący wsparcia ma zastosowanie do realizacji Planu Ukrainy.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy przybierze formę pożyczki z ograniczonym regresem dla Ukrainy, w wysokości do 90 mld EUR, która to pożyczka ma zostać spłacona z reparacji należnych od Rosji. Pożyczka będzie opierać się na pożyczkach zaciągniętych przez UE na rynkach kapitałowych i mających pokrycie w marginesie elastyczności budżetu UE. Z budżetu Unii pokrywane będą również koszty obsługi zadłużenia (koszty finansowania oraz koszty emisji i zarządzania płynnością) związane z zaciąganiem pożyczek, a także powiązane koszty administracyjne. Rozporządzenie w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 zostanie poddane rewizji, aby uwzględnić te elementy.

Koszty obsługi zadłużenia będą finansowane z nowego instrumentu szczególnego wykraczającego poza pułapy wydatków WRF, tj. Instrumentu do Obsługi Pożyczki na potrzeby Wsparcia Ukrainy, który może zostać uruchomiony wyłącznie w tym celu. Przy uruchamianiu Instrumentu do Obsługi Pożyczki na potrzeby Wsparcia Ukrainy w ramach procedury budżetowej uwzględnione zostaną: dostępność środków budżetowych w ramach innych instrumentów szczególnych, mające zastosowanie przepisy sektorowe, wszelkie zobowiązania prawne lub inne, w tym w ramach Instrumentu EURI, priorytety, ostrożne budżetowanie i należyte zarządzanie finansami.

Pożyczka ta będzie finansowana w ramach wzmocnionej współpracy, co oznacza, że – zgodnie z art. 332 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – wynikające z niej wydatki,

inne niż koszty administracyjne ponoszone przez instytucje, obciążają uczestniczące we współpracy państwa członkowskie.

Utworzona zostanie nowa linia budżetowa, aby jasno i przejrzysto określić wydatki związane z kosztami obsługi zadłużenia wynikającymi ze wzmocnionej współpracy. Metodykę obliczania wkładów uczestniczących państw członkowskich określono w art. 11 rozporządzenia o udostępnianiu zasobów własnych (rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014). Także w przypadku uruchomienia gwarancji z budżetu UE, kwoty te zostaną uruchomione poza pułapami wydatków WRF, a wkłady finansowe obciążą uczestniczące państwa członkowskie, w wysokości obliczonej zgodnie z tą samą metodyką.

Szczegółowe informacje dotyczące wpływu na budżet znajdują się w ocenie skutków finansowych regulacji załączonej do niniejszego wniosku.

## **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

### **• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Kwota pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy wyniesie maksymalnie 90 mld EUR i zostanie udostępniona zgodnie z potrzebami finansowymi Ukrainy określonymi w przepisach niniejszego wniosku.

W szczególności do celów wdrożenia rozporządzenia w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, Ukraina ma przedłożyć Komisji Europejskiej ukraińską strategię finansową zawierającą szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy co do zasady na najbliższe 12 miesięcy. Komisja ma ocenić ukraińską strategię finansową i, w przypadku pozytywnej oceny, przedłożyć Radzie wniosek o zatwierdzenie jej oceny w drodze decyzji wykonawczej. We wniosku Komisji określona zostanie kwota pomocy, która ma zostać udostępniona Ukrainie w celu wsparcia realizacji ukraińskiej strategii finansowej, w tym kwota tej pomocy dostępna na (i) pomoc za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Ukrainy, (ii) pomoc makrofinansową oraz (iii) pomoc na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

Aby otrzymać pomoc finansową i gospodarczą w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, Ukraina przedłoży Komisji należyście uzasadniony wniosek o środki finansowe, który co do zasady Ukraina może przedłożyć Komisji sześć razy w roku.

Ponadto Komisja przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania rozporządzenia w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w poprzednim roku, które to sprawozdanie będzie zawierać ocenę tego wykonania. Ponadto do dnia 30 czerwca 2029 r. Komisja przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie, w którym oceni wyniki i efektywność pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy udzielonej na podstawie rozporządzenia w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy oraz zakres, w jakim pożyczka ta przyczyniła się do osiągnięcia celów pomocy.

Ponadto, aby usprawnić dialog między instytucjami unijnymi, w szczególności Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz aby zapewnić większą przejrzystość i rozliczalność, właściwa komisja Parlamentu Europejskiego może wzywać Komisję do udziału w dyskusji w celu omówienia wdrażania niniejszego rozporządzenia.

### **• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Rozdział I niniejszego rozporządzenia zawiera przepisy ogólne.

W art. 1 określono przedmiot rozporządzenia, którym jest ustanowienie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

W art. 2 wskazano ogólne i szczegółowe cele pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają zapewnić Ukrainie pomoc finansową i gospodarczą w sposób przewidywalny i ciągły poprzez wspieranie stabilności makrofinansowej i potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

W art. 3 zawarto definicje obowiązujące na podstawie rozporządzenia.

W art. 4 określono pomoc dostępną w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

W art. 5 ustanowiono warunki wstępne pomocy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Rozdział II rozporządzenia dotyczy realizacji pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Art. 6 stanowi, że Ukraina przedłoży Komisji Ukraińską strategię finansową, podając szczegółowe informacje na temat jej treści, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb Ukrainy i jej zasobów finansowych na najbliższe 12 miesięcy.

W art. 7 przewidziano przeprowadzenie przez Komisję oceny Ukraińskiej strategii finansowej oraz określono niezbędne kryteria, których należy przestrzegać.

Art. 8 dotyczy decyzji wykonawczej Rady zapewniającej dostępność pomocy finansowej i gospodarczej.

W art. 9 ustanowiono ścisłą współpracę między Komisją, Ukrainą, państwami członkowskimi, odpowiednimi organami międzynarodowymi i darczyńcami na rzecz Ukrainy w celu zapewnienia spójnego i konsekwentnego podejścia do zaspokajania potrzeb Ukrainy w zakresie pomocy finansowej i gospodarczej.

Rozdział III rozporządzenia dotyczy pomocy makrofinansowej.

Art. 10 przewiduje, że pomoc makrofinansowa ma w szczególności przyczynić się do pokrycia luki w finansowaniu Ukrainy określonej w pozytywnie ocenionej Ukraińskiej strategii finansowej.

Art. 11 stanowi, że Komisja uzgadnia z Ukrainą warunki dotyczące polityki, z którymi ma być powiązane wsparcie, opisane w protokole ustaleń.

Rozdział IV rozporządzenia dotyczy pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

W art. 12 przewidziano pomoc na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, w szczególności na przeprowadzenie pilnych i poważnych inwestycji publicznych wspierających ukraiński przemysł obronny i jego integrację z europejskim przemysłem obronnym.

W art. 13 określono warunki kwalifikowalności działań, wydatków i środków wspierających potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego.

W art. 14 zobowiązano Ukrainę do przedstawienia harmonogramu dla każdego działania, wydatku lub środka dotyczącego produktu związanego z obronnością lub z innym produktem do celów obronnych, w odniesieniu do których Ukraina zamierza wystąpić o pomoc.

W art. 15 przewidziano ustanowienie Grupy Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego.

Art. 16 dotyczy otwarcia specjalnego rachunku wyłącznie w celu zarządzania pomocą finansową i gospodarczą otrzymaną przez Ukrainę w celu wsparcia potencjału jej przemysłu obronnego.

W art. 17 określono wymogi dotyczące monitorowania pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

W art. 18 ustanowiono warunki zmiany obowiązującej umowy ramowej lub zamówienia na produkty związane z obronnością.

W art. 19 zezwala się państwom członkowskim, wyłącznie do celów rozporządzenia, na zwrócenie się do podmiotu gospodarczego na ich terytorium o priorytetowe traktowanie niektórych zamówień na produkty związane z obronnością.

Rozdział V rozporządzenia dotyczy finansowania i realizacji pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Art. 20 stanowi, że szczegółowe warunki finansowe pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określa się w Umowie w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy; zawarto w nim także pewne obowiązkowe wymogi.

Art. 21 stanowi, że aby Ukraina mogła otrzymać pomoc finansową i gospodarczą, musi przedłożyć Komisji należycie uzasadniony wniosek o środki finansowe.

W art. 22 przewidziano dotację na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego w odniesieniu do pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

W art. 23 określono wymogi dotyczące podejmowania przez Komisję decyzji o wypłacie raty w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

W art. 24 uprawniono Komisję do pożyczania w imieniu Unii niezbędnych środków finansowych w celu sfinansowania pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

W art. 25 określono przepisy dotyczące informacji niejawnych i informacji szczególnie chronionych.

Rozdział VI dotyczy przepisów końcowych.

W art. 26 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków.

W art. 27 uregulowano kwestię zarządzania w drodze procedur komitetowych.

W art. 28 przewidziano dialog dotyczący pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, który ma na celu usprawnienie komunikacji między instytucjami Unii, w szczególności Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją.

W art. 29 zawarto przepisy dotyczące informowania Parlamentu Europejskiego i Rady.

W art. 30 określono szczegóły dotyczące wejścia w życie.

## Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY****wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212 TFUE,

uwzględniając decyzję Rady [XX] z dnia [data] upoważniającą do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy, w szczególności jej art. 1,

uwzględniając wniosek Komisji,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dnia 24 lutego 2022 r. prezydent Federacji Rosyjskiej ogłosił operację wojskową w Ukrainie, a siły zbrojne Rosji rozpoczęły niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresję wojskową wobec Ukrainy. Ta nielegalna wojna napastnicza jest rażącym pogwałceniem integralności terytorialnej, suwerenności i niezależności Ukrainy, jak również narusza zakaz użycia siły zapisany w art. 2 ust. 4 Karty Narodów Zjednoczonych (ONZ), który jest imperatywną zasadą prawa międzynarodowego, oraz innych wartości Karty ONZ.
- (2) Od wybuchu niczym niesprowokowanej i nieuzasadnionej wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie Unia, jej państwa członkowskie i europejskie instytucje finansowe uruchomiły bezprecedensowe wsparcie na rzecz gospodarczej, społecznej, finansowej i obronnej odporności Ukrainy. Wsparcie to łączy wsparcie z budżetu Unii, w tym wyjątkową pomoc makrofinansową oraz wsparcie z Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, w pełni lub częściowo gwarantowane przez budżet Unii, a także dalsze wsparcie finansowe ze strony państw członkowskich.
- (3) W latach 2022 i 2023 decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313<sup>9</sup>, decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1201<sup>10</sup>, decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1628<sup>11</sup> oraz rozporządzeniem Parlamentu

<sup>9</sup> Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313 z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie (Dz.U. L 55 z 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

<sup>10</sup> Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1201 z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie (Dz.U. L 186 z 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

<sup>11</sup> Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1628 z dnia 20 września 2022 r. w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie, wzmocnienia wspólnego funduszu rezerw

Europejskiego i Rady (UE) 2022/2463<sup>12</sup> wspólnie udostępniono Ukrainie pomoc makrofinansową w wysokości 25,2 mld EUR. Wsparcie to stanowi jeden z głównych czynników wspomagających makroekonomiczną i finansową odporność Ukrainy w kluczowym momencie.

- (4) W dniu 29 lutego 2024 r., rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792<sup>13</sup>, ustanowiono Instrument na rzecz Ukrainy jako wyjątkowy średnioterminowy instrument, który łączy dwustronne wsparcie udzielane Ukrainie przez Unię, zapewniając koordynację i skuteczność (zwany dalej „Instrumentem na rzecz Ukrainy”). W latach 2024–2027 Instrument na rzecz Ukrainy zapewnia pomoc w zaspokajaniu potrzeb finansowych Ukrainy i przyczynia się do jej odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji, wspierając jednocześnie starania Ukrainy w zakresie reform realizowanych w ramach jej ścieżki ku członkostwu w Unii.
- (5) W dniu 24 października 2024 r. rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2773<sup>14</sup> ustanowiono Mechanizm współpracy pożyczkowej dla Ukrainy i udzielono Ukrainie wyjątkowej pomocy makrofinansowej. Pomoc ta stanowiła wkład Unii w ramach inicjatywy grupy G-7 „Pożyczki dla Ukrainy przyspieszające wykorzystanie nadzwyczajnych przychodów”, która wspólnie pomogła w wyeliminowaniu luki w finansowaniu Ukrainy w 2025 r.
- (6) Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie spowodowała w Ukrainie ogromne szkody, a koszty odbudowy i rekonstrukcji na dzień 31 grudnia 2024 r. oszacowano na 506 mld EUR. Co więcej, Ukraina utraciła dostęp do międzynarodowych rynków finansowych i doświadczyła znacznego spadku dochodów publicznych, a jednocześnie znacznie wzrosły wydatki publiczne. W tym kontekście można przewidywać, że w nadchodzących latach wystąpią znaczne potrzeby finansowe.
- (7) W dniu 9 września 2025 r. Ukraina złożyła do Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW) oficjalny wniosek o nowy program na pokrycie dodatkowych potrzeb finansowych w latach 2026–2029. Program ten doprowadziłby do pomyślnej realizacji istniejącego programu MFW, w ramach którego Ukraina zakończyła osiem przeglądów, ale uwzględniono w nim, że rosyjska wojna napastnicza nadal trwa. Zdolność MFW do kontynuowania tego programu jest uzależniona od uzyskania wystarczających gwarancji finansowania od innych partnerów, w tym Unii Europejskiej.
- (8) Pomimo trwających międzynarodowych wysiłków na rzecz pokojowego rozwiązania konfliktu przedłużanie się rosyjskiej wojny napastniczej spowodowało znaczne szkody w krytycznej infrastrukturze obronnej, cywilnej i energetycznej Ukrainy, co wymaga

---

w drodze gwarancji państw członkowskich oraz szczególnego tworzenia rezerw na niektóre zobowiązania finansowe związane z Ukrainą gwarantowane na podstawie decyzji nr 466/2014/UE, oraz w sprawie zmiany decyzji (UE) 2022/1201 (Dz.U. L 245 z 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

<sup>12</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2463 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiające instrument wsparcia dla Ukrainy na 2023 r. (pomoc makrofinansowa +) (Dz.U. L 322 z 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>13</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>14</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2773 z dnia 24 października 2024 r. w sprawie ustanowienia Mechanizmu współpracy pożyczkowej dla Ukrainy oraz udzielenia Ukrainie wyjątkowej pomocy makrofinansowej (Dz.U. L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

uruchomienia znacznych dodatkowych zasobów w celu zaspokojenia najpilniejszych potrzeb finansowych tego kraju.

- (9) Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie stanowi strategiczne zagrożenie geopolityczne dla całej Unii i wymaga, by państwa członkowskie wykazały się siłą i jednością. W związku z tym wsparcie Unii powinno być szybko uruchamiane i umożliwiać elastyczne dostosowywanie się do doraźnej pomocy i krótkoterminowej odbudowy na drodze do przyszłej rekonstrukcji.
- (10) Zgodnie z Artykułami Komisji Prawa Międzynarodowego dotyczącymi odpowiedzialności państw za działania niezgodne z prawem międzynarodowym oraz zgodnie z międzynarodowym prawem zwyczajowym Rosja – jako państwo odpowiedzialne – jest zobowiązana do pełnego naprawienia szkody wyrządzonej swoją wojną napastniczą.
- (11) W decyzji (WPZiB) 2022/335 z dnia 28 lutego 2022 r. zmieniającej decyzję 2014/512/WPZiB dotyczącą środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie<sup>15</sup> oraz w rozporządzeniu Rady (UE) 2022/334 z dnia 28 lutego 2022 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (UE) nr 833/2014<sup>16</sup> zabrania się wszelkich transakcji związanych z zarządzaniem rezerwami oraz aktywami Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej, w tym transakcji z jakąkolwiek osobą prawną, podmiotem lub organem działającym w imieniu lub pod kierownictwem Banku Centralnego Federacji Rosyjskiej. W konkluzjach z dnia 27 czerwca 2024 r., 17 października 2024 r. i 19 grudnia 2024 r. Rada Europejska stwierdziła, że – z zastrzeżeniem prawa Unii – aktywa Rosji powinny pozostać immobilizowane do czasu zakończenia przez Rosję wojny napastniczej przeciwko Ukrainie i zrekompensowania tej ostatniej szkód spowodowanych tą wojną.
- (12) Ponadto w rozporządzeniu Rady (UE) 2025/2600<sup>17</sup> zakazuje się tymczasowo transferów aktywów lub rezerw Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej do czasu gdy: Rosja zakończy swoją wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie; Rosja zapewni Ukrainie reparacje w zakresie niezbędnym do umożliwienia jej odbudowy, bez niekorzystnych konsekwencji gospodarczych lub finansowych dla Unii, oraz działania Rosji w kontekście jej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie obiektywnie nie będą już wiązać się z dużym ryzykiem wystąpienia poważnych trudności dla gospodarki Unii i jej państw członkowskich.
- (13) W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska wyraziła zgodę na udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026 i 2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez Unię na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą miały pokrycie w marginesie elastyczności budżetu Unii. Rada Europejska uzgodniła również, że w ramach wzmocnionej współpracy zgodnie z art. 20 Traktatu o Unii Europejskiej jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu

---

<sup>15</sup> Decyzja Rady (WPZiB) 2022/335 z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie zmiany decyzji 2014/512/WPZiB dotyczącej środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz.U. L 57 z 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>16</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2022/334 z dnia 28 lutego 2022 r. zmieniające rozporządzenie Rady (UE) nr 833/2014 dotyczące środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz.U. L 57 z 28.2.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

<sup>17</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2025/2600 z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie środków nadzwyczajnych mających na celu zaradzenie poważnym trudnościom gospodarczym spowodowanym działaniami Rosji w kontekście wojny napastniczej przeciwko Ukrainie (Dz.U. L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

do tej pożyczki nie powinno mieć wpływu na zobowiązania finansowe Czech, Węgier i Słowacji. Tego samego dnia 25 państw członkowskich uzgodniło, że Ukraina powinna spłacić tę pożyczkę dopiero po otrzymaniu reparacji. Do tego czasu aktywa Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej powinny pozostać immobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem unijnym i międzynarodowym. Wspomniana grupa państw członkowskich podkreśliła znaczenie następujących elementów w odniesieniu do pożyczki: a) wzmocnienie europejskiego i ukraińskiego przemysłu obronnego; b) dalsze utrzymywanie przez Ukrainę praworządności obejmujące walkę z korupcją oraz c) specyficzny charakter polityki bezpieczeństwa i obronnej niektórych państw członkowskich oraz interesy w zakresie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich.

- (14) W dniu [DATA] Rada przyjęła decyzję [XX] upoważniającą Belgię, Bułgarię, Danię, Niemcy, Estonię, Irlandię, Grecję, Hiszpanię, Francję, Włochy, Chorwację, Cypr, Łotwę, Litwę, Luksemburg, Malte, Niderlandy, Austrię, Polskę, Portugalię, Rumunię, Słowenię, Finlandię i Szwecję do podjęcia wzmocnionej współpracy w sprawie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy.
- (15) Biorąc pod uwagę sytuację finansową Ukrainy, kluczowe znaczenie posiadania przez Ukrainę zasobów potrzebnych do przeciwdziałania rosyjskiej agresji oraz, w miarę możliwości, do odbudowy, Unia powinna zapewnić dodatkowe wsparcie w celu zaspokojenia pilnych potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania i ułatwienia realizacji programu MFW. W tym celu należy ustanowić instrument wsparcia unijnego dla Ukrainy w latach 2026 i 2027 w formie pożyczki, która ma zostać spłacona z reparacji należnych od Rosji („pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy”).
- (16) Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna zapewnić Ukrainie pomoc finansową w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany, elastyczny i terminowy, aby wesprzeć Ukrainę w pokryciu jej potrzeb w zakresie finansowania i obronności, w szczególności potrzeb wynikających z rosyjskiej wojny napastniczej. W szczególności pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna wspierać stabilność makrofinansową Ukrainy i ułatwić jej finansowanie zewnętrzne, a także wspierać potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego poprzez współpracę gospodarczą, finansową i techniczną, przyczyniając się tym samym do zapewnienia Ukrainie przewagi jakościowej sił zbrojnych.
- (17) Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna, z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków, zapewniać Ukrainie wsparcie w formie pożyczki w wysokości do 90 000 000 000 EUR. Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami Komisja powinna udostępnić pożyczkę na potrzeby wsparcia Ukrainy w ratach, które mogą zostać wypłacone w jednej lub kilku transzach.
- (18) Wsparcie dla Ukrainy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy powinno być udostępniane z zastrzeżeniem spełnienia warunku wstępnego, zgodnie z którym Ukraina ma nadal utrzymywać i respektować skuteczne mechanizmy demokratyczne, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, oraz gwarantować poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Utrzymanie i poszanowanie praworządności powinno obejmować walkę z korupcją.
- (19) Pomoc finansowa i gospodarcza dostępna w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna zostać udostępniona Ukrainie zgodnie z jej potrzebami finansowymi. W tym celu Ukraina powinna przedłożyć Ukraińską strategię finansową dotyczącą jej potrzeb finansowych i źródeł finansowania. Ukraińska strategia

finansowa powinna zawierać główne informacje na temat budżetu, sytuacji finansowej i gospodarczej Ukrainy, a także wsparcia, jakie Ukraina otrzymuje od społeczności międzynarodowej.

- (20) Komisja powinna bez zbędnej zwłoki ocenić ukraińską strategię finansową i działać w ścisłej współpracy z Ukrainą. Biorąc pod uwagę znaczną skalę potrzeb Ukrainy zarówno w zakresie pomocy budżetowej, jak i pomocy na rzecz rozwijania potencjału przemysłu obronnego, a także ograniczenia niektórych partnerów zewnętrznych w zakresie udzielania wsparcia, należy ustalić orientacyjny podział pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy między te dwie potrzeby finansowe. Przy zapewnieniu całkowitego zaspokojenia potrzeb finansowych Ukrainy na 2026 r., zgodnie z obliczeniami MFW, podział ten powinien mieć charakter orientacyjny, aby odzwierciedlić zmieniające się okoliczności, które mogą mieć wpływ na potrzeby finansowe Ukrainy, oraz aby zapewnić dalsze zaspokajanie tych potrzeb w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany, elastyczny i terminowy. W swojej ocenie ukraińskiej strategii finansowej Komisja powinna uwzględnić spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym z tym orientacyjnym podziałem.
- (21) Z uwagi na duże znaczenie skutków finansowych nałożonych środków należy powierzyć uprawnienia wykonawcze Radzie, która powinna działać na podstawie wniosku Komisji. Rada powinna zatwierdzić ocenę ukraińskiej strategii finansowej w drodze decyzji wykonawczej, którą powinna starać się przyjąć bez zbędnej zwłoki po przyjęciu wniosku. W tej decyzji wykonawczej należy określić kwotę pomocy, która ma zostać udostępniona Ukrainie w celu wsparcia realizacji ukraińskiej strategii finansowej, w tym kwotę pomocy budżetowej i kwotę na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.
- (22) Należy udostępnić pomoc finansową i gospodarczą w formie pomocy budżetowej w celu wsparcia Ukrainy w pokryciu jej potrzeb finansowych. Pomoc finansowa i gospodarcza udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia stanowi istotny wkład w powojenną odbudowę gospodarczą Ukrainy, jej długoterminowy wzrost i dobrobyt, a wszystkie te elementy będą odgrywały ważną rolę w przyszłym porozumieniu pokojowym. Aby zapewnić elastyczność w zaspokajaniu tych potrzeb, należy stosować wiele sposobów realizacji, przy czym udzielanie wsparcia powinno być możliwe w formie pomocy makrofinansowej i pożyczki, które mają być realizowane zgodnie z rozdziałem III Instrumentu na rzecz Ukrainy.
- (23) W rozdziale III Instrumentu na rzecz Ukrainy przewiduje się finansowanie Ukrainy po zadowalającym spełnieniu warunków określonych w Planie Ukrainy, w którym przedstawiono program reform i inwestycji Ukrainy. Jako instrument średnioterminowy, którego celem jest wspieranie odbudowy i rekonstrukcji Ukrainy, stopniowej integracji z rynkiem wewnętrznym, a także m.in. przyjęcia i wdrożenia reform politycznych, instytucjonalnych, prawnych, administracyjnych, społecznych i gospodarczych niezbędnych do dostosowania się do wartości Unii i stopniowego dostosowania do przepisów, norm, polityk i praktyk Unii („dorobek prawny UE”) z myślą o przyszłym członkostwie w Unii, przyczyniając się tym samym do wzajemnej stabilności, bezpieczeństwa, pokoju, dobrobytu i zrównoważonego rozwoju, należy przewidzieć kwoty wynikające z pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają być wykorzystywane za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Ukrainy. Należy zaktualizować Plan Ukrainy, aby uwzględnił on to dodatkowe wsparcie budżetowe, w tym środki mające na celu umocnienie praworządności i walkę z korupcją.

- (24) Pomoc makrofinansowa powinna być powiązana z warunkami dotyczącymi polityki, które zostaną określone w protokole ustaleń. Protokół ustaleń powinien zawierać solidne i ambitne zobowiązania ze strony Ukrainy w zakresie reform, w tym zobowiązania do zwiększenia mobilizacji dochodów w celu zaspokojenia potrzeb finansowych Ukrainy i wyeliminowania pierwotnych przyczyn korupcji w finansach publicznych, w tym poprzez poprawę stabilności i jakości wydatków publicznych oraz zwiększenie skuteczności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi. Ukraina może wykorzystać taką pomoc makrofinansową na pomoc w sfinansowaniu odszkodowań, w formie reparacji, dla osób poszkodowanych w wyniku nielegalnych działań Rosji, w tym za pośrednictwem Komisji ds. Roszczeń dla Ukrainy ustanowionej pod auspicjami Rady Europy. W decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej ocenę ukraińskiej strategii finansowej należy określić maksymalną liczbę i orientacyjną wartość transz pomocy makrofinansowej. Biorąc pod uwagę zasadę należytego zarządzania finansami, jak również w celu ułatwienia zarządzania płynnością przez władze ukraińskie i zapewnienia przewidywalności, pomoc makrofinansowa powinna co do zasady obejmować maksymalnie cztery raty.
- (25) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia oraz ze względu na efektywność należy powierzyć Komisji uprawnienia do negocjowania tych warunków pomocy makrofinansowej z władzami Ukrainy pod nadzorem komitetu przedstawicieli uczestniczących państw członkowskich zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011<sup>18</sup>. Mając na uwadze potencjalnie znaczący wpływ pomocy, należy stosować procedurę sprawdzającą określoną w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011. Mając na uwadze kwotę pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w odniesieniu do przyjęcia protokołu ustaleń oraz do każdego obniżenia lub anulowania pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zastosowanie powinna mieć procedura sprawdzająca.
- (26) Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna zapewnić pomoc finansową i gospodarczą Ukrainie jako krajowi ogarniętemu wojną, którego stabilność finansowa jest nierozzerwalnie związana ze zdolnością do obrony przed agresją i uzależniona od tej zdolności. Uzasadnia to przeznaczenie określonej kwoty pomocy finansowej i gospodarczej dla Ukrainy, aby zwiększyć jej możliwości zaspokajania potrzeb budżetowych związanych ze wzmacnianiem potencjału obronnego i wojskowego, co jednocześnie przyczyni się do zapewnienia jej jakościowej przewagi sił zbrojnych. Celem tej pomocy finansowej i gospodarczej powinno być umożliwienie Ukrainie przeprowadzenia pilnych i poważnych inwestycji publicznych wspierających ukraiński przemysł obronny i jego integrację z europejskim przemysłem obronnym w odpowiedzi na obecną sytuację kryzysową i w następstwie tej sytuacji. Pomoc ta powinna przyczynić się w szczególności do rekonstrukcji, odbudowy i modernizacji ukraińskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego w celu zwiększenia gotowości przemysłu obronnego tego kraju, z uwzględnieniem jej stopniowej przyszłej integracji z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego oraz poprzez wspieranie terminowej dostępności produktów związanych z obronnością i innych produktów do celów obronnych, w drodze współpracy między Unią a Ukrainą.

---

<sup>18</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (27) Pomoc finansowa i gospodarcza na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego powinna być udostępniana na działania, wydatki i środki związane z produktami związanymi z obronnością lub innymi produktami do celów obronnych, które spełniają określone kryteria kwalifikowalności. Aby pilnie oraz w sposób skuteczny i autonomiczny wzmocnić ukraińską bazę przemysłową sektora obronnego, wspomniane kryteria kwalifikowalności powinny być skonstruowane w sposób pozwalający ukierunkować działania, wydatki i środki wspierające potencjał ukraińskiego przemysłu obronnego na rekonstrukcję, odbudowę i modernizację ukraińskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego, z uwzględnieniem jej stopniowej przyszłej integracji z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego. W tym kontekście przy badaniu, czy producenci są kontrolowani przez państwa trzecie lub podmioty z państw trzecich, kontrolę należy rozumieć jako zdolność do wywierania decydującego wpływu na podmiot prawny, bezpośrednio lub pośrednio, za pośrednictwem co najmniej jednego pośredniczącego podmiotu prawnego.
- (28) Aby Ukraina mogła wykorzystać pomoc finansową i gospodarczą w sposób najbardziej dostosowany do okoliczności, należy umożliwić jej wykorzystanie środków finansowych na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego za pomocą różnych metod wdrażania, które odzwierciedlają różnorodność potrzeb. Przedmiotowe środki finansowe mogą również zasilać Instrument Wsparcia Ukrainy na podstawie rozporządzenia (UE) [*rozporządzenie w sprawie EDIP*], ram inwestycyjnych dla Ukrainy ustanowionych przez Instrument na rzecz Ukrainy w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania lub innych programów unijnych. Ponadto te środki finansowe powinny umożliwić Ukrainie zaangażowanie się w masową interwencję w popyt na produkty związane z obronnością w celu stworzenia odpowiednich warunków zachęcających do ogromnych inwestycji w zwiększenie zdolności produkcyjnych i rozwój nowych produktów. W tym celu Ukraina powinna mieć możliwość wykorzystania środków finansowych do uruchomienia masowych zamówień na produkty związane z obronnością pochodzące z ukraińskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego oraz europejskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego w drodze zamówień w ramach instrumentu SAFE określonego w rozporządzeniu Rady (UE) 2025/1106<sup>19</sup> lub, z zastrzeżeniem walidacji, na innych warunkach.
- (29) W przypadku niektórych produktów związanych z obronnością, których technologie bazowe nie są powszechnie dostępne w Unii i które mogą być trudne do zastąpienia na dużą skalę, takich jak systemy obrony przeciwlotniczej i przeciwrakietowej i czynniki warunkujące potencjał sił, należy wprowadzić dodatkowe warunki w celu zapewnienia swobody sił zbrojnych Ukrainy w odniesieniu do tych produktów bez ograniczeń nałożonych przez państwa trzecie. Z tego względu w odniesieniu do takich produktów związanych z obronnością producent powinien mieć możliwość decydowania, bez ograniczeń nałożonych przez państwa trzecie lub podmioty z państw trzecich, o określeniu, dostosowaniu lub rozwoju projektu zamawianych produktów związanych z obronnością, z uwzględnieniem prawnej możliwości zastąpienia lub

---

<sup>19</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiające Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (Dz.U. L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

usunięcia tych komponentów podlegających ograniczeniom nałożonym przez państwa trzecie lub podmioty z państw trzecich.

- (30) Aby zapewnić sprawne wdrożenie niniejszego rozporządzenia w połączeniu z instrumentem SAFE, należy stosować podobne warunki kwalifikowalności. Z instrumentu SAFE wspierane są zamówienia na produkty związane z obronnością określone w rozporządzeniu w sprawie SAFE. Wykaz produktów należących do kategorii 1 i 2 został uzgodniony przez Radę i okazał się on wystarczająco kompleksowy, aby umożliwić wsparcie zamówień na produkty potrzebne państwom członkowskim, w tym na platformy lotnicze. Ze względu na stale zmieniającą się sytuację na polu walki, nie należy dopuszczać do tego, aby istnienie wykazu produktów, które można objąć wsparciem, utrudniało Ukrainie uzyskanie potrzebnej jej pomocy. Biorąc pod uwagę fakt, że Ukraina jest krajem w stanie wojny, którego zdolność do obrony swojego terytorium może zależeć od dostępności danego produktu w bardzo krótkim czasie, należy zezwolić Ukrainie na zamawianie produktów, które nie spełniają tych warunków kwalifikowalności, w przypadku gdy istnieje pilna potrzeba zakupu produktu i gdy w drodze zamówienia nie jest dostępny żaden produkt alternatywny. W tym celu Ukraina powinna przekazać Komisji racjonalnie dostępne informacje, aby wykazać, że odstępstwo jest konieczne, przy czym ze względu na fakt, że trwa wojna, a potrzeby Ukrainy są pilne, nie powinno to wymagać szeroko zakrojonych badań rynku. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia oraz ze względu na efektywność należy powierzyć Komisji uprawnienia do rozpatrywania takich wniosków o przyznanie odstępstwa pod nadzorem komitetu przedstawicieli uczestniczących państw członkowskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Mając na uwadze potencjalnie znaczący wpływ pomocy, należy stosować procedurę sprawdzającą określoną w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011. Ze względu na wyjątkową sytuację spowodowaną rosyjską wojną napastniczą i potrzebą terminowej dostępności produktów związanych z obronnością należy powołać się na należyte uzasadniony przypadek, o którym mowa w art. 3 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 182/2011, aby uzyskać opinię komitetu w terminie, który może określić przewodniczący komitetu w zależności od stopnia pilności danej sprawy. W razie potrzeby należy zastosować procedurę pisemną, o której mowa w art. 3 ust. 5 tego rozporządzenia.
- (31) Aby zapewnić sprawne wdrożenie rozporządzenia w połączeniu z instrumentem SAFE, należy ponadto przewidzieć możliwość rozszerzenia warunków kwalifikowalności na producentów w państwach trzecich, które zawarły umowę z Unią zgodnie z art. 17 rozporządzenia Rady 2025/1106.
- (32) Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla mającego zastosowanie prawa międzynarodowego zakazującego stosowania, opracowywania lub produkcji niektórych produktów i technologii związanych z obronnością.
- (33) Pomoc na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego należy realizować zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami zapewniającymi ochronę interesów finansowych Unii, jak określono w art. 223 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509<sup>20</sup>. Szczegółowe wymogi w tym zakresie można uwzględnić w porozumieniu, które ma zostać zawarte między

---

<sup>20</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Komisją a Ukrainą. Ponadto na potrzeby zarządzania pomocą finansową i gospodarczą otrzymaną w celu wsparcia potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego Ukraina powinna otworzyć jeden rachunek, za pośrednictwem którego będzie zarządzać pomocą i do którego Komisja powinna mieć wgląd w celu jego monitorowania.

- (34) Aby wesprzeć realizację pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, Komisja powinna ustanowić Grupę Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego. Grupa ekspertów powinna doradzać Komisji w kwestiach związanych z pomocą na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.
- (35) Komisja powinna monitorować realizację pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, w szczególności w zakresie dostaw produktów. W tym celu należy ustanowić różne ustalenia dotyczące monitorowania, aby odzwierciedlić poszczególne metody realizacji.
- (36) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE<sup>21</sup> dotyczy między innymi ustanowienia odpowiednich ram prawnych dotyczących koordynacji procedur w odniesieniu do udzielania zamówień publicznych w celu spełnienia wymogów bezpieczeństwa państw członkowskich oraz zobowiązań wynikających z TFUE. Aby osiągnąć ten cel, w dyrektywie 2009/81/WE uwzględniono w szczególności reagowanie na sytuacje kryzysowe, zwłaszcza przez ustanowienie przepisów szczegółowych mających zastosowanie w pilnych przypadkach wynikających z kryzysu, takich jak skrócenie terminów składania ofert oraz możliwość zastosowania procedury negocjacyjnej bez uprzedniej publikacji ogłoszenia o zamówieniu. W niektórych pilnych przypadkach przepisy te mogą być jednak niewystarczające, zwłaszcza gdy pilny charakter wynikający z kryzysu można rozwiązać jedynie poprzez zaangażowanie Ukrainy i co najmniej jednego uczestniczącego państwa członkowskiego we wspólne zamówienia. W takich przypadkach często jedynym rozwiązaniem zabezpieczającym interesy bezpieczeństwa tych państw jest otwarcie obowiązującej umowy ramowej lub zamówienia uczestniczącego państwa członkowskiego w stosunku do instytucji zamawiających Ukrainy, która pierwotnie nie była ich stroną, nawet jeśli taka możliwość nie została przewidziana w pierwotnej umowie ramowej lub w pierwotnym zamówieniu. Z uwagi na fakt, że w momencie wejścia w życie niniejszego rozporządzenia możliwości takich nie przewidziano w dyrektywie 2009/81/WE, zapewniono w nim możliwość uzupełnienia przepisów tej dyrektywy lub odstąpienia od nich w obecnej sytuacji kryzysowej wynikającej z wojny napastniczej Rosji, pod warunkiem uzyskania zgody przedsiębiorstwa, które zawarło umowę ramową. W odniesieniu do dodatkowych ilości dla Ukrainy ukraińskie instytucje zamawiające powinny korzystać z tych samych warunków co pierwotna instytucja zamawiająca, która zawarła pierwotną umowę ramową. Ponadto należy przedsięwziąć odpowiednie środki służące przejrzystości, aby zapewnić możliwość poinformowania wszystkich potencjalnie zainteresowanych stron.
- (37) W rozporządzeniu Rady (UE) 2025/1106 przewidziano pomoc finansową dla państw członkowskich, umożliwiającą im przeprowadzenie pilnych i poważnych inwestycji publicznych wspierających europejski przemysł obronny w odpowiedzi na obecną

---

<sup>21</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE, (Dz.U. L 216 z 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

sytuację kryzysową wynikającą z silnego pogorszenia sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w Unii. Za pomocą tego instrumentu Unia zaczęła wspierać państwa członkowskie, aby mogły one szybko składać zamówienia, zachęcając sektor przemysłu obronnego do inwestowania, w bardzo krótkim okresie, we wzmocnienie zdolności produkcyjnych, aby móc zaspokoić potrzeby państw członkowskich do 2030 r. Ponadto niniejsze rozporządzenie wspiera umieszczanie zamówień ukraińskich w europejskiej bazie technologiczno-przemysłowej sektora obronnego w celu wspierania współpracy między europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego a ukraińską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego. Tak wyjątkowo wysoki popyt na szeroką gamę produktów związanych z obronnością niesie ze sobą bezpośrednie ryzyko poważnego negatywnego wpływu na prawidłowe funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Aby przeciwdziałać temu ryzyku i mając na uwadze cele niniejszego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnej sytuacji Ukrainy, do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego produktów związanych z obronnością i jego łańcuchów dostaw niezbędne mogą okazać się działania priorytetowe na szczeblu Unii, ukierunkowane na zapewnienie dostępności odnośnych produktów związanych z obronnością. Komisja powinna mieć możliwość wykorzystania w tym względzie, na wniosek uczestniczącego państwa członkowskiego, wniosków priorytetowych w celu ułatwienia dostaw produktów związanych z obronnością, aby osiągnąć cele niniejszego rozporządzenia.

- (38) Wnioski priorytetowe powinny obejmować wnioski Komisji, z inicjatywy uczestniczącego państwa członkowskiego, skierowane do odpowiednich podmiotów gospodarczych mających siedzibę w Unii o przyjęcie lub priorytetowe traktowanie zamówień na produkty istotne w kontekście kryzysu. Te wnioski priorytetowe – z których można korzystać wyłącznie wtedy, gdy jest to konieczne i proporcjonalne do celów zapewnienia normalnego funkcjonowania łańcuchów dostaw w dziedzinie obronności – powinny mieć na celu wsparcie Ukrainy, gdy ta napotyka poważne trudności w złożeniu zamówienia albo w realizacji zamówienia na dostawę produktów związanych z obronnością. Podmioty gospodarcze powinny mieć możliwość odmówienia objęcia ich wnioskiem priorytetowym. Wniosek priorytetowy powinien opierać się na obiektywnych, rzeczowych, wymiernych i uzasadnionych danych. Powinien uwzględniać uzasadnione interesy przedsiębiorstw oraz koszty i wysiłki niezbędne do wprowadzenia jakichkolwiek zmian w kolejności produkcji. W przypadku przyjęcia zobowiązania do wykonania wniosku priorytetowego powinno ono mieć pierwszeństwo przed zobowiązaniami do wykonania wynikającymi z prawa prywatnego lub publicznego. W związku ze znaczeniem, jakie ma zapewnienie dostaw produktów związanych z obronnością, które są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego i jego łańcuchów dostaw, przestrzeganie obowiązku realizacji wniosku priorytetowego nie powinno pociągać za sobą odpowiedzialności wobec osób trzecich za szkody, jakie mogą wynikać z jakiegokolwiek naruszenia obowiązków umownych regulowanych prawem państwa członkowskiego w zakresie, w jakim naruszenie obowiązków umownych było niezbędne do realizacji przyjętego wniosku priorytetowego. W przypadku gdy podmiot gospodarczy wyraźnie przyjął wniosek priorytetowy, a Komisja przyjęła akt wykonawczy po takim przyjęciu, podmiot gospodarczy powinien przestrzegać wszystkich warunków tego aktu wykonawczego. Nieprzestrzeganie przez podmiot gospodarczy warunków określonych w akcie wykonawczym powinno skutkować utratą korzyści wynikających ze zwolnienia od odpowiedzialności umownej. W przypadku gdy nieprzestrzeganie warunków jest celowe lub wynika z rażącego

niedbalstwa, Komisja powinna mieć możliwość nałożenia na podmiot gospodarczy grzywny, z zastrzeżeniem zasady proporcjonalności.

- (39) Biorąc pod uwagę, że należy udostępnić konkretne kwoty na pomoc budżetową i pomoc na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, należy zapewnić spójność i komplementarność wdrażania tych poszczególnych pomocy.
- (40) Niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie bez uszczerbku dla szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony niektórych państw członkowskich.
- (41) Niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania do państw członkowskich, które nie uczestniczą we wzmocnionej współpracy. W tym kontekście należy przypomnieć, że nieuczestniczenie niektórych państw członkowskich w tej wzmocnionej współpracy nie zwalnia ich z obowiązku zapewnienia pełnego egzekwowania art. 325 TFUE i dorobku prawnego Unii mającego na celu zapewnienie ochrony interesów finansowych Unii, w tym rozporządzenia Rady (WE, Euratom) nr 2988/95<sup>22</sup>; rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013<sup>23</sup>, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371<sup>24</sup>, przepisów rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 oraz, w stosownych przypadkach, rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939<sup>25</sup>. Te państwa członkowskie i podmioty gospodarcze podlegające ich jurysdykcji powinny zatem w pełni współpracować z Trybunałem Obrachunkowym, OLAF-em, Komisją oraz, w stosownych przypadkach, EPPO przy wykonywaniu ich kompetencji.
- (42) Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, która zostanie zawarta przez Komisję i władze Ukrainy, powinna zawierać postanowienia odpowiadające prawom, zakresowi odpowiedzialności i obowiązkom przewidzianym w umowie ramowej w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy, o której mowa w art. 9 rozporządzenia (UE) 2024/792, zawartej przez Unię i Ukrainę, która weszła w życie dnia 20 czerwca 2024 r. Dzięki temu zagwarantowana będzie skuteczna ochrona interesów finansowych Unii związanych z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy oraz przewidziane zostaną stosowne środki w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i wszelkim innym nieprawidłowościom związanym z tą pomocą oraz w zakresie ich zwalczania. Tym samym Komisja, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), Europejski Trybunał Obrachunkowy oraz, w stosownych przypadkach, Prokuratura Europejska, w tym osoby trzecie zaangażowane we wdrażanie funduszy Unii zyskają – zgodnie z rozporządzeniem (UE, Euratom) 2024/2509 – niezbędne prawa i dostęp w okresie dostępności pożyczki

---

<sup>22</sup> Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 2988/95 z dnia 18 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich (Dz.U. L 312 z 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

<sup>23</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

<sup>24</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (Dz.U. L 198, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

<sup>25</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

na potrzeby wsparcia Ukrainy i po upływie tego okresu. Ukraina powinna również zgłaszać Komisji nieprawidłowości związane z wykorzystaniem funduszy, zgodnie z procedurami przewidzianymi w umowie ramowej dotyczącej Instrumentu na rzecz Ukrainy.

- (43) Biorąc pod uwagę trudną sytuację Ukrainy spowodowaną rosyjską wojną napastniczą oraz w celu wsparcia Ukrainy na jej drodze do długoterminowej stabilności, Unia powinna udzielić Ukrainie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w formie pożyczki z ograniczonym regresem, która ma stać się wymagalna i płatna, gdy Ukraina otrzyma od Rosji środki pieniężne lub aktywa niepieniężne jako reparacje wojenne, odszkodowania lub jakiegokolwiek rozliczenie finansowe z Rosji inne niż terytorium.
- (44) Wypłata środków finansowych w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna być uzależniona od pozytywnej oceny przez Komisję wniosku o środki finansowe złożonego przez Ukrainę. W przypadku pomocy makrofinansowej ocena warunków powinna pozostawać bez uszczerbku dla oceny spełnienia warunków określonych w ramach innych programów i instrumentów unijnych. W przypadku pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego wypłata środków finansowych powinna być powiązana z zamówieniami lub umowami dotyczącymi działań, wydatków i środków mających na celu wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego w odniesieniu do produktów związanych z obronnością lub innych produktów do celów obronnych.
- (45) W niniejszym rozporządzeniu należy ustanowić odpowiednie przepisy dotyczące finansowania pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
- (46) W kontekście potrzeb finansowych Ukrainy należy udzielić pomocy finansowej w ramach zróżnicowanej strategii finansowania przewidzianej w art. 224 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
- (47) Zgodnie ze zdecydowanym poparciem 25 szefów państw i rządów przy okazji posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 18 grudnia 2025 r. Ukraina powinna spłacić pożyczkę na wsparcie Ukrainy po otrzymaniu reparacji od Rosji, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania rosyjskich aktywów immobilizowanych w Unii do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem unijnym i międzynarodowym.
- (48) Na zasadzie odstępstwa od art. 31 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947<sup>26</sup> zobowiązania finansowe z tytułu pożyczek udzielanych na podstawie niniejszego rozporządzenia nie powinny być wspierane z gwarancji na działania zewnętrzne, ustanowionej w tym rozporządzeniu. Wsparcie w formie pożyczek w ramach niniejszego rozporządzenia powinno stanowić pomoc finansową w rozumieniu art. 223 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Biorąc pod uwagę ryzyko finansowe i gwarancje, nie należy tworzyć rezerw na wsparcie w formie pożyczek w ramach niniejszego rozporządzenia, aby były one gwarantowane poza pałapami, oraz, na zasadzie odstępstwa od art. 214 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, nie należy ustalać wskaźnika zasilenia rezerw.

---

<sup>26</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

- (49) Biorąc pod uwagę sytuację Ukrainy spowodowaną rosyjską wojną napastniczą i w celu wsparcia tego kraju na drodze do długoterminowej stabilności, należy odstąpić od art. 223 ust. 4 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 i umożliwić Unii udzielenie dotacji na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego w celu sfinansowania kosztów, które w przeciwnym razie obciążałyby Ukrainę. Koszty te obejmują koszty obsługi zadłużenia (koszty finansowania oraz koszty zarządzania płynnością), a także powiązane koszty administracyjne. Dotację na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego, która zostanie przyznana, uznaje się za odpowiednią do zapewnienia skuteczności wsparcia w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w rozumieniu art. 223 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, w szczególności aby uniknąć zwiększania presji na finanse publiczne Ukrainy.
- (50) Zgodnie z art. 332 TFUE wydatkami innymi niż koszty administracyjne ponoszone przez instytucje w związku ze wzmocnioną współpracą powinny być obciążone uczestniczące we współpracy państwa członkowskie. W tym celu państwa członkowskie, które nie uczestniczą we wzmocnionej współpracy, powinny być uprawnione do dostosowania zgodnie z art. 11 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014<sup>27</sup> w odniesieniu do wszelkich wydatków operacyjnych ponoszonych z budżetu Unii, obejmujących w szczególności koszty obsługi zadłużenia, a także uruchomienia gwarancji. Koszty administracyjne ponoszone przez instytucje przy realizowaniu wzmocnionej współpracy powinny obciążać budżet Unii bez żadnych dostosowań dla państw członkowskich, które nie uczestniczą we wzmocnionej współpracy.
- (51) Wsparciem unijnym dla Ukrainy na podstawie niniejszego rozporządzenia powinna zarządzać Komisja.
- (52) Pomoc dla Ukrainy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy powinna mieć charakter dodatkowy i uzupełniający w stosunku do wsparcia unijnego udzielanego na podstawie Instrumentu na rzecz Ukrainy. W miarę możliwości Komisja powinna dążyć do ograniczania obciążenia administracyjnego i sprawozdawczego po stronie Ukrainy.
- (53) Komisja powinna w należyty sposób, zgodnie z jej kompetencjami, uwzględnić decyzję Rady 2010/427/UE<sup>28</sup> oraz rolę Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych.
- (54) Właściwa komisja Parlamentu Europejskiego może zwrócić się do Komisji o omówienie, w ramach dialogu dotyczącego pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, kwestii dotyczących wdrażania rozporządzenia. Komisja powinna wziąć pod uwagę elementy wynikające z opinii wyrażonych w ramach dialogu dotyczącego pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w tym rezolucje Parlamentu Europejskiego, jeżeli zostały one przedstawione.
- (55) Aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie możliwość śledzenia wykonania niniejszego rozporządzenia, Komisja powinna regularnie informować te instytucje

---

<sup>27</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (wersja przekształcona) (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

<sup>28</sup> Decyzja Rady 2010/427/UE z dnia 26 lipca 2010 r. określająca organizację i zasady funkcjonowania Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (Dz.U. L 201 z 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

o rozwoju sytuacji w związku z pomocą Unii dla Ukrainy na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz udostępniać im odpowiednie dokumenty.

- (56) Aby zapewnić nieprzerwaną skuteczność ustaleń ustanowionych na podstawie niniejszego rozporządzenia, Komisja powinna regularnie dokonywać przeglądu ich adekwatności i składać z tego sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, gwarantując tym samym przejrzystość i rozliczalność.
- (57) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011.
- (58) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, a mianowicie zapewnienie Ukrainie pomocy finansowej i gospodarczej na lata 2026 i 2027 w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, aby wesprzeć Ukrainę w pokryciu jej potrzeb finansowych wynikających z rosyjskiej wojny napastniczej, nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary i skutki działań możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania, w stosownych przypadkach w ramach wzmocnionej współpracy, zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.
- (59) Z uwagi na pilną potrzebę wynikającą z wyjątkowych okoliczności spowodowanych niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną wojną napastniczą Rosji, należy zastosować wyjątek od terminu ośmiu tygodni przewidziany w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (60) W świetle sytuacji w Ukrainie niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w trybie pilnym następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

## **ROZDZIAŁ I PRZEPISY OGÓLNE**

### *Artykuł 1 Przedmiot*

1. Niniejsze rozporządzenie wdraża wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia instrumentu unijnej pomocy dla Ukrainy na lata 2026 i 2027 w formie pożyczki, która ma zostać spłacona z reparacji należnych od Rosji („pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy”).
2. Określono w nim cel pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, jej finansowanie, formy finansowania unijnego w ramach tej pożyczki oraz zasady dotyczące przyznawania takiego finansowania.

## *Artykuł 2*

### ***Cele pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. Ogólnym celem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy jest zapewnienie Ukrainie pomocy finansowej i gospodarczej w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany, elastyczny i terminowy, aby wesprzeć Ukrainę w pokryciu jej potrzeb finansowych wynikających w szczególności z rosyjskiej wojny napastniczej i niepłacenia przez Rosję należnych reparacji.
2. Osiągnięcie tego celu ogólnego wymaga ustanowienia następujących celów szczegółowych pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy:
  - a. wspieranie stabilności makrofinansowej poprzez złagodzenie zewnętrznych i wewnętrznych ograniczeń Ukrainy w zakresie finansowania;
  - b. wspieranie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego poprzez współpracę gospodarczą, finansową i techniczną.

## *Artykuł 3*

### ***Definicje***

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- 1) „produkt związany z obronnością” oznacza towary, usługi i roboty budowlane objęte zakresem stosowania dyrektywy 2009/81/WE, określone w jej art. 2;
- 2) „państwo EOG–EFTA” oznacza członka Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu, który jest stroną porozumienia w sprawie Europejskiego Obszaru Gospodarczego;
- 3) „pożyczki ERA” oznaczają kwalifikujące się pożyczki dwustronne i unijną pożyczkę w ramach pomocy makrofinansowej zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/2773;
- 4) „nieuczestniczące państwo członkowskie” oznacza państwo członkowskie, które nie uczestniczy we wzmocnionej współpracy ustanowionej decyzją Rady [XX];
- 5) „uczestniczące państwo członkowskie” oznacza państwo członkowskie, które uczestniczy we wzmocnionej współpracy ustanowionej decyzją Rady [XX];
- 6) „inne produkty do celów obronnych” oznaczają wszelkie towary, usługi i roboty budowlane inne niż te objęte zakresem stosowania dyrektywy 2009/81/WE, określone w jej art. 2, które są niezbędne lub przeznaczone do celów obronnych.

## *Artykuł 4*

### ***Pomoc dostępna w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. Kwota pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy wynosi maksymalnie 90 000 000 000 EUR. Kwotę tę udostępnia się Ukrainie zgodnie z jej potrzebami

finansowymi przewidzianymi w Ukraińskiej strategii finansowej zatwierdzonej zgodnie z art. 8.

2. Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy jest dostępna do dnia 31 grudnia 2027 r. Jest ona udostępniana przez Komisję w ratach, które mogą zostać wypłacone w jednej lub kilku transzach. Wypłata wszystkich takich transz musi nastąpić do dnia 31 grudnia 2028 r.
3. Jeżeli w okresie dostępności pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy potrzeby finansowe Ukrainy zasadniczo się zmniejszą, w tym w przypadku gdy Rosja zapłaci Ukrainie reparacje wojenne, Komisja, działając zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 27 ust. 3, może obniżyć niewypłaconą kwotę pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy lub ją anulować.
4. Zgodnie z art. 332 TFUE państwa członkowskie nieuczestniczące we współpracy są uprawnione do dostosowania zgodnie z art. 11 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 w odniesieniu do wydatków finansowanych z uchwalonego budżetu i wynikających z wdrożenia wzmocnionej współpracy, innych niż koszty administracyjne ponoszone przez instytucje, obciążające budżet Unii. Dostosowanie takie obejmuje w szczególności wszelkie koszty obsługi zadłużenia oraz uruchomienia gwarancji.

#### *Artykuł 5*

##### ***Warunki wstępne pomocy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. Warunkiem wstępnym przyznania pomocy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy jest dalsze podtrzymywanie i przestrzeganie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych, w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności, a także gwarantowanie poszanowania praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności obejmuje walkę z korupcją.
2. Służby Komisji i Europejska Służba Działań Zewnętrznych monitorują spełnianie warunku wstępnego określonego w ust. 1, w szczególności przed przyjęciem decyzji wykonawczej Rady, o której mowa w art. 8, i wypłatą środków finansowych, o której mowa w art. 23. Ponadto w monitorowaniu uwzględnia się odpowiednie zalecenia organów międzynarodowych, takich jak Rada Europy i jej Komisja Wenecka. Komisja informuje o tym monitorowaniu Parlament Europejski i Radę.

## **ROZDZIAŁ II**

# **WDRAŻANIE POŻYCZKI NA POTRZEBY WSPARCIA UKRAINY**

### *Artykuł 6*

#### ***Ukraińska strategia finansowa***

1. Aby otrzymać pomoc finansową i gospodarczą w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, Ukraina zasadniczo co roku przedkłada Komisji Ukraińską strategię finansową, która zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy co do zasady na najbliższe 12 miesięcy.
2. Ukraińska strategia finansowa zawiera:
  - a. główne założenia makroekonomiczne leżące u podstaw Ukraińskiej strategii finansowej;
  - b. informacje na temat budżetu Ukrainy w podziale na kwartały i lata, w tym:
    - i. cel dotyczący salda sektora instytucji rządowych i samorządowych wyrażony, w podziale na podsektory sektora instytucji rządowych i samorządowych;
    - ii. prognozy dotyczące wydatków i dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz jego głównych podsektorów oraz ich główne składniki zgodnie z klasyfikacją gospodarczą;
    - iii. istotne informacje na temat wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych według funkcji, w szczególności na obronność;
    - iv. opis i określenie ilościowe środków po stronie wydatków i po stronie dochodów, które mają zostać uwzględnione w budżecie;
    - v. załącznik zawierający metodologię i założenia oraz wszelkie inne stosowne parametry stanowiące podstawę prognoz budżetowych;
  - c. informacje na temat przeszłej i prognozowanej sytuacji finansowej Ukrainy w sektorze instytucji rządowych i samorządowych, w podziale na kwartały i lata, w tym:
    - i. informacje na temat sytuacji w zakresie płynności (saldo gotówkowe) sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz jego głównych podsektorów;
    - ii. amortyzacja długu;

- iii. strategia emisji długu;
  - iv. inne rodzaje długu tworzące i zmniejszające przepływy;
  - v. stan zaległych płatności i jego prognozowane zmiany;
- d. informacje na temat realizacji pomocy przyznanej wcześniej w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w tym wszelkich odzyskanych środków finansowych;
  - e. informacje na temat planowanych potrzeb w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej;
  - f. na podstawie budżetu Ukrainy i przewidywanego zapotrzebowania na rzeczową pomoc wojskową, przewidywanych potrzeb w zakresie finansowania zewnętrznego w okresie objętym Ukraińską strategią finansową, w tym podziału kwot w tym budżecie niezbędnych do celów art. 2 ust. 2 lit. a) i b) niniejszego rozporządzenia. Podział ten zawiera wartość produktów związanych z obronnością, które mają zostać zakupione poza Unią i Ukrainą;
  - g. przyznane i oczekiwane finansowanie zewnętrzne i rzeczowa pomoc wojskowa w momencie przedłożenia Ukraińskiej strategii finansowej na okres objęty tą Ukraińską strategią finansową, w tym podział kwot tego finansowania zewnętrznego, które mają zostać wykorzystane zgodnie z celami określonymi w art. 2 ust. 2 lit. a) i b) niniejszego rozporządzenia;
  - h. na podstawie informacji zawartych w lit. f) i g) niniejszego ustępu – oczekiwaną lukę w finansowaniu zewnętrznym, w odniesieniu do której Ukraina ubiega się o pomoc w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zgodnie z tą Ukraińską strategią finansową, w tym podział kwot tej oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym do celów art. 2 ust. 2 lit. a) i b) niniejszego rozporządzenia;
  - i. w celu wsparcia wieloletnich wydatków na podstawie rozdziału IV niniejszego rozporządzenia – informacje na temat potencjalnych wieloletnich potrzeb i odpowiadającego im budżetu.
3. Ukraina może przedkładać zaktualizowane Ukraińskie strategie finansowe do czasu udostępnienia maksymalnej kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, o której mowa w art. 4 ust. 1, w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zgodnie z art. 8.

## *Artykuł 7*

### ***Przeprowadzenie przez Komisję oceny Ukraińskiej strategii finansowej***

1. Komisja bez zbędnej zwłoki ocenia Ukraińską strategię finansową przedłożoną zgodnie z art. 6.
2. Przeprowadzając ocenę, o której mowa w ust. 1, Komisja działa w ścisłej współpracy z Ukrainą. Komisja może zgłaszać uwagi lub zwracać się o dodatkowe informacje, w tym weryfikując informacje z państwami członkowskimi, państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi. Ukraina przekazuje wszelkie wymagane dodatkowe informacje i w razie potrzeby może zmienić Ukraińską strategię finansową, w tym po jej przedłożeniu.
3. Komisja ocenia Ukraińską strategię finansową, a w szczególności:
  - a. kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami;
  - b. spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi, w tym z wszelkimi niedawnymi przeglądami Międzynarodowego Funduszu Walutowego oraz informacjami przekazanymi przez Platformę darczyńców na rzecz Ukrainy i grupę kontaktową ds. obrony Ukrainy;
  - c. spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym z następującym orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy:
    - i. 30 000 000 000 EUR na pomoc makrofinansową zgodnie z rozdziałem III lub na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać zrealizowana w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792;
    - ii. 60 000 000 000 EUR na wsparcie zdolności przemysłu obronnego Ukrainy zgodnie z rozdziałem IV;
  - d. spełnienie warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1.
4. W przypadku pozytywnej oceny Ukraińskiej strategii finansowej Komisja niezwłocznie przedkłada wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady zgodnie z art. 8.
5. W przypadku negatywnej oceny Ukraińskiej strategii finansowej Komisja niezwłocznie informuje o tym Ukrainę, podając uzasadnienie swojej oceny. Negatywna ocena nie uniemożliwia Ukrainie przedłożenia zmienionej Ukraińskiej strategii finansowej.

6. W przypadku gdy Komisja oceni aktualizację Ukraińskiej strategii finansowej, zastosowanie mają przepisy niniejszego artykułu.

#### *Artykuł 8*

#### ***Decyzja wykonawcza Rady***

1. W przypadku gdy Komisja pozytywnie oceni Ukraińską strategię finansową lub jej aktualizację, Komisja przedkłada Radzie wniosek dotyczący decyzji wykonawczej zapewniającej dostępność pomocy finansowej i gospodarczej.
2. Decyzja wykonawcza Rady, o której mowa w ust. 1:
  - a. określa kwotę pomocy, która ma zostać udostępniona Ukrainie, aby pomóc w realizacji Ukraińskiej strategii finansowej, w tym kwotę tej pomocy dostępnej:
    - i. na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792;
    - ii. na pomoc makrofinansową zgodnie z rozdziałem III;
    - iii. na wsparcie zdolności przemysłu obronnego Ukrainy zgodnie z rozdziałem IV;
  - b. określa maksymalną liczbę i orientacyjną wartość transz pomocy dostępnych na potrzeby pomocy makrofinansowej zgodnie z rozdziałem III.
3. Przy określaniu kwot pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają zostać udostępnione:
  - a. przestrzega się maksymalnej kwoty dostępnej do celów pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, określonej w art. 4 ust. 1;
  - b. uwzględnia się potrzebę zapewnienia sprawiedliwego podziału obciążeń z innymi darczyńcami w zakresie zaspokajania potrzeb finansowych Ukrainy;
  - c. w przypadku pomocy budżetowej wskazuje się, w jakim zakresie regularna pomoc budżetowa może być udzielana w formie pożyczki realizowanej zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792 lub, w stosownych przypadkach, jako pomoc makrofinansowa.
4. Rada przyjmuje decyzję wykonawczą, o której mowa w ust. 1, bez zbędnej zwłoki.

*Artykuł 9*  
**Komplementarność i koordynacja**

1. Realizując pożyczkę na potrzeby wsparcia Ukrainy, Komisja działa w ścisłej współpracy z Ukrainą, państwami członkowskimi, odpowiednimi organami międzynarodowymi i darczyńcami na rzecz Ukrainy, w szczególności za pośrednictwem Platformy darczyńców na rzecz Ukrainy i grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy, aby zapewnić spójne i konsekwentne podejście podmiotów wspierających Ukrainę w zaspokajaniu jej potrzeb w zakresie pomocy finansowej i gospodarczej. Komisja korzysta przy tym z wiedzy fachowej Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych.
2. Art. 5, 7, 13, 14, 15 i art. 23 ust. 1 lit. b) stosuje się zgodnie z decyzją 2010/427/UE.

**ROZDZIAŁ III**  
**POMOC BUDŻETOWA W FORMIE POMOCY**  
**MAKROFINANSOWEJ**

*Artykuł 10*  
**Cel**

1. Pomoc makrofinansowa przyczynia się do pokrycia luki Ukrainy w finansowaniu zidentyfikowanej w pozytywnie ocenionej Ukraińskiej strategii finansowej.
2. Przekazywaniem pomocy zarządza Komisja na podstawie swojej oceny warunku wstępnego, o którym mowa w art. 5, oraz zadowalającej realizacji warunków dotyczących polityki zawartych w protokole ustaleń, o którym mowa w art. 11.

*Artykuł 11*  
**Protokół ustaleń**

1. W odniesieniu do zatwierdzonych kwot pomocy makrofinansowej, o których mowa w art. 8 ust. 2 lit. a) pkt (ii), Komisja uzgadnia z Ukrainą warunki dotyczące polityki, z którymi ma być powiązana pomoc makrofinansowa. Te warunki dotyczące polityki określa się w protokole ustaleń.
2. Warunki dotyczące polityki powinny zawierać solidne i ambitne zobowiązania w zakresie reform, w tym zobowiązania mające w szczególności na celu zwiększenie mobilizacji dochodów w celu zaspokojenia potrzeb finansowych Ukrainy oraz eliminujące pierwotne przyczyny korupcji w finansach publicznych, m.in. poprzez poprawę stabilności i jakości wydatków publicznych oraz zwiększenie skuteczności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi.

W stosownych przypadkach zobowiązania te muszą być spójne ze wszelkimi programami realizowanymi przez Ukrainę we współpracy z MFW, a w razie potrzeby ich zasięg może być większy. Komisja regularnie monitoruje postępy w wypełnianiu tych zobowiązań.

3. Komisja zatwierdza podpisanie protokołu ustaleń i jego zmian w drodze aktów wykonawczych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 27 ust. 3.

## **ROZDZIAŁ IV**

### **POMOC NA WSPARCIE ZDOLNOŚCI PRZEMYSŁU OBRONNEGO UKRAINY**

#### *Artykuł 12*

#### *Cel*

1. Pomoc na wsparcie zdolności przemysłu obronnego Ukrainy ma na celu umożliwienie Ukrainie przeprowadzenia pilnych i dużych inwestycji publicznych wspierających ukraiński przemysł obronny i jego integrację z europejskim przemysłem obronnym w odpowiedzi na obecną sytuację kryzysową i w następstwie tej sytuacji. Pomoc ta przyczynia się w szczególności do rekonstrukcji, odbudowy i modernizacji ukraińskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego w celu zwiększenia jej gotowości przemysłu obronnego, z uwzględnieniem jej stopniowej przyszłej integracji z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego oraz poprzez wspieranie terminowej dostępności produktów związanych z obronnością i innych produktów do celów obronnych, w drodze współpracy między Unią a Ukrainą.
2. Działania, wydatki i środki wspierające zdolności przemysłu obronnego Ukrainy są powiązane z produktami związanymi z obronnością lub innymi produktami do celów obronnych i mają za zadanie:
  - a. przyspieszyć dostosowanie przemysłu obronnego Ukrainy do zmian strukturalnych, między innymi poprzez tworzenie i zwiększanie jego zdolności produkcyjnych, a także powiązane działania wspierające;
  - b. poprawić terminową dostępność produktów związanych z obronnością lub innych produktów do celów obronnych dla Ukrainy, m.in. poprzez skrócenie czasu realizacji dostaw, rezerwację przedziałów czasowych na produkcję lub gromadzenie

zapasów produktów związanych z obronnością lub innych produktów do celów obronnych, produktów pośrednich lub surowców; lub

- c. zacieśnić współpracę transgraniczną między europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego a ukraińską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego, z uwzględnieniem wzmocnienia przemysłu obronnego i potrzeb Ukrainy w zakresie zamówień w dziedzinie obronności, co umożliwi zamienność produktów związanych z obronnością lub innych produktów do celów obronnych wytwarzanych przez ukraiński przemysł obronny i europejski przemysł obronny.

### *Artykuł 13*

#### ***Kwalifikowalność***

1. Działania, wydatki i środki wspierające zdolności przemysłu obronnego Ukrainy dotyczące produktów związanych z obronnością oraz innych produktów do celów obronnych kwalifikują się do pomocy, pod warunkiem że spełniają warunki kwalifikowalności określone w niniejszym artykule.
2. Produkty związane z obronnością należą do jednej z następujących kategorii:
  3. kategoria pierwsza: amunicja i pociski; systemy artyleryjskie, w tym zdolności do precyzyjnych głębokich uderzeń; zdolności w zakresie walki naziemnej i ich systemy wsparcia, w tym wyposażenie żołnierzy i broń piechoty; małe drony (klasa NATO 1) i powiązane systemy antydronowe; ochrona infrastruktury krytycznej; cyberbezpieczeństwo; oraz mobilność wojskowa, w tym kontrmobilność;
  4. kategoria druga: systemy obrony przeciwlotniczej i przeciwrakietowej; morskie zdolności nawodne i podwodne; drony inne niż małe (klasy NATO 2 i 3) oraz powiązane systemy antydronowe; czynniki warunkujące potencjał sił, takie jak między innymi strategiczny transport powietrzny, tankowanie w powietrzu, systemy C4ISTAR, a także aktywa kosmiczne i usługi kosmiczne; ochrona aktywów kosmicznych; sztuczna inteligencja i walka elektroniczna.
5. Działania, wydatki i środki wspierające zdolności przemysłu obronnego Ukrainy dotyczące produktów związanych z obronnością lub innych produktów do celów obronnych nie mogą być sprzeczne z interesami Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony ustalonymi w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na podstawie tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej, w tym nie mogą

być sprzeczne z poszanowaniem zasady stosunków dobrosąsiedzkich ani z celami określonymi w art. 2 niniejszego rozporządzenia.

6. Produkty związane z obronnością są produkowane zgodnie z następującymi warunkami:
  - a. producenci i podwykonawcy zaangażowani w produkcję muszą mieć siedzibę i posiadać zarządcze struktury wykonawcze w Unii, w państwie EOG–EFTA lub w Ukrainie. Nie mogą podlegać kontroli ze strony państwa trzeciego, które nie jest państwem EOG–EFTA lub Ukrainą, ani innego podmiotu z państwa trzeciego, który nie ma siedziby w Unii, w państwie EOG–EFTA ani Ukrainie;
  - b. na zasadzie odstępstwa od lit. a), w celu uwzględnienia współpracy przemysłowej z partnerami spoza UE, do pomocy kwalifikują się produkty związane z obronnością, w których produkcji uczestniczy podwykonawca, któremu przydzielono od 15 % do 35 % wartości zamówienia i który nie ma siedziby lub nie posiada zarządczych struktur wykonawczych w Unii, państwie EOG-EFTA lub w Ukrainie, pod warunkiem że spełniony jest co najmniej jeden z następujących warunków:
    - i. między producentem a tym podwykonawcą przed dniem 28 maja 2025 r. ustanowiono bezpośredni stosunek umowny dotyczący produktu związanego z obronnością;
    - ii. producent zobowiązuje się do zbadania, w ciągu dwóch lat, wykonalności zastąpienia wkładu dostarczonego przez tego podwykonawcę alternatywnym, wolnym od ograniczeń oraz spełniającym wymogi techniczne i czasowe wkładem pochodzącym z Unii, państw EOG-EFTA lub Ukrainy;
  - c. na zasadzie odstępstwa od lit. a) kwalifikują się do pomocy produkty związane z obronnością, w których produkcji uczestniczą producenci lub podwykonawcy mający siedzibę w Unii i kontrolowani przez inne państwo trzecie lub inny podmiot z państwa trzeciego niebędący państwem EOG-EFTA ani Ukrainą, jeżeli dany producent lub podwykonawca został poddany monitorowaniu w rozumieniu rozporządzenia (UE) 2019/452 oraz, w razie potrzeby, odpowiednim środkiem ograniczającym ryzyko lub jeżeli producent ten przedstawi gwarancje zgodnie z lit. d) zweryfikowane przez państwo członkowskie, w którym ma siedzibę;
  - d. gwarancje, o których mowa w lit. c) niniejszego ustępu, muszą zapewniać, aby uczestnictwo wykonawcy lub podwykonawcy w produkcji produktu związanego

z obronnością nie było sprzeczne z interesami Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony ustalonymi w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na podstawie tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej. W szczególności gwarancje te muszą potwierdzać, że do celów działań, wydatków i środków istnieją środki zapewniające, by:

- i. kontrola nad producentem lub podwykonawcą nie była sprawowana w sposób ograniczający lub zawężający jego zdolność do prowadzenia wspieranych działań, wydatków i środków; oraz
  - ii. dostęp niestowarzyszonego państwa trzeciego lub podmiotu z niestowarzyszonego państwa trzeciego do informacji niejawnych lub szczególnie chronionych dotyczących wytwarzanego produktu związanego z obronnością został uniemożliwiony, a pracownicy lub inne osoby biorące udział w produkcji produktu związanego z obronnością posiadali krajowe poświadczenie bezpieczeństwa wydane przez państwo członkowskie, w stosownych przypadkach, zgodnie z krajowymi przepisami ustawowymi i wykonawczymi;
- e. infrastruktura, obiekty, aktywa oraz zasoby producentów i podwykonawców biorących udział w produkcji muszą znajdować się na terytorium państwa członkowskiego, państwa EOG–EFTA lub Ukrainy. W przypadku gdy producenci lub podwykonawcy biorący udział w produkcji nie mają łatwo dostępnej alternatywy ani odpowiedniej infrastruktury, obiektów, aktywów i zasobów na terytorium państwa członkowskiego, państwa EOG–EFTA lub Ukrainy, mogą korzystać ze swojej infrastruktury, obiektów, aktywów i zasobów znajdujących się lub przechowywanych poza tymi terytoriami, pod warunkiem że takie wykorzystanie nie narusza interesów Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony;
- f. producentów i podwykonawców biorących udział w produkcji można uznać za spełniających warunki kwalifikowalności, o których mowa w niniejszym ustępie, w przypadku gdy spełnili równoważne warunki na mocy rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1092<sup>29</sup>, (UE) 2021/697<sup>30</sup>, (UE) 2023/1525<sup>31</sup> lub

---

<sup>29</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1092 z dnia 18 lipca 2018 r. ustanawiające Europejski program rozwoju przemysłu obronnego mający na celu wspieranie

(UE) 2023/2418<sup>32</sup> lub na mocy rozporządzenia (UE) 2025/1106 oraz pod warunkiem że żadne późniejsze zmiany nie podważają spełnienia tych warunków;

- g. koszt komponentów pochodzących spoza Unii, państw EOG–EFTA oraz Ukrainy nie może przekraczać 35 % szacowanych kosztów komponentów produktu związanego z obronnością. Żaden komponent nie może być pozyskiwany z państwa trzeciego naruszającego interesy Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony;
  - h. w przypadku produktów związanych z obronnością należących do kategorii drugiej, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, producenci mają możliwość decydowania, bez ograniczeń nałożonych przez państwa trzecie lub podmioty z państw trzecich, o określeniu, dostosowaniu i rozwoju projektu zamawianego produktu związanego z obronnością, z uwzględnieniem prawnej możliwości zastąpienia lub usunięcia komponentów podlegających ograniczeniom nałożonym przez państwa trzecie lub podmioty z państw trzecich;
  - i. do celów niniejszego akapitu termin „podwykonawcy biorący udział w produkcji” oznacza dowolny podmiot prawny, który dostarcza kluczowych czynników produkcji, posiadających unikalne cechy niezbędne do działania produktu, któremu przydzielono co najmniej 15 % wartości zamówienia, i który potrzebuje dostępu do informacji niejawnych w celu wykonania umowy.
7. Na zasadzie odstępstwa od ust. 2 i 4 oraz przy pełnym poszanowaniu ust. 3, w przypadku gdy istnieje pilna potrzeba zakupu danego produktu związanego z obronnością wynikająca z rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, zamówienie na produkt związany z obronnością, który nie spełnia jednego lub większej liczby warunków określonych w ust. 2 i 4, kwalifikuje się do pomocy finansowej na podstawie niniejszego rozdziału, jeżeli:

---

konkurencyjności i zdolności innowacyjnych przemysłu obronnego Unii (Dz.U. L 200 z 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/697 z dnia 29 kwietnia 2021 r. ustanawiające Europejski Fundusz Obronny i uchylające rozporządzenie (UE) 2018/1092 (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>31</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1525 z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie wspierania produkcji amunicji (ASAP) (Dz.U. L 185 z 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2418 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie ustanowienia instrumentu na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego przez zamówienia realizowane na zasadzie współpracy (EDIRPA) (Dz.U. L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- a. nie istnieje żaden równoważny produkt odpowiadający tej pilnej potrzebie, który spełnia warunki określone w ust. 2 i 4, lub produkt ten nie jest dostępny w wymaganej skali; lub
- b. czas realizacji dostawy takiego produktu jest znacznie krótszy niż w przypadku produktu, który spełniałby warunki określone w ust. 2 i 4, nawet gdyby produkt ten był przedmiotem wniosku priorytetowego, o którym mowa w art. 19.

W takim przypadku Ukraina przekazuje informacje, do których ma racjonalny dostęp, wykazujące, że warunki stosowania tego odstępstwa są spełnione, aby Komisja mogła je sprawdzić bez zbędnej zwłoki. W kontekście lit. b) informacje te obejmują formalne zobowiązanie do przestrzegania czasu realizacji dostaw.

Zamówień na produkty związane z obronnością od producentów mających siedzibę w państwach trzecich udziela się wyłącznie w przypadku, gdy w Unii nie są dostępne żadne alternatywy, w okolicznościach opisanych w lit. a) i b).

Komisja zatwierdza takie odstępstwa w drodze aktów wykonawczych, działając zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 27 ust. 3.

8. W stosownych przypadkach uczestniczące państwa członkowskie zapewniają, aby postępowania o udzielenie zamówienia i zamówienia na inne produkty do celów obronnych wynikające z zamówień otrzymujących wsparcie w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zawierały odpowiednie warunki kwalifikowalności w celu ochrony interesów Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony.
9. Na zasadzie odstępstwa od ust. 4 wkłady zgodnie z ust. 8 lit. e) niniejszego artykułu wykorzystuje się zgodnie z warunkami kwalifikowalności danego programu unijnego.
10. Działania, wydatki i środki dotyczące produktów związanych z obronnością lub innymi produktami do celów obronnych realizuje się w ramach jednej z następujących metod realizacji:
  - a. zamówień udzielanych przez Ukrainę, z zastrzeżeniem zatwierdzenia zamówienia i dostawy przez Komisję lub uczestniczące państwa członkowskie. Ukraina jest odpowiedzialna za takie zamówienia zgodnie z prawem ukraińskim, przy czym zatwierdzenia dokonywane przez Komisję lub uczestniczące państwa członkowskie obejmują wyrywkowe kontrole dokumentacji umownej, faktur i świadectw dostawy, kontrole fizyczne u dostawców oraz fizyczną weryfikację dostaw;

- b. zamówień udzielanych przez Ukrainę, które są zamówieniami realizowanymi na zasadzie współpracy zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2025/1106;
- c. umów między Ukrainą a państwami członkowskimi lub Europejską Agencją Obrony;
- d. umów w sprawie zamówień publicznych między Ukrainą a organizacjami międzynarodowymi lub międzyrządowymi;
- e. wkładów Ukrainy do Instrumentu Wsparcia Ukrainy ustanowionego [rozporządzeniem w sprawie EDIP], ram inwestycyjnych dla Ukrainy ustanowionych rozporządzeniem (UE) 2024/792 w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania lub innych programów unijnych.

Działania, wydatki i środki związane z innymi produktami do celów obronnych mogą być również realizowane w drodze zamówień udzielanych przez Ukrainę w przypadku zamówień o wartości poniżej 7 000 000 EUR, pod warunkiem zapewnienia należytego zarządzania finansami i ochrony interesów finansowych Unii.

- 11. Umowy zawierane przez Ukrainę dotyczące zamówień, umów lub wkładów, o których mowa w ust. 8, są kwalifikowalne, jeżeli zostały podpisane po dniu 14 stycznia 2025 r., pod warunkiem że spełniają wymogi określone w niniejszym artykule.
- 12. Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktu delegowanego zgodnie z art. 26 w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia przez rozszerzenie kryteriów kwalifikowalności na państwa trzecie inne niż państwa EOG-EFTA i Ukraina, które nie naruszają interesów Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony, pod warunkiem że państwa te zawarły z Unią umowę zgodnie z art. 17 rozporządzenia Rady 2025/1106.

#### *Artykuł 14*

##### ***Harmonogramy dotyczące produktów***

- 1. W odniesieniu do zatwierdzonych kwot pomocy na wsparcie zdolności przemysłu obronnego Ukrainy, o których mowa w art. 8 ust. 2 lit. a) pkt (iii), Ukraina sporządza harmonogram dla każdego działania, wydatku lub środka związanego z produktem związanym z obronnością lub innym produktem do celów obronnych, w odniesieniu do których zamierza wystąpić o pomoc. W harmonogramie tym określa się:
  - a. opis produktu związanego z obronnością lub innego produktu do celów obronnych;
  - b. informacje na temat zgodności z art. 13.

2. Ukraina konsultuje harmonogram z Komisją w celu zapewnienia zgodności z art. 13. Ustalając, czy alternatywna metoda wdrażania będzie bardziej oszczędna, lub analizując dostępne ceny, Komisja bierze pod uwagę wszelkie współfinansowanie, które ma zostać zapewnione przez państwa członkowskie. Proponując Ukrainie najwłaściwszą metodę realizacji, Komisja bierze pod uwagę terminowość dostawy odnośnego produktu, działania, wydatków lub środka, dostępne ceny, wcześniejsze doświadczenia związane z tą metodą realizacji oraz, w uzasadnionych przypadkach, wcześniejsze doświadczenia z producentami w ramach tej metody realizacji. Jeżeli Ukraina nie określi metody realizacji zgodnie z art. 13 ust. 8 lub jeżeli Komisja uzna, że alternatywna metoda realizacji jest bardziej oszczędna, wydajna lub skuteczna, Komisja może zaproponować Ukrainie metodę realizacji.
3. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 Ukraina nie jest zobowiązana do sporządzenia harmonogramu realizacji zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. e).

#### *Artykuł 15*

#### ***Grupa Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego***

1. Aby wesprzeć realizację pomocy na rzecz wsparcia zdolności przemysłu obronnego Ukrainy, Komisja powołuje Grupę Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego.
2. Oprócz przedstawicieli służb Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych w skład Grupy Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego wchodzi przedstawiciele uczestniczących państw członkowskich i państw EOG-EFTA. W stosownych przypadkach Ukrainę zaprasza się na posiedzenia Grupy Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego.
3. Grupa Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego zapewnia doradztwo, wiedzę fachową i wsparcie w zakresie produktów związanych z obronnością i innych produktów do celów obronnych, a także w zakresie metody realizacji.

#### *Artykuł 16*

#### ***Zarządzanie pomocą na rzecz wsparcia potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego***

Ukraina otwiera specjalny rachunek wyłącznie w celu zarządzania otrzymaną pomocą finansową i gospodarczą na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego. W odniesieniu do tego rachunku:

- a. wszystkie płatności z tytułu zamówień lub umów, które są wymagane w celu udzielenia pomocy na rzecz wsparcia potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, są dokonywane z tego rachunku;
- b. Komisji przyznaje się prawa do monitorowania tego rachunku;
- c. w terminie 10 dni roboczych od końca każdego miesiąca Ukraina przekazuje Komisji miesięczne sprawozdanie zawierające następujące informacje:
  - i. datę i kwotę każdej płatności dokonanej z rachunku w poprzednim miesiącu;
  - ii. nazwę odbiorcy każdej płatności;
  - iii. opis celu każdej płatności oraz jej związku z zamówieniami lub umowami przedłożonymi we wnioskach o środki finansowe;
  - iv. wszelkie inne informacje, których Komisja może zasadnie zażądać.

*Artykuł 17*  
**Monitorowanie realizacji**

1. Komisja monitoruje realizację pomocy w celu wsparcia potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, w szczególności w zakresie dostaw produktów, zgodnie z niniejszym artykułem.
2. W przypadku zamówień udzielanych przez Ukrainę zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. a), które są zatwierdzane przez Komisję, Komisja stosuje w odniesieniu do nich proces walidacji.
3. W przypadku zamówień udzielanych przez Ukrainę zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. a), które są zatwierdzane przez uczestniczące państwa członkowskie, uczestniczące państwo członkowskie monitoruje realizację zamówień i dostawy zgodnie z tym przepisem oraz składa sprawozdanie Komisji.
4. W przypadku zamówień udzielanych przez Ukrainę zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. b) uczestniczące państwa członkowskie, które biorą udział w takim zamówieniu realizowanym na zasadzie współpracy, monitorują realizację zamówienia i dostawy oraz składają sprawozdania Komisji. W przypadku gdy w kontekście zamówienia realizowanego na zasadzie współpracy na podstawie rozporządzenia (UE) 2025/1106 nieuczestniczące państwo członkowskie zgadza się na związanie się zasadami kwalifikowalności określonymi w niniejszym rozporządzeniu i na ich stosowanie, zapewnia ochronę interesów finansowych Unii i jest instytucją zamawiającą działającą w imieniu pozostałych państw, Ukraina wymaga – jako warunek udziału

nieuczestniczącego państwa członkowskiego – aby monitorowało ono realizację zamówienia i dostawy oraz składało sprawozdania Komisji.

5. W przypadku umów między Ukrainą a uczestniczącymi państwami członkowskimi zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. c) uczestniczące państwo członkowskie monitoruje realizację umowy i dostawy oraz składa sprawozdanie Komisji. W przypadku umów między Ukrainą a nieuczestniczącymi państwami członkowskimi zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. c) Ukraina uwzględnia w takich umowach obowiązki odpowiedniego nieuczestniczącego państwa członkowskiego dotyczące związania się zasadami kwalifikowalności określonymi w niniejszym rozporządzeniu i ich stosowania, zapewnienia ochrony interesów finansowych Unii oraz monitorowania realizacji umowy i dostawy, a także składania sprawozdań Komisji.
6. W przypadku umów między Ukrainą a Europejską Agencją Obrony zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. c) Europejska Agencja Obrony monitoruje realizację umowy i dostawy oraz składa sprawozdanie Komisji.
7. W przypadku umów w sprawie zamówień między Ukrainą a organizacjami międzynarodowymi lub międzyrządowymi zgodnie z art. 13 ust. 8 lit. d) Ukraina uwzględnia w takich umowach w sprawie zamówień publicznych zobowiązania odpowiednich organizacji międzynarodowych lub międzyrządowych do monitorowania realizacji zamówień i dostaw oraz do składania sprawozdań Komisji.
8. Ust. 1–7 nie stosuje się do zamówień udzielanych przez Ukrainę zgodnie z art. 13 ust. 8 w odniesieniu do działań, wydatków i środków powiązanych z innymi produktami do celów obronnych o wartości poniżej 7 000 000 EUR. Ukraina regularnie składa jednak Komisji sprawozdania na temat sposobu monitorowania realizacji tych zamówień i dostaw. Komisja przeprowadza kontrole oparte na analizie ryzyka.
9. Jeżeli Ukraina powiadomi Komisję o niewdrożeniu umowy zgodnie z art. 20 ust. 2 lit. g) lub dowie się o niedostarczeniu produktów na podstawie niniejszego artykułu lub o niewykorzystaniu środków na rachunku, o którym mowa w art. 16, Komisja współpracuje z Ukrainą w celu zmiany przeznaczenia tych środków zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia.

*Artykuł 18*  
**Zmiana umów ramowych lub zamówień**

1. W przypadku gdy działania, wydatki i środki odnoszące się do produktów związanych z obronnością są realizowane w Unii za pomocą metod, o których mowa w art. 13 ust. 8 lit. b) lub c), zasady przewidziane w ust. 2–4 mają zastosowanie do istniejącej umowy ramowej lub zamówienia, których przedmiotem jest zakup produktów związanych z obronnością i które są wykorzystywane w tej metodzie realizacji i nie przewidują możliwości ich istotnej zmiany. Stosując ust. 2 i 3, instytucja zamawiająca, która zawarła umowę ramową lub udzieliła zamówienia, musi uzyskać uprzednią zgodę przedsiębiorstwa, z którym zawarła umowę ramową lub któremu udzieliła zamówienia.
2. Instytucja zamawiająca uczestniczącego państwa członkowskiego może zmienić istniejącą umowę ramową lub zamówienie na produkty związane z obronnością, jeżeli przedsiębiorstwo, z którym zawarto umowę lub któremu udzielono zamówienia, spełnia kryteria równoważne z kryteriami określonymi w art. 13 ust. 4 i 5 niniejszego rozporządzenia, w celu dodania Ukrainy jako strony tej umowy ramowej lub tego zamówienia.
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 29 ust. 2 akapit trzeci dyrektywy 2009/81/WE instytucja zamawiająca uczestniczącego państwa członkowskiego może dokonać istotnych zmian w ilościach określonych w umowie ramowej lub zamówieniu, których szacunkowa wartość przekracza progi określone w art. 8 dyrektywy 2009/81/WE, jeżeli przedsiębiorstwo, z którym zawarto umowę lub któremu udzielono zamówienia spełnia kryteria równoważne kryteriom określonym w art. 13 ust. 4–5 niniejszego rozporządzenia, oraz w zakresie, w jakim zmiana ta jest absolutnie niezbędna do stosowania ust. 2 niniejszego artykułu.
4. Do celów obliczenia wartości, o której mowa w ust. 3, aktualizowana wartość jest punktem odniesienia, w przypadku gdy zamówienie zawiera klauzulę indeksacji.
5. Instytucja zamawiająca, która zmieniła umowę ramową lub zamówienie w przypadkach, o których mowa w ust. 2 lub 3 niniejszego artykułu, publikuje odpowiednie ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zgodnie z art. 32 dyrektywy 2009/81/WE.
6. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 i 3, zastosowanie ma zasada równości praw i obowiązków między instytucjami zamawiającymi będącymi stronami umowy ramowej lub zamówienia, w szczególności w odniesieniu do kosztu dodatkowych zamawianych ilości.

### *Artykuł 19*

#### ***Dobrowolne priorytetowe traktowanie produktów związanych z obronnością***

1. Wyłącznie do celów niniejszego rozporządzenia i w przypadku, gdy Ukraina napotkała poważne trudności z zawarciem lub wykonaniem umowy na dostawy produktów związanych z obronnością, które są pilnie potrzebne i spełniają wymogi kwalifikowalności określone w art. 13 ust. 4 lub 5, dany podmiot gospodarczy może, wspólnie z uczestniczącym państwem członkowskim, na którego terytorium znajduje się zakład produkcyjny tego podmiotu, zwrócić się do Komisji z wnioskiem o zastosowanie działania priorytetyzującego w celu priorytetowego potraktowania określonego zamówienia takich produktów wytwarzanych przez ten podmiot gospodarczy.
2. Wspólnie złożony wniosek, o którym mowa w ust. 1, obejmuje następujące elementy:
  - a. pierwotny wniosek Ukrainy;
  - b. wykaz produktów, które mają być objęte działaniem priorytetyzującym, ich specyfikacje oraz ilości, w jakich mają być dostarczane;
  - c. terminy, w których zakończona ma zostać dostawa tych produktów;
  - d. dowody na to, że dany podmiot gospodarczy nie może zrealizować wniosku Ukrainy, o którym mowa w lit. a), o ile nie zostanie zastosowane działanie priorytetyzujące;
  - e. wskazanie uczciwej i rozsądnej ceny, w której można zastosować działanie priorytetyzujące, a także elementów uzasadniających tę cenę.
3. Po otrzymaniu wniosku, o którym mowa w ust. 1, Komisja ocenia ten wniosek bez zbędnej zwłoki.
4. Komisja opiera swoją ocenę, o której mowa w ust. 3, na obiektywnych, rzeczowych, wymiernych i uzasadnionych danych w celu ustalenia, czy takie priorytetowe traktowanie jest niezbędne do zaradzenia poważnym trudnościami, o których mowa w ust. 1.
5. Jeżeli z oceny, o której mowa w ust. 3, wynika, że priorytetowe traktowanie jest niezbędne, Komisja przyjmuje w drodze aktu wykonawczego działanie priorytetyzujące, określające:
  - a. podstawę prawną wniosku priorytetowego, do której musi zastosować się podmiot gospodarczy;

- b. wykaz produktów będących przedmiotem wniosku priorytetowego, ich specyfikacje oraz ilości, w jakich mają być dostarczone;
- c. terminy, w których ma zostać zrealizowany wniosek priorytetowy;
- d. beneficjentów wniosku priorytetowego;
- e. zakres zobowiązań umownych, względem których dany wniosek priorytetowy ma pierwszeństwo;
- f. zrzeczenie się odpowiedzialności umownej na warunkach określonych w ust. 7 niniejszego artykułu; oraz
- g. kary przewidziane w ust. 12–18 niniejszego artykułu za niewypełnienie obowiązków wynikających ze wspomnianego aktu wykonawczego.

Akt wykonawczy, o którym mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu, przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 27 ust. 3.

- 6. Działanie priorytetyzujące, o którym mowa w ust. 5:
  - a. jest realizowane po uczciwej i rozsądnej cenie, która odpowiednio uwzględnia koszty utraconych korzyści ponoszone przez podmiot gospodarczy ze względu na realizację działania priorytetyzującego, w stosunku do istniejących zobowiązań umownych; oraz
  - b. ma pierwszeństwo przed wszelkimi zobowiązaniami umownymi wynikającymi z prawa prywatnego lub publicznego dotyczącymi produktów związanych z obronnością objętych działaniem priorytetyzującym, na warunkach określonych w akcie wykonawczym, o którym mowa w ust. 5.
- 7. Podmiot gospodarczy, w odniesieniu do którego zastosowano działanie priorytetyzujące zgodnie z ust. 5, nie ponosi odpowiedzialności za jakiegokolwiek naruszenie zobowiązania umownego, które podlega prawu danego uczestniczącego państwa członkowskiego, pod warunkiem że:
  - a. naruszenie zobowiązania umownego jest absolutnie niezbędne do zapewnienia zgodności z wymaganym priorytetowym traktowaniem;
  - b. zastosowano się do aktu wykonawczego, o którym mowa w ust. 5; oraz

- c. wyłącznym celem wniosku, o którym mowa w ust. 1, nie było uniknięcie w sposób nieuzasadniony wcześniejszego zobowiązania do wykonania świadczenia na podstawie prawa prywatnego lub publicznego.
8. Podmiot gospodarczy, w odniesieniu do którego zastosowano działanie priorytetyzujące, może zwrócić się do Komisji o zmianę aktu wykonawczego, o którym mowa w ust. 5, jeżeli uzna to za należycie uzasadnione ze względu na jedną z następujących podstaw:
    - a. podmiot gospodarczy nie jest w stanie zrealizować działania priorytetyzującego z powodu niewystarczającego potencjału produkcyjnego lub niewystarczających zdolności produkcyjnych, również w sytuacji preferencyjnego traktowania wniosku;
    - b. realizacja działania priorytetyzującego stanowiłaby nadmierne obciążenie ekonomiczne dla podmiotu gospodarczego i narażałaby go na szczególne trudności.
  9. Podmiot gospodarczy przekazuje wszelkie istotne i uzasadnione informacje, aby umożliwić Komisji ocenę zasadności wniosku o zmianę, o którym mowa w ust. 8.
  10. Na podstawie analizy przyczyn i dowodów przedstawionych przez podmiot gospodarczy Komisja może, po przeprowadzeniu konsultacji z uczestniczącym państwem członkowskim, na którego terytorium znajduje się odpowiedni zakład produkcyjny danego podmiotu gospodarczego, oraz po uzyskaniu uprzedniej zgody tego państwa, zmienić swój akt wykonawczy w celu częściowego lub całkowitego zwolnienia danego podmiotu gospodarczego z obowiązków wynikających z niniejszego artykułu.
  11. Jeżeli podmiot gospodarczy, po wyrażeniu jasnej zgody na priorytetowe traktowanie zamówień, o które zwróciła się Komisja, umyślnie lub w wyniku rażącego zaniedbania nie wywiązuje się z obowiązku priorytetowego traktowania tych zamówień, podlega on grzywnom określonym w ust. 12–18 niniejszego artykułu, z wyjątkiem sytuacji, gdy:
    - a. podmiot gospodarczy nie jest w stanie wykonać wniosku priorytetowego z powodu niewystarczającego potencjału produkcyjnego lub niewystarczającej zdolności produkcyjnej, bądź ze względów technicznych; lub
    - b. wykonanie lub zakończenie zlecenia stanowiłoby nadmierne obciążenie ekonomiczne dla podmiotu gospodarczego i narażałoby go na szczególne trudności, w tym na znaczne ryzyko związane z ciągłością działania.

Dochody z grzywien stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 na rzecz programu pomocy zewnętrznej, do którego kwalifikuje się Ukraina.

12. Jeżeli Komisja uzna to za konieczne i proporcjonalne, może – w drodze aktów wykonawczych – nałożyć na podmioty gospodarcze grzywny w wysokości nieprzekraczającej 300 000 EUR, jeżeli podmiot gospodarczy umyślnie lub w wyniku rażącego zaniedbania nie wywiązuje się z obowiązku realizacji wniosku priorytetowego na podstawie niniejszego artykułu.

Akty wykonawcze, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu, przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 27 ust. 3.

13. Przed podjęciem decyzji na podstawie ust. 12 Komisja zapewnia zainteresowanemu podmiotowi gospodarczemu możliwość złożenia wyjaśnień zgodnie z ust. 15. Komisja uwzględnia wszelkie należyte uzasadnienia przedstawione przez podmiot gospodarczy w celu ustalenia, czy grzywny uznaje się za konieczne i proporcjonalne.
14. Ustalając kwotę grzywny, Komisja bierze pod uwagę charakter, wagę i czas trwania naruszenia, w tym to, czy podmiot gospodarczy częściowo zrealizował zamówienie priorytetowe lub wniosek priorytetowy.
15. Przed przyjęciem decyzji na podstawie ust. 12 Komisja zapewnia, aby zainteresowane podmioty gospodarcze miały możliwość przedstawienia uwag dotyczących:
  - a. wstępnych ustaleń Komisji, w tym w każdej kwestii, w której Komisja zgłosiła zastrzeżenia;
  - b. środków, które Komisja może zamierzać wprowadzić w świetle wstępnych ustaleń zgodnie z lit. a) niniejszego ustępu.
16. Zainteresowane podmioty gospodarcze mogą przedstawić Komisji swoje uwagi do jej wstępnych ustaleń w terminie wyznaczonym przez Komisję we wstępnych ustaleniach, nie krótszym niż 14 dni roboczych.
17. Podstawą grzywien nakładanych przez Komisję mogą być wyłącznie zastrzeżenia, co do których zainteresowane podmioty gospodarcze mogły przedstawić swoje uwagi.
18. Jeżeli Komisja poinformowała zainteresowane podmioty gospodarcze o swoich wstępnych ustaleniach, o których mowa w ust. 15, udziela ona, na odpowiednie wnioski, dostęp do akt Komisji na warunkach wynegocjowanego ujawnienia, z zastrzeżeniem

uzasadnionego interesu podmiotów gospodarczych w zakresie ochrony ich tajemnic handlowych lub w celu zachowania tajemnic handlowych lub innych informacji poufnych jakiegokolwiek osoby. Prawo dostępu do akt sprawy nie obejmuje informacji poufnych i dokumentów wewnętrznych Komisji ani organów uczestniczących państw członkowskich, w szczególności korespondencji między Komisją a organami uczestniczących państw członkowskich. Żaden przepis niniejszego ustępu nie uniemożliwia Komisji ujawnienia i wykorzystania informacji koniecznych do udowodnienia naruszenia.

19. Niniejszy artykuł pozostaje bez uszczerbku dla praw uczestniczących państw członkowskich do ochrony ich podstawowych interesów bezpieczeństwa zgodnie z art. 346 ust. 1 lit. b) TFUE.

## **ROZDZIAŁ V FINANSOWANIE I WDRAŻANIE**

### *Artykuł 20*

#### ***Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. Szczegółowe warunki finansowe pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określa Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
2. Oprócz elementów określonych w art. 223 ust. 4 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 w Umowie w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy wymaga się, co następuje:
  - a) pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy jest pożyczką z ograniczonym regresem, która staje się wymagalna z chwilą wystąpienia zdarzenia inicjującego spłatę określonego w lit. j);
  - b) Ukraina zapewnia Unii prawo do przedmiotu zabezpieczenia w odniesieniu do swojego roszczenia wobec Rosji dotyczącego reparacji jako zabezpieczenie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy. Wartość tego prawa do przedmiotu zabezpieczenia jest w każdym momencie równa wartości środków wypłaconych w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy;
  - c) prawa, obowiązki i zobowiązania przewidziane w umowie ramowej w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy, o której mowa w art. 9 rozporządzenia (UE) 2024/792, mają zastosowanie do Umowy w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy i określonych w niej środków finansowych;
  - d) kwotę pomocy, o której mowa w art. 8 ust. 2 lit. a) pkt (i), wdraża się zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792, z wyjątkiem przepisów dotyczących czasu trwania i spłaty pożyczki, wraz z dotacją na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego, które to kwestie są uregulowane w niniejszym rozporządzeniu;

- e) Ukraina korzysta z tych samych systemów zarządzania i kontroli, które zaproponowano w Planie Ukrainy ustanowionym na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/792, w tym po upływie okresu dostępności, o którym mowa w art. 6 ust. 2 tego rozporządzenia;
- f) Komisja ma prawo do monitorowania działań, wydatków i środków na podstawie rozdziału IV niniejszego rozporządzenia, które są realizowane przez władze ukraińskie w całym cyklu projektu;
- g) Ukraina niezwłocznie powiadamia Komisję, jeżeli projekt zamówienia lub umowy finansowany z pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy nie zostaje wdrożony;
- h) Ukraina nadal spełnia warunek wstępny określony w art. 5 ust. 1;
- i) Ukraina nie wycofuje żadnych środków wprowadzonych na podstawie innych bieżących lub wcześniejszych instrumentów wsparcia zapewnianych przez Unię lub MFW w zakresie zwalczania korupcji;
- j) Ukraina jest odpowiedzialna za spłatę kwoty głównej pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w terminie 30 dni, jeżeli spełniony jest którykolwiek z następujących warunków, z których każdy stanowi do celów niniejszego rozporządzenia zdarzenie inicjujące spłatę:
  - i. otrzymanie przez Ukrainę środków pieniężnych tytułem reparacji wojennych, odszkodowań lub jakiegokolwiek rozliczenia finansowego od Rosji, do wysokości kwoty takiego rozliczenia; lub
  - ii. upływanie 90 dni od otrzymania przez Ukrainę aktywów niepieniężnych tytułem reparacji wojennych, odszkodowań lub jakiegokolwiek rozliczenia finansowego od Rosji, z wyjątkiem terytoriów, do kwoty takiego rozliczenia, która zostanie ustalona w drodze niezależnej wyceny. Na wniosek Ukrainy Komisja może przedłużyć ten termin, jeżeli jest to odpowiednio uzasadnione; lub
  - iii. naruszenie przez Ukrainę przepisu lit. h); lub
  - iv. stwierdzono, że w związku z zarządzaniem pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy Ukraina podjęła jakąkolwiek czynność stanowiącą nadużycie finansowe lub korupcję bądź jakąkolwiek inną nielegalną działalność naruszającą interesy finansowe Unii;
- k) Ukraina jest zobowiązana do spłaty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy:
  - i. w przypadku, o którym mowa w lit. j) pkt (i) oraz (ii) – w wysokości wartości pieniężnej reparacji wojennych, odszkodowań lub wszelkich rozliczeń finansowych od Rosji, równej części niespłaconej pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w stosunku do sumy wartości niespłaconej pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, wszelkich niespłaconych pożyczek reparatornych udzielonych przez członków grupy G-7 oraz wszelkich niespłaconych zobowiązań z tytułu pożyczek ERA;
  - ii. w przypadku, o którym mowa w lit. j) pkt (iii) – w wysokości całkowitej niespłaconej kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy;
  - iii. w przypadku, o którym mowa w lit. j) pkt (iv) – w wysokości nadużycia finansowego, korupcji lub wszelkiej innej nielegalnej działalności naruszającej interesy finansowe Unii;

- l) wszelkie kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy nieobjęte zobowiązaniem, o którym mowa w lit. k), pozostają w mocy do czasu wystąpienia przyszłych zdarzeń inicjujących spłatę;
- m) w przypadku płatności lub odzyskania środków Ukraina wskazuje odpowiednie płatności z pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które są spłacane lub odzyskiwane;
- n) Unia ma prawo do wykorzystania rosyjskich aktywów immobilizowanych w Unii na potrzeby spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem unijnym i międzynarodowym;
- o) Ukraina zapewnia, aby postępowania o udzielenie zamówienia i zamówienia na inne produkty do celów obronnych wynikające z zamówień otrzymujących wsparcie w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zawierały odpowiednie warunki kwalifikowalności w celu ochrony interesów Unii i jej państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa i obrony.

Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy obejmuje również wszelkie inne wymogi niezbędne do wdrożenia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w tym wymogi niezbędne do wykonania art. 17 niniejszego rozporządzenia.

3. Nieprzestrzeganie warunków Umowy w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy stanowi dla Komisji podstawę do zawieszenia lub anulowania, w całości lub w części, wypłaty raty lub transz. Nieprzestrzeganie warunków spłaty określonych w Umowie w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy stanowi dodatkowo podstawę do tego, by całość lub część pozostającej do spłaty kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy stała się wymagalna i płatna.
4. Umowę w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy udostępnia się, na żądanie, równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

#### *Artykuł 21*

#### ***Wniosek o środki finansowe***

1. W celu otrzymania pomocy finansowej i gospodarczej Ukraina przedkłada Komisji należycie uzasadniony wniosek o środki finansowe. Ukraina może przedłożyć Komisji taki wniosek o środki finansowe co do zasady sześć razy w roku. W przypadku pomocy budżetowej w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona w trybie określonym w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2024/792, wniosek o środki finansowe przedkładany jest zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792.
2. W przypadku pomocy makrofinansowej do wniosku o środki finansowe dołącza się sprawozdanie zgodnie z postanowieniami protokołu ustaleń.
3. Pomoc na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego:

- a) wniosek o środki finansowe może dotyczyć wielu produktów. W odniesieniu do każdego produktu objętego wnioskiem o środki finansowe, wniosek taki zawiera zamówienie lub umowę zgodne z art. 13 oraz harmonogram zgodny z art. 14. Takie zamówienia lub umowy mogą być podpisane lub mieć formę ostatecznego projektu;
- b) jeżeli we wniosku o środki finansowe wnioskuje się o finansowanie na kwotę przekraczającą 20 % kwoty udostępnionej zgodnie z decyzją wykonawczą Rady, o której mowa w art. 8, Ukraina przedstawia szczegółowe uzasadnienie, w tym dotyczące wpływu na przyszłe wnioski o środki finansowe na podstawie tej decyzji.

## *Artykuł 22*

### **Dotacja na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego**

1. Na zasadzie odstępstwa od art. 223 ust. 4 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 i z zastrzeżeniem dostępności zasobów Unia może ponosić koszty finansowania zewnętrznego pożyczki udzielonej Ukrainie, które w przeciwnym razie obciążałyby Ukrainę („dotacja na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego”). Koszty te obejmują koszty usług (koszty finansowania, koszty zarządzania płynnością oraz koszty obsługi ogólnych kosztów administracyjnych związanych z zaciąganiem i udzielaniem pożyczek).
2. Ukraina może co roku zwracać się o udzielenie dotacji na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego, o której mowa w ust. 1. Komisja może udzielić dotacji na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego w kwocie nieprzekraczającej limitów środków udostępnionych w ramach procedury budżetowej.

## *Artykuł 23*

### **Decyzja o uruchomieniu pomocy**

1. O uruchomieniu pomocy decyduje Komisja, przy czym jest to uzależnione od jej oceny spełnienia następujących wymogów:
  - a) w przypadku pomocy makrofinansowej:
    - i. warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1;
    - ii. zadowalającego spełnienia warunków dotyczących polityki określonych w protokole ustaleń, o którym mowa w art. 11; oraz
    - iii. zapewnienia zgodności z Umową w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, o której mowa w art. 20;
  - b) w przypadku pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego:
    - i. warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1;

- ii. potwierdzenia, że zamówienia lub umowy dotyczą produktów zgodnych z art. 13 oraz że Komisja nie wyraża sprzeciwu wobec metod wdrażania;
- iii. potwierdzenia, że Ukraina zasadniczo przestrzega etapów jakościowych i ilościowych określonych w załączniku do decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 oraz wszelkich dokonanych w nich zmian;
- iv. zapewnienia zgodności z obowiązkami, o których mowa w art. 16, oraz z Umową w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, o której mowa w art. 20; oraz
- v. w niezbędnym zakresie – adekwatności szczegółowego uzasadnienia Ukrainy, z uwzględnieniem sytuacji w Ukrainie oraz dostępnego zadeklarowanego i oczekiwanego finansowania zewnętrznego.

W przypadku pomocy budżetowej w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona w trybie określonym w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2024/792, uruchomienie pomocy odbywa się zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792.

2. Z zastrzeżeniem przestrzegania kwoty dostępnej pomocy przewidzianej w decyzji wykonawczej Rady przyjętej zgodnie z art. 8, w przypadku, gdy Komisja pozytywnie oceni wnioski o środki finansowe, bez zbędnej zwłoki przyjmuje ona decyzję zezwalającą na wypłatę pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy. W przypadku pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego kwota, która ma zostać wypłacona, jest równa wartości zamówień lub umów zawartych we wniosku o środki finansowe.
3. Komisja może podjąć decyzję, o której mowa w ust. 2, w odniesieniu do lit. a) i b) na podstawie ust. 1 łącznie lub indywidualnie.
4. W przypadku, gdy Komisja oceni wnioski o środki finansowe negatywnie, bez zbędnej zwłoki informuje o tym Ukrainę, podając uzasadnienie swojej oceny. Negatywna ocena nie uniemożliwia Ukrainie złożenia nowego wniosku o środki finansowe.

#### *Artykuł 24*

#### ***Finansowanie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. W celu sfinansowania pomocy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy Komisja jest upoważniona, w imieniu Unii, do pożyczania niezbędnych środków na rynkach kapitałowych lub od instytucji finansowych zgodnie ze zróżnicowaną strategią finansowania, o której mowa w art. 224 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Operacje zaciągania i udzielania pożyczek do celów pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy przeprowadza się w euro.

3. Na zasadzie odstępstwa od art. 31 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/947 pomoc finansowa udzielona Ukrainie w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy nie może być wspierana z gwarancji na działania zewnętrzne. Nie tworzy się rezerw na pożyczkę na potrzeby wsparcia Ukrainy i, na zasadzie odstępstwa od art. 214 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, nie ustala się wskaźnika zasilenia rezerw.

#### *Artykuł 25*

#### ***Stosowanie przepisów dotyczących informacji niejawnych i informacji szczególnie chronionych***

1. Informacje niejawne tworzone, przetwarzane, przechowywane, wymieniane lub udostępniane na podstawie niniejszego rozporządzenia są chronione zgodnie z przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa określonymi w decyzji Komisji (UE, Euratom) 2015/444<sup>33</sup> lub w umowie między państwami członkowskimi Unii Europejskiej, zebranych w Radzie, w sprawie ochrony informacji niejawnych wymienianych w interesie Unii Europejskiej, stosownie do przypadku.
2. Komisja korzysta z zabezpieczonego systemu wymiany w celu ułatwienia wymiany informacji niejawnych i informacji szczególnie chronionych między Komisją a Ukrainą i, w stosownych przypadkach, uczestniczącymi państwami członkowskimi.
3. Komisja ma dostęp do informacji, w tym informacji niejawnych, niezbędnych do wykonywania zadań powierzonych jej na mocy niniejszego rozporządzenia, w szczególności na potrzeby weryfikowania warunków wypłaty płatności oraz przeprowadzania kontroli, przeglądów, audytów, dochodzeń, sprawozdań, a także kontroli i audytów, o których mowa w art. 20.
4. Informacje otrzymane w wyniku stosowania niniejszego rozporządzenia są wykorzystywane wyłącznie do celu, w którym o nie wystąpiono.
5. Komisja i uczestniczące państwa członkowskie zapewniają ochronę tajemnicy przedsiębiorstwa i tajemnicy handlowej oraz innych informacji wrażliwych, otrzymanych i wygenerowanych w wyniku stosowania niniejszego rozporządzenia, zgodnie z prawem Unii i odpowiednimi przepisami prawa krajowego.

---

<sup>33</sup> Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

## **ROZDZIAŁ VI PRZEPISY KOŃCOWE**

### *Artykuł 26*

#### ***Wykonywanie przekazanych uprawnień***

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 13, powierza się Komisji na czas nieokreślony od siedmiu dni po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia.
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 13, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 13 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

### *Artykuł 27*

#### ***Procedura komitetu***

1. Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

2. EDA jest zapraszana do przedstawiania komitetowi swoich opinii i wiedzy fachowej jako obserwator. ESDZ jest również zapraszana do uczestniczenia w pracach komitetu.
3. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

#### *Artykuł 28*

#### ***Dialog dotyczący pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy***

1. Aby usprawnić dialog między instytucjami unijnymi, w szczególności Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz aby zapewnić większą przejrzystość i rozliczalność, właściwa komisja Parlamentu Europejskiego może co dwa miesiące wzywać Komisję do udziału w dyskusji na temat wykonania niniejszego rozporządzenia.
2. Parlament Europejski może wyrażać swoje poglądy, wydając rezolucje na temat pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
3. Komisja uwzględnia elementy wynikające z opinii wyrażonych w ramach dialogu dotyczącego pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w tym rezolucji Parlamentu Europejskiego, o ile zostały one przedstawione.

#### *Artykuł 29*

#### ***Informowanie Parlamentu Europejskiego i Rady***

1. Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie wykonywania niniejszego rozporządzenia, w tym art. 4 ust. 4, art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 5, art. 11 ust. 4, art. 20 ust. 3 i art. 23 ust. 2, oraz bez zbędnej zwłoki przekazuje tym instytucjom odpowiednie dokumenty. Informacje przekazane przez Komisję Radzie w kontekście niniejszego rozporządzenia lub jego wdrażania są jednocześnie udostępniane Parlamentowi Europejskiemu, w razie konieczności z zastrzeżeniem uzgodnień dotyczących poufności.
2. Do dnia 30 czerwca 2027 r. i 30 czerwca 2028 r. Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania niniejszego rozporządzenia w poprzednim roku, zawierające ocenę takiego wykonania. Sprawozdanie to zawiera:
  - a) analizę postępów poczynionych we wdrażaniu pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy;
  - b) informacje na temat monitorowania, o którym mowa w art. 17; oraz

c) ocenę sytuacji gospodarczej Ukrainy i jej perspektyw gospodarczych, a także ocenę postępów poczynionych we wdrażaniu warunków dotyczących polityki, o których mowa w art. 11 ust. 1.

3. Do dnia 30 czerwca 2029 r. Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności udzielonej na podstawie niniejszego rozporządzenia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy oraz zakresu, w jakim przyczyniła się ona do osiągnięcia celów pomocy.

*Artykuł 30*  
***Wejście w życie***

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

W odniesieniu do tych państw członkowskich, które uczestniczą we wzmocnionej współpracy na mocy decyzji przyjętej na podstawie art. 331 ust. 1 akapit drugi lub trzeci TFUE, niniejsze rozporządzenie jest stosowane od dnia wskazanego w tej decyzji.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w uczestniczących państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego*  
*Przewodnicząca*

*W imieniu Rady*  
*Przewodniczący*

## **OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI**

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY .....	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy .....	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa .....	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(e) .....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(e).....	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ .....	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów .....	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy: .....	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy .....	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie. ....	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań .....	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami .....	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków .....	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego .....	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu .....	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA .....	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości .....	8
2.2.	System(y) zarządzania i kontroli.....	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli .....	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędów (przy płatności i przy zamykaniu) .....	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom .....	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ.....	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki .....	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu .....	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu .....	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	24
3.2.3.3.	Ogółem środki.....	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie .....	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu .....	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem .....	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi .....	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu .....	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody .....	29
4.	WYMIAR CYFROWY.....	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane .....	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe .....	31
4.4.	Ocena interoperacyjności .....	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

## 1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

### 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027.

### 1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Sprawy gospodarcze i finansowe oraz wsparcie dla przemysłu obronnego.

### 1.3. Cel(e)

#### 1.3.1. Cel(e) ogólny(e)

Ustanowienie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy i udostępnienie Ukrainie pomocy finansowej i gospodarczej w celu wsparcia Ukrainy w zaspokojeniu jej potrzeb finansowych na lata 2026 i 2027, wynikających w szczególności z rosyjskiej wojny napastniczej i niepłacenia przez Rosję należnych reparacji. Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy zapewnia Ukrainie pomoc finansową i gospodarczą w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany, elastyczny i terminowy.

#### 1.3.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Wspieranie stabilności makrofinansowej w Ukrainie poprzez złagodzenie jej ograniczeń w zakresie finansowania zewnętrznego i wewnętrznego oraz wspieranie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego poprzez współpracę gospodarczą, finansową i techniczną.

#### 1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

*Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.*

Ukraina otrzyma wystarczające i ciągłe wsparcie finansowe na lata 2026 i 2027 w odpowiedzi na obecną sytuację kryzysową i w następstwie tej sytuacji. Oczekuje się, że pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy pomoże zaspokoić potrzeby budżetowe i obronne Ukrainy w najbliższej przyszłości.

#### 1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

*Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.*

Władze Ukrainy będą zobowiązane do regularnego składania sprawozdań z realizacji pomocy przyznanej wcześniej w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy. Służby Komisji pozostaną w ścisłym kontakcie z platformą koordynacji darczyńców na rzecz Ukrainy, aby korzystać z wiedzy zdobytej w ramach bieżącej działalności prowadzonej przez odpowiednich darczyńców.

W odniesieniu do celu złagodzenia ograniczeń finansowych władze Ukrainy będą zobowiązane do złożenia sprawozdania ze spełnienia uzgodnionych warunków dotyczących polityki przed wypłaceniem kolejnej transzy pomocy makrofinansowej. Po dokonanej w czerwcu 2020 r. ocenie operacyjnej obiegu środków finansowych oraz procedur administracyjnych w Ukrainie, w przypadku której to oceny przeprowadzona zostanie aktualizacja, służby Komisji kontynuować będą monitorowanie zarządzania finansami publicznymi.

Przewiduje się przedstawienie sprawozdania rocznego na temat wdrażania niniejszego rozporządzenia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Komisja przeprowadzi ocenę *ex post* pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

#### 1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

nowego działania

.. nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego<sup>34</sup>

.. przedłużenia bieżącego działania

.. połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego nowego działania

#### 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

##### 1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

W celu realizacji pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy Komisja zawrze z Ukrainą Umowę w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w której szczegółowo określone zostaną warunki finansowe pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Po wejściu w życie Umowy w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, wypłaty z pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy będą uzależnione od przedłożenia i pozytywnej oceny ukraińskiej strategii finansowej. Ponadto w odniesieniu do pomocy budżetowej Komisja i władze Ukrainy muszą uzgodnić protokół ustaleń w sprawie pomocy makrofinansowej, a Plan Ukrainy musi zostać zaktualizowany w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy. Wypłaty będą następnie uzależnione od odpowiednich warunków zarówno pomocy budżetowej, jak i pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

Pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy będzie zarządzać Komisja. Zastosowanie mają przepisy szczegółowe dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym oraz innym nieprawidłowościom, zgodne z rozporządzeniem finansowym, w tym stosowne postanowienia dotyczące gwarantowania interesów finansowych Unii określone w umowie ramowej na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/792. Komisja i władze ukraińskie uzgodnią protokół ustaleń określający wymogi w zakresie sprawozdawczości.

##### 1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*): Wniosek ten powstał w odpowiedzi na potrzebę podjęcia wspólnych działań w celu zapewnienia Ukrainie wsparcia na odpowiednią skalę, czego nie można osiągnąć w sposób wystarczający

<sup>34</sup>

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

na poziomie państw członkowskich, natomiast można lepiej osiągnąć na poziomie UE. Głównymi tego przyczynami są mechanizmy zdolności fiskalnej i ograniczenia budżetowe na szczeblu krajowym oraz konieczność ścisłej koordynacji celem zmaksymalizowania zakresu i skuteczności wsparcia, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążenia zdolności administracyjnych władz ukraińskich, które to zdolności są w obecnej sytuacji wykorzystane do granic możliwości.

Inicjatywa jest częścią celu UE, jakim jest zapewnienie wsparcia Ukrainie, i wzmocnienia działania Unii w zakresie wsparcia gospodarczego i obronnego, a także inicjatywy Unii mającej na celu koordynację działań wielostronnych.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (ex post): Oczekiwana unijna wartość dodana, zwłaszcza w porównaniu z innymi instrumentami UE, polega na szybkim wspieraniu stabilności makrofinansowej poprzez złagodzenie zewnętrznych i wewnętrznych ograniczeń Ukrainy w zakresie finansowania oraz na wspieraniu potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego – w odpowiednich ramach wymogów sprawozdawczych.

#### 1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Poprzednie operacje pomocy makrofinansowej dla Ukrainy podlegają ocenie *ex post*. Wcześniejsze oceny *ex post* poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, budżetu i celów polityki. Miały one kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje te umożliwiły uzyskanie oszczędności budżetowych i korzyści finansowych, a także były katalizatorem dodatkowego wsparcia finansowego i pogłębiły zaufanie inwestorów.

#### 1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Zasoby przeznaczone na pożyczkę na potrzeby wsparcia Ukrainy zostaną sfinansowane z pożyczek zaciąganych w ramach zróżnicowanej strategii finansowania, o której mowa w art. 224 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Biorąc pod uwagę ryzyko finansowe i pokrycie budżetowe, nie należy tworzyć rezerw na wsparcie w formie pożyczek w ramach niniejszego rozporządzenia, aby były one gwarantowane poza pułapami, oraz, na zasadzie odstępstwa od art. 214 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, nie należy ustalać wskaźnika zasilenia rezerw.

Z myślą o zapewnieniu Ukrainie wsparcia na wysoce preferencyjnych warunkach w budżecie Unii przewidziana zostanie dotacja na pokrycie kosztów finansowania zewnętrznego pożyczki udzielonej Ukrainie, które to koszty w przeciwnym razie obciążałyby Ukrainę. Koszty te obejmują koszty obsługi zadłużenia (koszty finansowania oraz koszty emisji i zarządzania płynnością), a także powiązane koszty administracyjne. Koszty obsługi zadłużenia zostaną pokryte z ukierunkowanego instrumentu szczególnego powyżej pułapów wieloletnich ram finansowych, zgodnie z towarzyszącym wnioskiem dotyczącym zmiany rozporządzenia 2020/2093. Przy jego uruchamianiu w ramach procedury budżetowej uwzględnione zostaną: dostępność środków budżetowych w ramach innych instrumentów szczególnych, mające zastosowanie przepisy sektorowe, wszelkie zobowiązania prawne lub inne,

w tym w ramach instrumentu EURI, priorytety, ostrożne budżetowanie i należyte zarządzanie finansami.

Utworzona zostanie nowa linia budżetowa, aby jasno i przejrzysto określić wydatki związane z kosztami obsługi zadłużenia wynikającymi ze wzmocnionej współpracy. Koszty administracyjne zostaną pokryte z budżetu Unii, przy czym koszty personelu – z działu 7 wieloletnich ram finansowych.

*1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków*

23 października 2025 r. 26 państw członkowskich zwróciło się do Komisji o jak najszybsze przedstawienie możliwych wariantów udzielenia Ukrainie wsparcia finansowego. Komisja przedstawiła szereg wariantów, na podstawie których 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska uzgodniła udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 na podstawie pożyczek zaciągniętych przez UE na rynkach kapitałowych, mających pokrycie w marginesie elastyczności budżetu UE.

## 1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

### Ograniczony czas trwania

- Czas trwania wpływu finansowego: od 2026 r. do 2027 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2026 r. do 2028 r. w odniesieniu do środków na płatności.

Ponadto w okresie obowiązywania pożyczki można corocznie udzielać Ukrainie dotacji na spłatę odsetek.

### Nieograniczony czas trwania

## 1.7. Planowane metody wykonania budżetu

### Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

### Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

### Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

Nie dotyczy

## 2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

### 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Zastosowanie mają obowiązki w zakresie monitorowania i sprawozdawczości na podstawie rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.

Monitorowanie działań przez służby Komisji będzie się odbywać w oparciu o realizację wcześniej przyznanej pomocy w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Ponadto monitorowanie działania będzie uwzględniać konkretne środki, które zostaną uzgodnione z władzami Ukrainy w protokole ustaleń. Komisja zweryfikuje, czy spełnione zostały warunki dotyczące polityki określone w protokole ustaleń. Komisja będzie informować Parlament Europejski i Radę o wynikach tej weryfikacji.

Ponadto monitorowanie działania będzie uwzględniać współpracę z władzami ukraińskimi, w tym odpowiednie wnioski o środki finansowe i zawarte w nich informacje, w odniesieniu do pomocy na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego.

Aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie możliwość śledzenia wykonania niniejszego rozporządzenia, Komisja powinna regularnie informować te instytucje o rozwoju sytuacji w związku z pomocą Unii dla Ukrainy na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz udostępniać im odpowiednie dokumenty.

Komisja powinna regularnie dokonywać przeglądu adekwatności takich wymogów w zakresie sprawozdawczości i monitorowania oraz składać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania na ten temat, aby zagwarantować tym samym przejrzystość i rozliczalność.

Do dnia 30 czerwca 2029 r. Komisja przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny ex post, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności zakończonej pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy udzielonej na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz zakresu, w jakim przyczyniła się ona do osiągnięcia celów pomocy.

### 2.2. System(y) zarządzania i kontroli

#### 2.2.1. *Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli*

Działania, które mają być finansowane na podstawie tego wniosku, będą realizowane w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję. Wsparcie finansowe w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy zostanie udostępnione przez Komisję. Wypłata środków może być zorganizowana sprawnie, tak aby rozpoczęła się w 2026 r., a zakończyła – najpóźniej w 2028 r.

#### 2.2.2. *Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

Komisja ma dostęp do informacji, w tym informacji niejawnych, absolutnie niezbędnych do wykonywania zadań powierzonych jej na mocy niniejszego rozporządzenia, w szczególności do celów weryfikacji warunków wypłaty płatności oraz przeprowadzania kontroli, przeglądów, audytów, dochodzeń, sprawozdań, a także kontroli i audytów, o których mowa w art. 20.

Aby chronić interesy finansowe Unii związane z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy, Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, która ma zostać zawarta między Komisją a władzami ukraińskimi, powinna zawierać postanowienia dostosowane do praw, obowiązków i zobowiązań przewidzianych w umowie ramowej w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy. Ukraina będzie stosować te same systemy zarządzania i kontroli, które zaproponowano w Planie Ukrainy ustanowionym na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/792;

Ukraina będzie zobowiązana do składania miesięcznych sprawozdań zawierających informacje na temat wszystkich płatności. Komisja otworzy specjalne konto wyłącznie w celu zarządzania otrzymaną pomocą finansową i gospodarczą na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego. Wszystkie płatności w ramach zamówień lub umów, o które wnioskuje się w celu wsparcia potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego, będą wypłacane z tego rachunku. Komisji zostaną przyznane prawa do monitorowania tego rachunku.

Ponadto, jeżeli ustalono, że Ukraina dopuściła się nadużyć finansowych, korupcji lub innej nielegalnej działalności w odniesieniu do zarządzania pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy, ze szkodą dla interesów finansowych Unii, Unia może zażądać wcześniejszej spłaty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

Aby przeciwdziałać zagrożeniom związanym z poufnością informacji, informacje niejawnie tworzone, przetwarzane, przechowywane, wymieniane lub udostępniane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny być chronione zgodnie z przepisami bezpieczeństwa określonymi w decyzji Komisji (UE, Euratom) 2015/444 lub w umowie między państwami członkowskimi Unii Europejskiej, zebranych w Radzie, w sprawie ochrony informacji niejawnych wymienianych w interesie Unii Europejskiej, stosownie do przypadku. Komisja powinna korzystać z zabezpieczonego systemu wymiany w celu ułatwienia wymiany informacji niejawnych i informacji szczególnie chronionych między Komisją a Ukrainą i, w stosownych przypadkach, państwami członkowskimi.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Dzięki istniejącym systemom kontroli faktyczny poziom błędu w przypadku płatności w ramach pomocy makrofinansowej wynosił jak dotąd 0 %. Nie są znane przypadki nadużyć finansowych, korupcji lub niezgodnych z prawem działań. Operacje mają jasną logikę interwencji, która umożliwia Komisji ocenę ich skutków. Kontrole te umożliwiają potwierdzenie pewności oraz realizację celów i priorytetów politycznych.

### **Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom**

Umowa w sprawie pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, która ma zostać zawarta między Komisją a władzami Ukrainy, będzie wymagała od Ukrainy stosowania tych samych systemów zarządzania i kontroli, jakie zaproponowano w Planie Ukrainy ustanowionym na mocy rozporządzenia (UE) 2024/792, który wszedł w życie w dniu 20 czerwca 2024 r., w celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii związanych z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy, przy czym przewidziane zostaną odpowiednie środki w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i wszelkim innym nieprawidłowościom związanym z tą pomocą oraz w zakresie ich zwalczania. Tym samym Komisja, Europejski Urząd ds. Zwalczania

Nadużyć Finansowych (OLAF), Europejski Trybunał Obrachunkowy oraz, w stosownych przypadkach, Prokuratura Europejska, w tym osoby trzecie zaangażowane we wdrażanie funduszy Unii zyskają – zgodnie z rozporządzeniem finansowym – niezbędne prawa i dostęp w okresie dostępności pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy i po upływie tego okresu. Ukraina powinna również zgłaszać Komisji nieprawidłowości związane z wykorzystaniem funduszy, zgodnie z procedurami przewidzianymi w umowie ramowej dotyczącej Instrumentu na rzecz Ukrainy.

### 3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

#### 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

*Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych*

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. <sup>35</sup>	państw EFTA <sup>36</sup>	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów <sup>37</sup>	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
2.2	[06.01.03] – Wydatki na wsparcie działań Unii Europejskiej w zakresie zaciągania pożyczek i zarządzania długiem	Środki niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

*Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych*

Powyżej pułapów WRF	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
○	[16.07 - Pożyczka na potrzeby wsparcia Ukrainy	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	TAK
○	[16.07.01] – Koszt obsługi zadłużenia w związku z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	TAK

<sup>35</sup> Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

<sup>36</sup> EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

<sup>37</sup> Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

### 3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

#### 3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

##### 3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych		Numer					
Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>WRF 2021–2027</b>
Środki operacyjne							
Linia budżetowa 16.07.01	Środki na zobowiązania	(1a)			0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
	Środki płatności	(2a)			0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)					<b>0,000</b>
	Środki płatności	(2b)					<b>0,000</b>
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy							
Linia budżetowa 06.01.03		(3)			<b>1,000</b>	<b>1,000</b>	<b>2,000</b>
<b>OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej &lt;....&gt;</b>	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
	Środki płatności	=2 a+2b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>WRF 2021–2027</b>
<b>OGÓŁEM</b> środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
	Środki płatności	(5)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>

OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	1,000	1,000	2,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <...> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Środki płatności	=5+6	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

(\*) Kwoty te mają charakter orientacyjny i opierają się na bieżących terminowych stopach procentowych, przy założeniu wypłaty 45 mld EUR w 2026 r. (15 mld EUR na kwartał, począwszy od drugiego kwartału 2026 r.). Faktyczne środki budżetowe w 2027 r. będą zależały od warunków rynkowych w momencie zaciągania pożyczek i od rzeczywistego tempa wypłat, a w scenariuszu zakładającym wzrost stóp procentowych o 100 punktów bazowych w porównaniu ze scenariuszem bazowym mogą wynieść nawet 1,3 mld EUR.

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”				
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	11,366	11,366	22,732

• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>OGÓŁEM</b>	Środki	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych</b>	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
--	--	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	<b>OGÓŁEM WRF 2021– 2027</b>
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7</b>	Środki na zobowiązania	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>

### 3.2.1.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	
------------------------------------	-------	--

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	<b>OGÓŁEM WRF 2021–2027</b>
Środki operacyjne							
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)					<b>0,000</b>
	Środki na płatności	(2a)					<b>0,000</b>
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)					<b>0,000</b>

	Środki płatności na	(2b)						<b>0,000</b>
<b>Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy</b>								
Linia budżetowa		(3)						<b>0,000</b>
<b>OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej &lt;....&gt;</b>	Środki zobowiązania na	=1a+1b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Środki płatności na	=2 a+2b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM</b>	
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>WRF 2021–2027</b>	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki zobowiązania na	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
	Środki płatności na	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ &lt;....&gt; wieloletnich ram finansowych</b>	Środki zobowiązania na	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Środki płatności na	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM</b>	
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>WRF 2021–2027</b>	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki zobowiązania na	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
	Środki płatności na	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>	
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ &lt;....&gt;</b>	Środki zobowiązania na	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6</b> wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Środki na płatności	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>Dział wieloletnich ram finansowych</b>	<b>7</b>	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: <.....>	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM DG &lt;...&gt;</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych</b>	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	<b>OGÓŁEM WRF 2021– 2027</b>
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7</b>	Środki na zobowiązania	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Środki na płatności	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok 2024		Rok 2025		Rok 2026		Rok 2027		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)						OGÓŁEM		
	PRODUKT																		
	Rodzaj <sup>38</sup>	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 <sup>39</sup>																			
- Produkt																			
- Produkt																			
- Produkt																			
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa																			

<sup>38</sup> Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

<sup>39</sup> Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		
<b>OGÓLEM</b>																		

### 3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

#### 3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>DZIAŁ 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>Suma częściowa DZIAŁU 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma częściowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓŁEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

#### 3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>DZIAŁ 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma częściowa DZIAŁU 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma częściowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓŁEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

#### 3.2.3.3. Ogółem środki

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>DZIAŁ 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>Suma częściowa DZIAŁU 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓLEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

### 3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

#### 3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
<b>• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)</b>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	43	43
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	10	10
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
<b>• Personel zewnętrzny (w EPC)</b>				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	2	2
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] - w centrali	0	0	0	0
- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0
<b>OGÓLEM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

#### 3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
<b>• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)</b>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
<b>• Personel zewnętrzny (w EPC)</b>				

20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
<b>OGÓLEM</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem

OGÓLEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok
	2024	2025	2026	2027
<b>• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)</b>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	43	43
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	10	10
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
<b>• Personel zewnętrzny (w EPC)</b>				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	2	2
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0
<b>OGÓLEM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

12 stanowisk i 2 EPC będzie pochodzić z przeniesień z ograniczonej puli przeniesień Komisji.

Wdrożenie niniejszego wniosku wymaga 41 dodatkowych stanowisk w stosunku do planu zatrudnienia, przy czym wszystkie te stanowiska mają być finansowane z działu 7 poza stałym personelem. Oświadczenie w tej sprawie zostanie przedstawione w ramach procedury ustawodawczej.

Wszyscy pracownicy będą finansowani w ramach działu 7.

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	Personel dodatkowy*

		<b>Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”</b>	<b>Finansowany z linii BA</b>	<b>Finansowany z opłat</b>
Stanowiska w planie zatrudnienia	12 postów	41 postów	Nie dotyczy	
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)	2 CA			

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	<b>53 urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony</b> do pracy nad następującymi kwestiami: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Grupa programowa/grupa ekspertów/komitet</li> <li>- Wdrażanie: zadania horyzontalne, wiedza merytoryczna/techniczna dla działów UE i UA</li> <li>- Ukraińska strategia finansowa</li> <li>- Prace nad pomocą makrofinansową</li> <li>- Prace nad wsparciem w dziedzinie obronności</li> <li>- Audyt i kontrola</li> <li>- Obsługa prawna</li> <li>- Projektowanie obiegów finansowych</li> <li>- Zadania w zakresie rachunkowości</li> <li>- Stabilność marginesu elastyczności:</li> <li>- Zaciąganie pożyczek i zarządzanie nimi</li> <li>- Wezwania do wpłaty środków, sprawozdawczość rozliczeniowa itp.</li> <li>- Zarządzanie umowami</li> </ul>
Personel zewnętrzny	<b>2 EPC</b> na wsparcie prac nad grupą programową/grupą ekspertów/komitetem

3.2.5. *Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi*

Obowiązkowo w tabeli poniżej: szacowany wpływ wniosku/inicjatywy na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.

W wyjątkowych przypadkach, jeżeli wymaga tego realizacja wniosku/inicjatywy, we wskazanym wierszu należy podać środki z działu 7.

Środki z działów 1–6 należy podać w wierszu „Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych”. Wydatki te odnoszą się do budżetu operacyjnego na ponowne wykorzystanie / zakup / rozwój platform / narzędzi informatycznych bezpośrednio związanych z realizacją inicjatywy oraz powiązanych z nimi inwestycji (np. licencje, badania, przechowywanie danych). Informacje podane w tej tabeli powinny zgadzać się z informacjami przedstawionymi w sekcji 4 „Wymiar cyfrowy”.

<b>OGÓŁEM środki na IT i technologie cyfrowe</b>	Rok <b>2024</b>	Rok <b>2025</b>	Rok <b>2026</b>	Rok <b>2027</b>	<b>OGÓŁEM WRF 2021– 2027</b>
<b>DZIAŁ 7</b>					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0,000	0,000	0,336	0,336	<b>0,672</b>
<b>Suma częściowa DZIAŁU 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Suma częściowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓŁEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>

### 3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)
- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- wymaga rewizji WRF

### 3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami.

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok <b>2024</b>	Rok <b>2025</b>	Rok <b>2026</b>	Rok <b>2027</b>	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem					

### 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
  - wpływ na zasoby własne
  - wpływ na dochody inne
  - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy <sup>40</sup>			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Linia budżetowa					

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

## 4. WYMIAR CYFROWY

### 4.1. Wymogi cyfrowe

Inicjatywa zapewnia wsparcie państwu trzeciemu i nie ustanawia nowych cyfrowych usług publicznych na szczeblu UE dla osób fizycznych lub prawnych w Unii. Niemniej jednak elementy cyfrowe stanowią wsparcie dla pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, w przypadku gdy zarządzanie pomocą finansową, wsparcie potencjału przemysłu obronnego i inicjatywy pożyczkowe wymagają wymiany informacji, weryfikacji, przechowywania, a także, w stosownych przypadkach, przekazywania informacji Radzie i Parlamentowi Europejskiemu.

**R1** – Cyfrowe procesy finansowania i wdrażania (rozdział V, a w szczególności art. 26)

**Opis:** przekazywanie sprawozdań, oświadczeń lub dokumentów potwierdzających drogą elektroniczną z wykorzystaniem bezpiecznych kanałów i systemów Komisji w odniesieniu do przepływów pracy, takich jak wnioski, weryfikacja, decyzja wykonawcza lub wypłaty.

**Zainteresowane strony:** Służby Komisji i Rada; organy będące beneficjentami oraz ESDZ w zakresie monitorowania warunków wstępnych określonych w art. 5.

**Procesy:** Sprawozdawczość, monitorowanie, zarządzanie finansami, wymiana informacji.

**R2** – Zarządzanie wsparciem zdolności obronnych i przemysłowych (rozdział IV, w szczególności art. 16)

**Opis:** Organy będące beneficjentami muszą przekazywać dokumentację cyfrową wykazującą postępy w zakresie wspieranych zdolności obronnych i przemysłowych zgodnie ze standardowymi wzorami Komisji umożliwiającymi zautomatyzowaną weryfikację.

**Zainteresowane strony:** Organy będące beneficjentami; służby Komisji.

**Procesy:** Monitorowanie wdrażania i zatwierdzania zamówień zgodnie z rozporządzeniem.

<sup>40</sup> W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

**R3** – Wymiana informacji z Parlamentem Europejskim i Radą, w tym informacji istotnych z punktu widzenia audytu (w szczególności rozdział VI art. 28 i 29)

**Opis:** W razie potrzeby Komisja musi przekazywać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania i informacje szczególnie chronione za pośrednictwem bezpiecznych systemów.

**Zainteresowane strony:** Służby Komisji; Parlament Europejski Rada; organy będące beneficjentami (wyższy szczebel).

**Procesy:** sprawozdawczość; wymiana informacji dotyczących audytu; przekazywanie dokumentów niejawnych/wrażliwych.

#### 4.2. Dane

W przypadku R1–R3 dane obejmują dane finansowe, dokumentację wypłat, dane dotyczące zdolności obronnych i przemysłowych oraz inne informacje (w tym potencjalnie wrażliwe/niejawne materiały).

Wymiana danych jest ograniczona do określonego celu, minimalna, interoperacyjna i prowadzona za pośrednictwem istniejących bezpiecznych systemów UE, co pozwala uniknąć powielania gromadzenia danych i jest zgodne z europejską strategią w zakresie danych.

Istniejące zbiory danych Komisji i kanały sprawozdawczości zostaną ponownie wykorzystane, a celem jest, aby dane już przedłożone do wypłaty lub monitorowania nie były ponownie wymagane, zgodnie z zasadą jednorazowości.

**Podmioty:** Instytucje będące beneficjentami (R1–R2).

**Odbiorcy:** Służby Komisji; Parlament Europejski i Rada do celów sprawozdawczości (R3).

**Uruchomienie:** Cykle sprawozdawcze, wnioski o wypłatę środków, powiadomienia o gwarancjach, wymogi dotyczące audytu.

**Częstotliwość:** Okresowo (np. co miesiąc lub w inny sposób określony w rozporządzeniu) oraz ad hoc w związku z potrzebami finansowymi lub audytowymi.

#### 4.3. Rozwiązania cyfrowe

W odniesieniu do wszystkich odpowiednich wymogów cyfrowych (R1-3) Komisja korzysta z zabezpieczonego systemu wymiany i wzorów danych w celu ułatwienia wymiany informacji niejawnych i informacji szczególnie chronionych między Komisją a Ukrainą oraz, w stosownych przypadkach, z uczestniczącymi państwami członkowskimi.

**Odpowiedzialność:** Służby Komisji i organy będące beneficjentami lub uczestniczące państwa członkowskie lub państwa trzecie, w stosownych przypadkach.

**SZTUCZNA INTELIGENCJA:** Żadna funkcja sztucznej inteligencji nie jest obowiązkowa.

**Zgodność:** Wszystkie systemy muszą być zgodne z ramami UE dotyczącymi cyberbezpieczeństwa, rozporządzeniem eIDAS, przepisami o ochronie danych oraz przepisami Komisji dotyczącymi postępowania z informacjami niejawnymi.

**Nadające się do ponownego wykorzystania:** Wszystkie rozwiązania cyfrowe opierają się na istniejącej infrastrukturze Komisji.

#### **4.4. Ocena interoperacyjności**

Rozporządzenie wymaga bezpiecznej wymiany informacji niejawnych/wrażliwych, dostępu Komisji do wszystkich danych niezbędnych do wypełniania obowiązków określonych w rozporządzeniu, w tym do weryfikacji i ochrony danych. Planuje się, że wszystkie obowiązki zostaną wypełnione z wykorzystaniem istniejących bezpiecznych systemów Komisji bez luk w interoperacyjności. Wspiera to R1–R3.

#### **4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie**

Ponieważ Komisja udziela już pomocy państwu beneficjentowi w ramach istniejących ram wsparcia finansowego i operacyjnego, w odniesieniu do R1, i R3 nie są wymagane żadne dodatkowe cyfrowe środki wykonawcze. W odniesieniu do sprawozdawczości w zakresie zdolności obronnych i przemysłowych (R2) Komisja może, na poziomie usług, przedstawić wytyczne i wyjaśnienia dotyczące szablonów cyfrowych i procedur bezpiecznej wymiany w celu zapewnienia gotowości i spójnego stosowania przez zaangażowane strony.